湖南省人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF HUNAN PROVINCE

◎ 刊登的各类公文与正式文件具有同等效力

湖南省人民政府办公厅 2022年12月15日 第23期 总第671期

目 录

【地方性法规】

湖南省人民代表大会常务委员会关于废止、修改部分地方性法规和 《湖南省实施宪法宣誓制度办法》的决定 (湖南省第十三届人民代表大会常务委员会公告第106号)	3
湖南省气象灾害防御条例 (湖南省第十三届人民代表大会常务委员会公告第107号)	5
湖南省居民自建房安全管理若干规定 (湖南省第十三届人民代表大会常务委员会公告第108号)	9
湖南省乡村振兴促进条例 (湖南省第十三届人民代表大会常务委员会公告第109号)	13
湖南省社区居家养老助餐服务若干规定 (湖南省第十三届人民代表大会常务委员会公告第110号)	18
湖南省人民代表大会常务委员会关于加强经济工作监督的决定 (湖南省第十三届人民代表大会常务委员会公告第111号)	20

发布政令 公开政务 指导工作 服务社会

编辑委员会

主任：邓群策

副主任：叶仁雄

委员：(以姓氏笔画为序)

艾斌 向世聪 刘中杰 张志军 陈献春

罗辑 季心詮 金璐璐 周义祥 周运平

孟祥定 贺建壬 贾珍文 唐仁春 鹿山

彭翔 谢宏有 黎咸兴

总编辑：贺建壬

副总编辑：唐仁春

公报室主任：罗辑

责任编辑：唐高亮

【省政府规章】

湖南省专职消防队伍管理办法

(湖南省人民政府令第312号) 27

【省政府文件】

湖南省人民政府关于推动气象高质量发展的实施意见

(湘政发〔2022〕22号 HNPR—2022—00017) 30

【省政府办公厅文件】

湖南省人民政府办公厅关于印发《支持娄底市先进材料产业高质量发展若干政策措施》的通知

(湘政办发〔2022〕60号 HNPR—2022—01043) 35

湖南省人民政府办公厅关于进一步完善铁路建设投融资机制的意见

(湘政办发〔2022〕61号 HNPR—2022—01044) 38

【人事任免】

湖南省人民政府关于贺辉等同志职务任免的通知

(湘政人〔2022〕19号) 40

湖南省第十三届人民代表大会常务委员会公告 第106号

《湖南省人民代表大会常务委员会关于废止、修改部分地方性法规和〈湖南省实施宪法宣誓制度办法〉的决定》于2022年11月23日经湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第三十四次会议通过，现予公布，自公布之日起施行。

湖南省人民代表大会常务委员会

2022年11月23日

湖南省人民代表大会常务委员会关于废止、 修改部分地方性法规和《湖南省实施宪法 宣誓制度办法》的决定

(2022年11月23日湖南省第十三届人民代表大会常务委员会
第三十四次会议通过)

湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第三十四次会议决定：

一、废止《湖南省信访条例》(2006年5月31日湖南省第十届人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过)

二、对《湖南省人民代表大会常务委员会人事任免办法》作出修改

(一) 将第十五条第一款中的“常务委员会会议通过”修改为“常务委员会任免”。

(二) 将第二十五条中的“均当场颁发常务委员会主任签署的任命书”修改为“均颁发任命书”；删除“其中，由常务委员会任命的长沙、衡阳、怀化铁路运输法院审判委员会委员、庭长、副庭长、审判员和长沙、衡阳、怀化铁路运输检察院检察委员会委员、

检察员的任命书分别由省高级人民法院、省人民检察院代为颁发。”

(三) 将第二十六条修改为：“省人民代表大会常务委员会决定任命、任命的国家机关工作人员应当进行宪法宣誓。宣誓办法由省人民代表大会常务委员会另行制定。”

(四) 删除第二十八条中的“不得到职；免职决定通过以前，不得离职”。

三、对《湖南省人民代表大会会议事规则》作出修改

(一) 将第二十九条中的“审查”修改为“审议”。

(二) 将第三十六条第一款中的“一般应多一人”修改为“可以多一人”。

四、对《湖南省乡镇人民代表大会工作

条例》作出修改

(一) 将第五条第一款第三项修改为：“根据国家计划，决定本行政区域内的经济、文化事业和公共事业的建设计划和项目”；将第四项修改为：“审查和批准本行政区域内的财政预算和预算执行情况的报告，监督本级预算的执行，审查和批准本级预算的调整方案，审查和批准本级决算”；将第八项中的“审查”修改为“审议”；增加一项，作为第九项：“听取和审议乡镇人民代表大会主席团的工作报告”；将第十二项改为第十三项，修改为：“铸牢中华民族共同体意识，促进各民族广泛交往交流交融，保障少数民族的合法权利和利益”。

将第二款中的“应当采取适合民族特点的具体措施”修改为“可以依照法律规定的权限采取适合民族特点的具体措施”。

(二) 将第十九条中的“一般应多一人”修改为“可以多一人”。

五、对《湖南省实施〈中华人民共和国军事设施保护法〉办法》作出修改

(一) 在第二条中增加一款，作为第一款：“军事设施保护工作坚持中国共产党的领导。”

(二) 将第七条第一款修改为：“军事禁区是指设有重要军事设施或者军事设施安全保密要求高、具有重大危险因素，需要国家采取特殊措施加以重点保护，依照法定程序和标准划定的军事区域。”

(三) 将第八条第一款修改为：“军事管理区是指设有较重要军事设施或者军事设施安全保密要求较高、具有较大危险因素，需要国家采取特殊措施加以保护，依照法定程序和标准划定的军事区域。”

(四) 将第十一条第一款中的“报省人民政府和广州军区审批。国家另有规定的，

从其规定”、第十一条第二款中的“报省人民政府和广州军区批准”、第十二条中的“报省人民政府和广州军区审批”修改为“依照法律、行政法规和国家有关规定审批”。

(五) 将第二十七条第一项中的“土地利用总体规划、城乡建设规划”修改为“国土空间规划”。

(六) 删除第三十三条第一款。

六、对《湖南省实施〈中华人民共和国母婴保健法〉办法》作出修改

(一) 将第十六条修改为：“生育过严重遗传性疾病或者严重缺陷患儿的，再次妊娠前，夫妻双方应当按照国家有关规定到医疗保健机构进行医学检查。医疗保健机构应当向当事人介绍有关遗传性疾病的知识，给予咨询指导。对诊断患有医学上认为不宜生育的严重遗传性疾病的，医师应当向当事人说明情况，并提出医学意见。”

(二) 将第十七条修改为：“严禁采用技术手段对胎儿进行性别鉴定。对怀疑胎儿可能为伴性遗传病，需要进行性别鉴定的，由省人民政府卫生健康行政部门指定的医疗保健机构按照国务院卫生健康行政部门的规定进行鉴定。”

(三) 将第二十六条第一款中的“卫生保健合格证”修改为“卫生评价报告”。

(四) 将第三十一条第二款第一项和第三十二条第二款第一项中的“由县级以上人民政府卫生健康行政部门审批”修改为“由县级人民政府卫生健康行政部门审批”。

将第三十一条第二款第二项和第三十二条第二款第二项中的“由设区的市、自治州人民政府卫生健康行政部门审批”修改为“由县级人民政府卫生健康行政部门审批”。

七、对《湖南省实施宪法》(下转第8页)

湖南省第十三届人民代表大会常务委员会公告 第 107 号

《湖南省气象灾害防御条例》于 2022 年 11 月 23 日经湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第三十四次会议通过，现予公布，自 2023 年 3 月 1 日起施行。

湖南省人民代表大会常务委员会

2022 年 11 月 23 日

湖南省气象灾害防御条例

(2022 年 11 月 23 日湖南省第十三届人民代表大会常务委员会
第三十四次会议通过)

第一条 本省行政区域内的气象灾害防御活动，适用本条例。

本条例所称气象灾害，是指暴雨(雪)、干旱、高温、寒潮、低温、冰冻、连阴雨、霜冻、冰雹、大风、龙卷风、台风、雷电和大雾等造成的灾害。

第二条 县级以上人民政府应当加强对气象灾害防御工作的组织、领导和协调，完善气象灾害防御体系，建立健全以气象灾害预警为先导的部门应急联动机制和社会响应机制，加强绩效考核，将气象灾害应急指挥和统筹协调职能纳入地方综合防灾减灾救灾领导机构职责，并将气象灾害的防御纳入本级国民经济和社会发展规划，所需经费纳入本级财政预算。

未设立气象主管机构的县(市、区)人民政府、乡镇人民政府、街道办事处以及开发区、工业园区等各类功能区应当明确机构或

者人员开展气象灾害防御知识宣传、应急联络、信息传递、灾害报告和灾情调查等工作。

村民委员会、居民委员会应当确定气象灾害信息员，及时传递预警信息，协助做好防灾避灾工作。

第三条 县级以上气象主管机构会同水利、农业农村、林业、自然资源、生态环境、住房和城乡建设、交通运输、文化和旅游、应急管理、教育、公安、民政和广播电视等有关部门，研究制定本行政区域内极端天气防灾避险制度，在信息共享、灾情研判、预报预警、应急处置上密切合作，共同做好气象灾害防御工作。

第四条 公民、法人和其他组织有义务参与气象灾害防御工作，在气象灾害发生后开展自救互救。鼓励公益性社会组织和志愿者队伍等社会力量有序参与知识宣传、应急

演练、灾情收集、灾害救援等气象灾害防御活动。

广播、电视、报纸、电信等媒体应当开展气象灾害预防与应急、自救互救知识的公益宣传。

建立财政支持的气象灾害风险保险机制，鼓励公民、法人和其他组织参加保险，减少气象灾害造成的损失。

第五条 县级以上人民政府应当每十年至少组织气象主管机构和有关部门开展一次本行政区域的气象灾害普查，并根据气象灾害普查结果进行气象灾害风险评估，划定气象灾害风险区域。

第六条 县级以上人民政府应当组织有关部门，根据本级国土空间规划和上一级人民政府的气象灾害防御规划，结合本地气象灾害特点，编制本行政区域的气象灾害防御规划。

气象灾害防御规划应当包括下列内容：

- (一) 气象灾害防御的原则和目标任务；
- (二) 气象灾害现状、影响评估和发展趋势；
- (三) 气象灾害易发区域、易发时段和重点防御区域；
- (四) 气象灾害的分类防御要求；
- (五) 气象灾害防御工程设施的建设和管理；
- (六) 气象灾害防御非工程措施；
- (七) 应当纳入防御规划的其他内容。

编制能源、环境保护、交通、水利、农业、林业、旅游等专项规划，应当与气象灾害防御规划的相关要求相协同。

第七条 县级以上气象主管机构应当依法组织对国土空间规划、国家和省重点建设工程、重大区域性经济开发项目，以及大型太阳能、风能等气候资源开发利用项目进行

气候可行性论证。省气象主管机构会同省人民政府发展改革部门以及有关行业主管部门确定需要进行气候可行性论证项目的具体范围。

有关部门对前款规定的项目依法进行项目可行性研究报告审批或者项目申请报告审核时，应当将气候可行性论证纳入审查内容。

第八条 县级以上人民政府应当根据气象灾害防御规划，组织气象主管机构和有关部门制定和公布气象灾害应急预案，报上一级人民政府、有关部门备案。

县级以上人民政府水利、农业农村、林业、自然资源、生态环境、住房和城乡建设、交通运输、文化和旅游、应急管理、教育、公安、民政和广播电视等部门应当将本部门相关应急预案与本级人民政府气象灾害应急预案相衔接，分灾种、分等级制定基于气象灾害预警信息的应对措施，并按照应急预案开展应急演练。

第九条 暴雨灾害易发区域县级人民政府、有关部门和单位应当定期开展各种排水设施检查，加强堤防、大坝、高陡边坡防护墙、水闸、泵站等设施的建设、维护、改造，及时疏通河道和排水管网，加固病险水库，整治积水易涝区域，加强对山洪、地质灾害易发区和堤防等重要险段的巡查和整治。

第十条 干旱、高温、寒潮、低温、连阴雨、霜冻、冰雹、大风灾害易发区域县级人民政府、有关部门和单位应当建立健全农业安全气象监测预警系统，根据气象灾害演变趋势，引导当地调整农业生产布局和种植业结构，采取有效防御措施避免和减轻气象灾害对农业造成的损失。

第十一条 大型群众性活动的组织者、

承办者、场所管理者应当主动联系当地气象主管机构，及时获取气象预报和气象灾害预警信息，将气象灾害预防纳入应急预案，适时调整活动方案或者采取安全保障措施。

第十二条 县级以上人民政府应当建立健全人工影响天气工作机制，加强人工影响天气作业能力建设，组织气象主管机构在防灾减灾救灾、生态环境保护与修复、重大活动保障、重大突发事件应急保障等方面开展人工影响天气作业；在全省水稻生产功能区、油菜籽和棉花生产保护区、特色农产品优势区等重点区域和干旱、冰雹、森林火灾多发区域以及大中型水库库区，建立人工影响天气作业点，完善配套基础设施。

第十三条 县级以上人民政府应当组织气象主管机构和有关部门制定和公布气象灾害防御重点单位名录。

气象灾害防御重点单位应当履行下列职责：

（一）制定、完善本单位应对气象灾害的应急预案，确定气象灾害应急管理人；

（二）确定气象灾害防御重点部位，设置安全警示标志，定期巡查并建立巡查记录，发现问题及时整改；

（三）建设必要的气象灾害监测设施和紧急避难场所，配备必要的救援装备；

（四）组建救援抢险队伍，加强气象灾害防御培训，定期组织应急演练；

（五）法律、法规规定的其他气象灾害防御职责。

县级以上气象主管机构和有关部门应当加强对气象灾害防御重点单位的指导和监督管理。

第十四条 县级以上人民政府应当加强气象灾害监测、预警系统建设，完善区域自动气象站、雷达等气象观测站网，在气象灾

害易发多发区以及监测站点稀疏区增设相应的气象监测设施，加强各类气象监测设施的维护。

县级以上人民政府应当整合完善气象灾害监测信息网络，由气象主管机构实行统一规划和监督协调；自然资源、生态环境、交通运输、水利等部门和电力、通信等单位设置气象监测设施的，应当符合国家标准或者行业标准，并纳入气象灾害监测信息网络，实现气象信息资源共享。灾害性天气的监测数据由气象主管机构统一发布。

第十五条 县级以上气象主管机构应当鼓励开展气象科学研究和技术攻关，建立健全分灾种、分重点行业的气象灾害监测预报预警体系，提高灾害性天气预报预警的准确率和时效性，及时会同有关部门制作并发布气象灾害衍生、次生灾害预报和风险预警等信息。

县级以上气象主管机构所属气象台站应当加强对气象灾害的风险研判，根据气象灾害监测信息和天气变化趋势，及时发布灾害性天气预报、预警，并向本级人民政府和有关部门报告灾害性天气趋势预测以及预报预警信息。

第十六条 广播、电视、报纸、电信等媒体应当根据气象灾害防御的要求，采用高频插播、滚动字幕、加开视频窗口、手机短信等方式及时无偿播发、刊登暴雨(雪)、冰冻、台风等气象灾害红色预警信息和雷电、大风、龙卷风、冰雹等突发性气象灾害预警信息及有关防御知识。

通信运营企业应当为气象灾害预警信息发布提供技术支持，保障气象灾害预警信息发布及时、准确、有效。

第十七条 县级以上人民政府应当根据灾害性天气警报、气象灾害预警信号和气象

灾害应急预案启动标准，及时作出启动相应应急预案的决定，并根据灾情变化，及时调整或者终止响应。

气象灾害应急响应启动后，县级以上人民政府及其有关部门应当根据气象灾害发生情况，及时依法采取相应的应急处置措施。

乡镇人民政府、街道办事处和村民委员会、居民委员会应当因地制宜，利用应急广播、预警大喇叭、电子显示屏、移动宣传车、鸣锣吹哨、上门告知等方式及时向公众传播气象灾害预警信息，组织自救互救等应急处置工作，并向上级人民政府报告相关情况。

人民政府决定采取转移避险措施的，公民、法人和其他组织应当服从当地人民政府、有关部门的指挥安排，及时转移、疏散。情况紧急时，组织转移的人民政府、有关部门可以对经劝导仍拒绝转移的人员依法处理。

第十八条 台风、大风黄色以上预警信号生效期间，应当遵守下列规定：

（一）作业单位停止塔吊、脚手架、玻

璃幕墙清洗等室外高空作业；

（二）露天的大型娱乐、游乐、体育设施停止使用；

（三）相关水域水上作业和过往船舶采取回港避风或者绕道航行等应对措施；

（四）法律、法规规定的其他要求。

第十九条 暴雨、暴雪、道路结冰等红色预警信号生效期间，应当遵守下列规定：

（一）托儿所、幼儿园、中小学校、中等职业学校等应当根据县级以上人民政府教育等有关部门的决定，采取停课等措施；

（二）除直接保障社会公众生产生活运行的单位外，其他单位可以采取临时停工、停业或者调整工作时间等措施；

（三）遇有突发危及安全的情况，城市轨道交通等公共运输工具驾驶员、车站行车人员、地下空间管理人员应当及时向有关部门报告，并可以先行采取停运停工、疏散人员等紧急安全防护措施；

（四）法律、法规规定的其他要求。

第二十条 本条例自2023年3月1日起施行。

（上接第4页）**宣誓制度办法》作出修改**

（一）在第二条、第八条、第十条中的“人民法院”前增加“监察委员会”。

（二）将第三条“宣誓誓词”中的“富强、民主、文明、和谐的社会主义国家”修改为“富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”。

（三）在第四条第一款中的“人民法院院长”前增加“监察委员会主任”。

（四）删除第六条中的“决定任命的”；将“在依照法定程序产生后的人民代表大会常务委员会当次会议上进行宪法宣誓”修改为“在依照法定程序产生后进行宪法宣誓”。

（五）在第七条中的“人民法院副院长”前增加“监察委员会副主任、委员”；将“宣誓仪式由本级人民法院、人民检察院组织其在本院就职会议上进行。”修改为“宣誓仪式一般由本级监察委员会、人民法院、人民检察院组织其在就职会议上进行，也可以由县级以上地方各级人民代表大会常务委员会主任会议组织。”

本决定自公布之日起施行。

《湖南省人民代表大会常务委员会人事任免办法》等五件地方性法规和《湖南省实施宪法宣誓制度办法》根据本决定作相应修改，重新公布。

湖南省第十三届人民代表大会常务委员会公告 第108号

《湖南省居民自建房安全管理若干规定》于2022年11月23日经湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第三十四次会议通过，现予公布，自2023年1月1日起施行。

湖南省人民代表大会常务委员会

2022年11月23日

湖南省居民自建房安全管理若干规定

(2022年11月23日湖南省第十三届人民代表大会常务委员会
第三十四次会议通过)

第一条 本省行政区域内居民自建房的
安全管理适用本规定。

本规定所称居民自建房，是指城乡居民
自行组织建设的私有住房（包括附属建筑
物、构筑物及其他设施）。

第二条 县级以上人民政府应当加强对
本行政区域内居民自建房安全管理工作的领
导，建立健全安全管理协调联动机制，督促
落实安全管理责任，保障安全管理工作经
费，指导和支持乡镇人民政府、街道办事处
加强房屋安全管理队伍建设。

乡镇人民政府、街道办事处应当落实属
地责任，负责本辖区内居民自建房安全监
督管理工作，对居民自建房的安进行日常
监管，开展居民自建房安全管理有关法律
法规和安全知识的宣传，建立健全房屋安
全管理、网格化动态管理等制度，及时制
止违法建设和其他危害房屋安全的行为。
乡镇人民

政府、街道办事处可以采取购买服务的方
式为房屋安全管理提供技术支持。

村民委员会、居民委员会应当协助乡镇
人民政府、街道办事处做好居民自建房建
设和使用安全监督管理工作，将居民自建
房建设和使用的有关规定纳入村（居）规
民约内容，发现违法建设和其他危害房
屋安全的行为，应当及时劝阻，并向乡
镇人民政府、街道办事处报告。

第三条 县级以上人民政府住房城乡建
设主管部门负责本行政区域内居民自建
房安全综合监督管理工作，指导居民自
建房建设，牵头组织居民自建房安全隐
患排查整治，建立健全居民自建房安全
管理长效机制。

县级以上人民政府自然资源主管部门
负责指导本行政区域内居民自建房依
法办理用地、规划手续，做好地质灾害
易发地区的风

险排查。

县级以上人民政府农业农村主管部门负责指导本行政区域内农村居民自建房宅基地管理。

负责消防监督管理的部门指导本行政区域内居民自建房人员密集场所的消防安全管理。

县级以上人民政府市场监督管理、教育、公安、商务、文化和旅游、卫生健康、应急管理、城市管理和综合执法、财政、民政等部门按照各自职责，做好居民自建房安全监督管理工作。

第四条 乡镇人民政府根据本规定和其他有关法律法规以及省人民政府命令、决定，实施县级人民政府有关主管部门负责的居民自建房安全管理有关行政处罚；根据县级人民政府有关主管部门的委托，实施居民自建房安全管理有关行政许可。

县级人民政府有关主管部门根据实际情况，可以将居民自建房安全管理有关行政处罚、行政许可委托街道办事处行使。

第五条 新建、改(扩)建、重建居民自建房的，应当依法办理用地、规划、建设等手续，按照法律、法规、规章的规定以及建设工程规划许可证的规定或者乡村建设规划许可证的规定进行建设。

城市、县城现状建设用地范围内不得新建居民自建房。

新建居民自建房一般不得超过三层。居民自建房原依法批准层数超过三层的，改(扩)建、重建后层数不得超过原依法批准层数。

居民建设自建房应当按照《中华人民共和国建筑法》和有关法律、法规、规章的规定，委托具备相应资质的勘察设计单位设计图纸，并委托具备相应资质的建筑施工企业施工；农村居民建设低层住宅，可以选用县

级人民政府住房城乡建设主管部门免费提供的图纸，委托建筑技能培训合格的乡村建筑工匠施工。设计、施工单位和乡村建筑工匠应当按照法律、法规、规章的规定以及合同的约定进行设计、施工。

居民自建房应当镶嵌永久性标志牌，主要内容包括建成时间、建设主体、施工主体、项目负责人等内容。

居民自建房竣工后，业主应当组织竣工验收，不组织竣工验收或者竣工验收不合格的，不得投入使用，擅自投入使用的，责令停止使用。居民自建房竣工验收办法由省人民政府住房城乡建设主管部门制定。

第六条 居民自建房所有权人为房屋使用安全责任人。房屋所有权人与房屋使用人不一致的，房屋所有权人与房屋使用人按照约定承担房屋使用安全责任；没有约定或者约定不明的，房屋所有权人承担房屋使用安全责任。房屋所有权人下落不明或者房屋权属不清的，房屋使用人或者管理人承担房屋使用安全责任。

居民自建房使用安全责任人承担下列房屋使用安全责任：

(一) 不得擅自加层或者拆改房屋主体承重结构；

(二) 对房屋进行日常安全检查、维护和修缮，及时消除安全隐患；

(三) 发现严重安全隐患的，及时向居民委员会、村民委员会报告，并采取暂停使用、疏散人群、设置警示标志等应急措施；

(四) 保障房屋消防安全；

(五) 法律、法规、规章规定的其他责任。

第七条 居民自建房存在下列情形之一，危及公共安全的，房屋使用安全责任人应当依法委托房屋安全鉴定机构进行安全鉴定：

(一) 房屋出现明显下沉、裂缝、倾斜、腐蚀等情形；

(二) 因自然灾害及火灾、爆炸等事故导致房屋受损；

(三) 经过设计的居民自建房，达到设计使用年限；

(四) 安全排查和日常巡查发现的其他明显安全隐患或者法律、法规、规章规定的其他情形。

第八条 房屋安全鉴定机构应当具有独立的法人资格，具备相应的专业技术人员、专业设备设施，符合国家和省有关规定。

省人民政府住房城乡建设主管部门应当将房屋安全鉴定机构名录向社会公布，便于公众查询。

房屋安全鉴定机构应当根据相关规定、标准开展鉴定活动，规范收费行为，对出具鉴定报告的真实性、准确性负责。

第九条 居民自建房经鉴定为C、D级危险房屋的，房屋安全鉴定机构应当将房屋安全鉴定报告及时送达委托人，并向房屋所在地乡镇人民政府、街道办事处和县级人民政府住房城乡建设主管部门报告。乡镇人民政府、街道办事处应当自收到房屋安全鉴定报告之日起三日内，向房屋使用安全责任人发出督促解危通知书，提出对危险房屋的处理意见和解危期限；房屋使用安全责任人应当按照督促解危通知书提出的处理意见和解危期限，采取维修加固、拆除等解危措施。

居民自建房经鉴定为C、D级危险房屋且有垮塌危险的，房屋安全鉴定机构应当立即告知委托人，并立即向房屋所在地乡镇人民政府、街道办事处和县级人民政府住房城乡建设主管部门报告，乡镇人民政府、街道办事处应当立即组织采取应急处置措施；房屋使用安全责任人应当立即停止使用并组织人员撤离。

第十条 用作经营的居民自建房除遵守本规定第六条的规定外，还应当遵守以下规定：

(一) 从事人员密集型经营活动的，应当取得与经营业态要求相符合的房屋安全鉴定合格证明或者根据经营业态要求改(扩)建、重建后的竣工验收合格证明；

(二) 符合经营场所应当具备的消防安全标准，并不得占用、堵塞疏散通道和安全出口；

(三) 每户居民自建房经营业态一般不得超过三种，根据用作经营居民自建房的结构安全性、经营安全性、房屋建设合法合规性以及消防安全性的要求严格控制人数，具体人数标准由设区的市、自治州人民政府有关主管部门另行制定。本规定公布之日前已经用作经营的居民自建房不符合本项规定的，应当在2025年6月30日前调整至符合规定；

(四) 居民自建房从事工业生产加工按照有关法律、法规、规章规定执行；

(五) 法律、法规、规章的其他规定。

鼓励保险机构根据居民自建房安全管理需要开发保险品种，鼓励居民自建房使用安全责任人购买房屋安全保险。

第十一条 各级人民政府应当建立健全居民自建房安全风险隐患排查整治工作机制。

省人民政府应当加强对全省居民自建房安全排查整治工作的督促指导、考核评估。市、县级人民政府应当建立常态长效的居民自建房安全排查、复核和抽查制度。乡镇人民政府、街道办事处应当根据本辖区内居民自建房的安全状况进行定期排查；对城乡结合部、城中村、安置区、学校和医院周边、产业园区、旅游景区、地质灾害易发区等重点区域每年进行一次全面排查，并加强日常

巡查。

通过排查和日常巡查发现房屋存在安全隐患的，乡镇人民政府、街道办事处应当向房屋使用安全责任人提出书面处置意见。排查活动应当吸收专业机构和人员参与，建立排查整治工作台账。

第十二条 省人民政府住房城乡建设主管部门应当建立居民自建房综合管理平台，促进居民自建房安全管理信息共享。县级以上人民政府及其相关主管部门、乡镇人民政府、街道办事处应当利用平台对居民自建房用地、规划、建设、使用等进行监督管理。

第十三条 县级人民政府应当建立健全居民自建房安全管理违法行为投诉、举报和奖励机制，公布投诉、举报渠道，及时处理投诉、举报事项，并对投诉人、举报人的信息保密。

投诉、举报经查证属实的，由居民自建房所在地人民政府给予奖励。具体奖励办法和标准由市、县级人民政府制定。

第十四条 县级以上人民政府及其相关主管部门、乡镇人民政府、街道办事处以及居民委员会、村民委员会的相关责任人员滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依法给予处分。

第十五条 居民自建房未取得建设工程规划许可证的，由城市、县人民政府城市管理和综合执法部门依照《中华人民共和国城乡规划法》有关规定处理；未按照建设工程规划许可证的规定进行建设的，由城市、县人民政府城乡规划主管部门责令停止建设，并及时移交城市管理和综合执法部门依照《中华人民共和国城乡规划法》有关规定处理。

居民自建房未依法取得乡村建设规划许可证或者未按照乡村建设规划许可证的规定进行建设的，由乡镇人民政府依照《中华人

民共和国城乡规划法》有关规定处理。

第十六条 房屋使用安全责任人违反本规定第六条第二款第一项，在使用过程中擅自加层或者拆改房屋主体承重结构的，由城市、县人民政府城市管理和综合执法部门或者乡镇人民政府责令停止违法行为、限期采取恢复原状或者维修加固等排除危险措施，房屋使用安全责任人应当自接到停止违法行为通知书之日起立即停止违法行为；拒不停止违法行为、逾期不采取恢复原状或者维修加固等排除危险措施的，责令停止使用。

第十七条 房屋使用安全责任人违反本规定第七条，未依法委托房屋安全鉴定机构进行安全鉴定的，由县级人民政府住房城乡建设主管部门或者乡镇人民政府处五千元以上一万元以下罚款；情节严重的，处一万元以上五万元以下罚款。

第十八条 房屋安全鉴定机构违反本规定第八条第三款，出具虚假鉴定报告的，由县级以上人民政府住房城乡建设主管部门责令改正，处十万元以上三十万元以下罚款；情节严重的，处三十万元以上五十万元以下罚款；有违法所得的，没收违法所得。房屋安全鉴定机构和负有责任的鉴定人员在房屋安全鉴定活动中，违反国家、省有关禁止性规定，三年内不得从事房屋安全鉴定活动。

第十九条 房屋使用安全责任人违反本规定第十条第一款第一项规定的，由县级人民政府有关主管部门或者乡镇人民政府责令限期改正；逾期未改正的，处五千元以上五万元以下罚款。

第二十条 对违反本规定的行为，法律、法规已有行政处罚规定的，从其规定；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十一条 本规定自2023年1月1日起施行。

湖南省第十三届人民代表大会常务委员会公告 第 109 号

《湖南省乡村振兴促进条例》于2022年11月23日经湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第三十四次会议通过，现予公布，自2023年1月1日起施行。

湖南省人民代表大会常务委员会

2022年11月23日

湖南省乡村振兴促进条例

(2022年11月23日湖南省第十三届人民代表大会常务委员会
第三十四次会议通过)

第一条 为了实施《中华人民共和国乡村振兴促进法》，结合本省实际，制定本条例。

第二条 全面实施乡村振兴战略，应当坚持中国共产党的领导。本省建立乡村振兴工作领导责任制，落实省负总责、市县乡抓落实的乡村振兴工作机制。

省实施乡村振兴战略领导小组负责研究本省乡村振兴的发展战略和重大政策，统筹协调本省乡村振兴重大事项和重要工作。

县级以上人民政府负责组织推进本行政区域内乡村振兴战略实施，将乡村振兴促进工作纳入国民经济和社会发展规划，建立健全乡村振兴考核评价制度、工作年度报告制度和监督检查制度。

乡镇人民政府应当根据法律、法规规定和上级人民政府的要求，结合本地区实际组织实施乡村振兴工作。

第三条 县级以上人民政府农业农村

主管部门负责本行政区域乡村振兴促进工作的统筹协调、指导和监督检查。县级以上人民政府乡村振兴工作机构负责巩固拓展脱贫攻坚成果，协调推进乡村振兴有关具体工作。

县级以上人民政府其他有关部门在各自职责范围内做好乡村振兴促进相关工作。

鼓励和支持人民团体、社会组织、企事业单位等参与乡村振兴促进相关活动。

第四条 省人民政府应当结合省国民经济和社会发展规划、国土空间规划编制省乡村振兴战略规划。省人民政府有关部门根据省乡村振兴战略规划，编制乡村振兴有关专项规划。设区的市(自治州)、县(市、区)人民政府根据省乡村振兴战略规划，编制本地区乡村振兴规划或者实施方案。

乡镇人民政府应当按照尊重农民意愿、方便群众生产生活、保持乡村功能和特色的原则，根据乡村资源禀赋、人口结构、土地

利用、产业发展、生态保护和历史文化等因素，依法组织编制乡镇国土空间规划、村庄规划等规划，落实上位规划要求，明确各项约束性指标，统筹安排农村居民点、农村基础设施、公共服务设施和乡村产业用地。编制村庄规划，应当经所在村村民会议或者村民代表会议讨论同意。

第五条 各级人民政府应当严格落实土地用途管制制度、耕地利用优先序规定，严格限制农用地转为建设用地，严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他类型农用地，采取措施防止闲置、荒芜耕地。

各级人民政府应当支持高标准农田建设和中低产田改造，加大对农田水利、机耕道路等设施建设和管理维护投入，持续改善农业生产条件，推广有机肥施用，减少农药化肥使用，提高耕地质量，并确保耕地总量不减少。

各级人民政府应当落实粮食安全责任制，加大对粮食生产功能区、重要农产品生产保护区建设和管护力度，建立地块档案，定期对功能区和保护区内的农作物品种和种植面积进行动态监测。

第六条 县级以上人民政府及其有关部门应当推动当地特色主导产业发展，培育富民产业，壮大县域经济；培育农产品加工产业集群和龙头企业，建设主导产业突出的农产品加工园、农产品专业村镇；支持农产品批发市场、综合加工配送中心、产地集中配送中心建设，健全农产品冷链仓储物流体系，建立农产品销售公共服务平台；加强农产品区域公用品牌培育、保护和推广，组织推动农产品区域公用品牌运营。

县级以上人民政府及其有关部门应当因地制宜扶持发展现代种业、种植业、养殖业、农业装备制造业、农产品商贸流通业、农村电商、乡村手工业、绿色建材等涉农产业，培育新产业、新业态、新模式和新型农

业经营主体；推进农业与文化、旅游、康养等产业深度融合，支持创建农村产业融合发展示范园、特色产业小镇，支持整合当地旅游资源，建设爱国主义教育基地、研学基地，发展红色旅游、乡村旅游。

第七条 县级以上人民政府应当整合农业、林业、水利、气象等服务资源，建设基层农业社会化服务平台。

引导和支持供销合作社、农民专业合作社、涉农企业、邮政物流企业等开展农资供应、育秧栽插、土地托管、统防统治、烘干收储等农业社会化服务，促进农户与现代农业发展有机衔接。

第八条 各级人民政府应当挖掘农业农村多重价值，丰富乡村经济业态，建立健全有利于农民收入稳定增长的机制，鼓励和支持农民拓宽增收渠道，促进农民增加收入。

引导和支持农业产业化龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等与农户建立利益联结机制，发展农业产业化联合体，通过订单收购、保底分红、股份合作、提供就业等多种形式带动农户共同发展，让农户共享全产业链增值收益。

县级以上人民政府及其有关部门应当将农业产业化龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等主体带动农户数量和成效作为政府项目扶持、资金支持的重要依据。

第九条 县级以上人民政府应当采取扶持措施培育壮大新型农村集体经济。鼓励和引导农村集体经济组织将财政补助资金经法定程序转化为集体股份或者作为与企业合作的股本金，股份收益归集体所有。政府投资在农村形成的经营性资产按照国家和省有关规定明确为集体所有的，由集体经济组织经营管理或者委托第三方经营管理。

鼓励农村集体经济组织与社会资本合作。在符合国土空间规划、用途管制和村民

自愿的前提下，鼓励农村集体经济组织依法将闲置的集体公益性建设用地、宅基地转变为集体经营性建设用地进行开发利用。

第十条 县级以上人民政府应当制定农村人居环境整治提升实施方案，推动村容村貌整体提升，落实最严格水资源管理制度，大力推广使用节水器具，建立健全长效管护机制，建设宜居宜业和美乡村。

县级人民政府应当采取措施普及卫生厕所，综合考虑当地地理环境、经济水平、人口数量、生活习惯等因素制定农村厕所建设改造标准，推动农村新建住房配套建设卫生厕所。乡镇人民政府应当合理建设公共厕所，推广无害化公共厕所，推进农村旱厕改造。

各级人民政府应当统筹推进农村生活污水治理，采取控源截污、清淤疏浚、生态修复、水体净化等措施综合治理农村黑臭水体，加强农村水系综合整治修复，促进农村水环境改善；因地制宜开展垃圾分类，建立健全垃圾收运处置体系。

鼓励村民委员会组织村民开展农户房前屋后院内、村道巷道、村边水边、空地闲地的绿化美化，因地制宜建设小菜园、小果园、小花园、小公园，保护和修复自然景观。

第十一条 县级以上人民政府应当健全城乡融合发展机制，协同推进乡村振兴战略和新型城镇化战略的实施，推动城乡要素自由流动、平等交换，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快县域城乡融合发展。

县级以上人民政府应当优化城乡公共资源配置，统筹城乡产业发展、基础设施、社会保障、公共服务、资源能源、生态环境保护等布局，加强县域综合服务能力，发挥乡镇服务农民的功能，增强农业农村发展活力。

县级以上人民政府及其有关部门应当优先发展乡村教育事业，推进城乡教育高质量发展；加强城乡医疗共同体建设，建立城乡医院对口帮扶、巡回医疗和远程医疗制度；逐步建立城乡基本养老服务体系，推进城乡社会救助服务均等化；健全城乡统一的公共就业创业服务体系，推进户籍制度改革，鼓励农村富余劳动力进城务工、就业创业，保障进城农民各项权利。

第十二条 乡村治理应当丰富村民议事协商形式，依托村民会议、村民代表会议、村民小组会议等创新议事协商形式和机制，推广积分制、清单制、屋场会等治理模式；健全完善村务公开制度、财务管理核算制度、财务会计报告制度，实现乡村事务公开经常化、制度化和规范化。

村民委员会、农村集体经济组织应当依法办理公共事务和公益事业，实施乡村振兴项目，发展新型农村集体经济，保障村民合法权益，组织村民积极参与乡村振兴具体工作。

使用财政资金或者部分使用财政资金的乡村建设发展项目，应当经过科学论证并充分听取村民意见。支持村民通过以工代赈、投工投劳形式参与村内公益建设和村内集体发展项目，支持农村集体经济组织自主实施或者参与直接受益的乡村建设项目，乡镇人民政府予以指导并加强管理，村务监督委员会实施全程监督，项目验收时邀请村民代表参加。

农村集体经济组织从集体经济收益中提取资金用于农村公共设施的建设、管护以及村庄保洁等公共服务的，应当经民主讨论决定，依法向集体经济组织成员公开提取、使用情况，接受集体经济组织成员监督。

第十三条 县级以上人民政府应当按照重心下移、权责一致原则，坚持赋能与减负相结合，依法赋予乡镇人民政府相应审批服

务执法等权限，建立乡镇人民政府权力清单、责任清单和服务清单，扩大乡镇人民政府在农业发展、农村经营管理、规划建设管理、安全生产、生态环境、公共安全、防灾减灾、帮扶济困等方面的服务管理权限。

县级人民政府应当整合乡镇现有站所、分局执法力量和资源，组建统一的乡镇综合行政执法机构，按照有关法律、法规规定相对集中行使行政处罚权，并接受县级人民政府及其有关部门的业务指导和监督。

第十四条 县级以上人民政府应当支持乡村政务平台建设与政务公开，推动乡镇政务服务事项一窗式办理、部门信息系统一平台整合、社会服务管理大数据一口径汇集，促进现代信息技术在基层党建、公共服务、农村集体资产管理等领域的综合应用，鼓励引导和利用社会力量推进数字乡村治理建设，探索建立“互联网+”乡村治理模式，提高乡村治理智能化、便民化水平。

县级人民政府有关部门、乡镇人民政府应当为农民就近办理政务服务事项提供便利，可以在村设立便民服务点，开展政务服务事项延伸服务。

第十五条 各级人民政府应当培育法治文化，推进法治乡村建设，推进培育农村学用法示范户、农村法律明白人等工作，增强农村基层干部法治观念，定期组织普法志愿者进村入户开展乡村法治宣传教育，引导村民尊法学法守法用法。

县级以上人民政府司法行政部门应当会同有关部门，健全乡村公共法律服务体系，整合法律服务资源，加强法律服务；推动完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，推动调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接，健全多元化化解纠纷工作机制，提高乡村治理和法治建

设水平。

第十六条 各级人民政府应当建立健全乡村社会治安防控体系和公共安全体制机制，加强乡村警务工作，强化乡村群防群治力量，推动社会治安防控力量下沉。

加强乡村网格化服务管理，推进乡村公共安全视频图像信息系统等技防系统建设，强化乡村安全生产、防灾减灾救灾、应急救援、应急广播、食品、药品、交通、森林、自建房等安全管理责任，防范各类安全事故发生，建设平安乡村。

依法惩治乡村黑恶势力、黄赌毒盗拐骗抢行为以及乡村非法宗教活动、邪教活动、利用民间信仰实施违法犯罪行为等。

第十七条 县级以上人民政府应当建立健全实施乡村振兴战略财政投入保障制度，优先保障用于乡村振兴的财政投入，确保投入力度不断增强、总量持续增加、与乡村振兴目标任务相适应。

省人民政府应当加大实施乡村振兴战略的财政投入，重点支持乡村振兴基础设施和公共服务项目建设。

县级以上人民政府应当建立和完善涉农资金统筹整合长效机制，按照有关规定整合相关项目和资金，全面实施预算绩效管理，提高财政资金使用效益；按照国家 and 省有关规定加强对欠发达地区、民族地区、革命老区、特色农产品优势区、乡村振兴重点帮扶村和示范创建村、乡村旅游重点村乡村振兴的财政支持。

县级以上人民政府应当优化乡村营商环境，鼓励创新乡村投融资方式，鼓励和支持社会资本投向乡村振兴。

第十八条 县级以上人民政府应当盘活农村存量建设用地，完善农村新增建设用地保障机制，保障农业生产必要的制种、农机仓库、农业产业设施、养殖、机耕道路建设等农业设施用地。

县(市、区)和乡镇国土空间规划、村庄规划应当保障乡村产业发展用地。单列乡村振兴专项新增建设用地计划。保障乡村公共设施、公益事业、产业发展合理建设用地需要以及农村村民合理住房建设用地需求。县域内新增耕地指标应当优先用于折抵乡村产业发展所需建设用地指标。

第十九条 县级以上人民政府应当建立各类人才返乡、入乡激励机制,支持教育、科技、文化旅游、医疗卫生、规划建设、法律服务等方面的人才返乡下乡服务乡村振兴事业,鼓励退休公职人员回乡村服务;鼓励高等院校、中等职业学校毕业生到农村就业创业,开展支农、支教、支医和帮扶志愿服务活动,创办企业、农民专业合作社、家庭农场等经济实体。

县级以上人民政府应当坚持和完善科技特派员制度,采取职称评聘、评奖评优倾斜等措施,支持科技特派员通过技术转让、技术入股、技术承包、技术咨询等形式提供增值服务并合理取酬;创新基层专业技术人才评价机制,推行职称定向评价、定向使用、定向聘任制度,促进人才工程、表彰奖励适当向农村基层倾斜。

县级以上人民政府应当建立乡村振兴人才绿色通道,为乡村振兴人才的落户、生活居留、子女入学、社会保障等方面提供便利。鼓励有条件的乡镇人民政府和村(居)民委员会、农村集体经济组织建设乡村人才公寓,为返乡下乡人员提供必要的生产生活服务和福利待遇。

各级人民政府应当采取措施,加大对高素质农民、集体经济组织经营、管理、服务人才、农村实用人才和创新创业带头人等的培育力度;加强培训基地建设,创新培训组织形式,分层分类开展全产业链培训,提高培训效益;加强涉农专业学历教育,按照国家 and 省有关规定支持农民参加中高等职业教

育,支持符合条件的农民参加职业技能鉴定和专业技术职称评定。

县级以上人民政府及其有关部门应当支持高等院校、职业学校设置与乡村产业、乡村规划建设、乡村治理等相关的专业,加强乡村本土人才培育。

第二十条 县级以上人民政府及其农业农村、林业、科技等部门应当加强农业科技创新中心、创新基地和创新联盟建设,完善现代农业科技创新体系和产业技术体系,提升科技基础能力、自主创新能力,支持建设智慧农业云平台和农业大数据平台,促进种业、农机装备、农业污染防治、乡村环境治理等重点领域的关键核心技术创新。

县级以上人民政府及其农业农村、林业、科技等部门应当培育支撑现代农业发展的创新主体,建设农业高新技术产业示范区、农业科技园区、现代农业产业园,培育国际领先的农业高新技术企业,形成具有国际竞争力的农业高新技术产业。

县级以上人民政府及其农业农村、林业、科技、人力资源社会保障、市场监督管理等部门应当健全农业科技项目评审、人才评价、成果评价等制度,加强农业知识产权保护;推动产学研用协同创新,建立农业科研成果转化推广激励机制与利益分享机制,激发农业科技人员创新积极性。

第二十一条 各级人民政府应当组织开展新时代文明实践活 动,加强农村精神文明建设和农民思想道德教育,推进乡风文明;发挥村规民约的作用,破除人情攀比、铺张浪费、大操大办、庸俗表演等陈规陋习,推进农村殡葬改革,反对封建迷信活动;鼓励创建文明家庭、文明村镇,弘扬湖湘好家风、好村风,培育和践行社会主义核心价值观。

各级人民政府应当建立(下转第19页)

湖南省第十三届人民代表大会常务委员会公告 第110号

《湖南省社区居家养老助餐服务若干规定》于2022年11月23日经湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第三十四次会议通过，现予公布，自2023年1月1日起施行。

湖南省人民代表大会常务委员会

2022年11月23日

湖南省社区居家养老助餐服务若干规定

(2022年11月23日湖南省第十三届人民代表大会常务委员会
第三十四次会议通过)

第一条 为了给本省行政区域内依托社区服务养老的居家老年人提供就餐、送餐等方面帮助和便利，满足老年人生活需求，制定本规定。

第二条 社区居家养老助餐服务应当建立政府引导、市场化运营、社会力量参与、家庭尽责的助餐机制。

县级以上人民政府应当统筹规划和扶持社区居家养老助餐服务，制定用地、用房、用水、用电、用气以及税费、融资等方面优惠政策，支持社区居家养老助餐服务场所的建设和运营，根据经济社会发展水平、财力状况等因素，对助餐服务给予适当补贴，并纳入财政预算。

鼓励、扶持企业、社会组织或者个人兴办社区居家养老助餐服务场所或者开展社区居家养老助餐服务。鼓励机关、事业单位食堂提供社区居家养老助餐服务。鼓励自然人、法人和其他组织捐赠财产用于社区居家

养老助餐服务。提倡志愿服务组织、志愿者为社区居家养老助餐提供志愿服务。

第三条 社区居家养老助餐服务可以通过老年食堂、养老助餐点或者老年餐桌等方式，采用线上线下途径为居家老年人提供定点就餐或者上门送餐等服务。

社区可以根据老年人口分布情况和服务需求半径，新建老年食堂或者依托现有街道区域养老服务中心、社区养老服务设施、社会餐饮企业、机关和企业事业单位食堂、其他存量资源合理设置养老助餐服务场所。

新建住宅小区按规定配套建设的养老服务设施应当提供养老助餐服务场所。老旧小区范围内的机关、国有企业以及居民委员会应当发挥闲置用房在社区居家养老助餐服务方面的作用。

第四条 社区居家养老助餐服务提供者应当遵守食品安全、安全生产、养老服务等方面的有关规定和标准，提供膳食营养、适

合老年人用餐的餐食。

社区居家养老助餐服务提供者应当公布价格、补贴情况和接收慈善捐赠等信息。

第五条 县级以上人民政府民政部门负责社区居家养老助餐服务的政策指导、综合协调、监督管理等工作，优先保障社区居家老年人中的高龄、失能、独居、空巢、留守、重残老年人以及重点优抚对象和计划生育特殊家庭中的老年人的助餐服务。

县级以上人民政府市场监督管理部门负责社区居家养老助餐服务的食品安全监督管理。财政、住房和城乡建设、发展改革、自然资源、公安、卫生健康、应急管理、消防救援、城市管理、商务、税务等部门以及乡镇人民政府、街道办事处、居民委员会根据各自职责做好有关工作。

第六条 本规定自2023年1月1日起施行。

(上接第17页)健全乡村公共文化服务体系，统筹县级图书馆、文化馆、美术馆、博物馆与乡镇综合文化站、农家书屋、乡村文化广场、公共体育设施等建设，推动基层文化、体育、广播电视、科学普及等设施的统一管理、综合利用；加强基层公共文化设施的数字化和网络建设，提升服务效能，丰富乡村文化生活。

各级人民政府应当推进文化惠民工程，开展农村群众性文化体育、节日民俗等活动，支持创作反映农民生产生活和乡村振兴实践的优秀文艺作品，鼓励和引导社会力量参与乡村公共文化产品供给，满足村民基本文化需求。

第二十二条 鼓励和支持金融机构面向农户、新型农业经营主体、中小企业等开展普惠金融服务。

完善涉农主体的融资增信机制，建立健全政府性融资担保和风险分担机制，支持和推动农业信贷担保机构扩大担保覆盖面，发挥农业信贷担保体系作用。

支持农业保险发展，扩大农业政策性保险的品种和范围，提高主要农业保险品种保障水平，健全农业保险基层服务体系。

第二十三条 各级人民政府应当采取措施，建立完善农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，保持财政投入力度稳定，

接续推进脱贫地区发展，增强其内生发展能力。

建立健全易返贫致贫人口动态监测和帮扶机制，加大社会保障、就业帮扶、产业帮扶等政策支持和帮扶力度，防止发生规模性返贫。

做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，完善易地扶贫搬迁集中安置区配套设施和公共服务，持续加大安置区产业培育力度，开展搬迁人员就业帮扶，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

第二十四条 县级以上人民政府应当加强乡村振兴促进工作的考核监督和激励约束，按照国家 and 省有关规定建立实施乡村振兴战略目标责任制和考核评价制度，并将巩固拓展脱贫攻坚成果作为考核评价的重要内容。

县级以上人民政府应当对下级人民政府实施乡村振兴战略的目标完成等情况进行考核，并将考核结果作为领导干部综合考核评价的重要内容。

各级人民政府主要负责人应当将推进乡村振兴战略实绩列入年终述职内容。

第二十五条 本条例自2023年1月1日起施行。2015年12月4日湖南省第十二届人民代表大会常务委员会第十九次会议通过的《湖南省农村扶贫开发条例》同时废止。

湖南省第十三届人民代表大会常务委员会公告 第111号

《湖南省人民代表大会常务委员会关于加强经济工作监督的决定》于2022年11月23日经湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第三十四次会议通过，现予公布，自公布之日起施行。

湖南省人民代表大会常务委员会

2022年11月23日

湖南省人民代表大会常务委员会关于加强 经济工作监督的决定

(2022年11月23日湖南省第十三届人民代表大会常务委员会
第三十四次会议通过)

为了更好地履行宪法和法律赋予省人民代表大会及其常务委员会经济工作监督的职责，贯彻执行《全国人民代表大会常务委员会关于加强经济工作监督的决定》，实行正确监督、有效监督、依法监督，切实增强监督实效，结合本省实际，作如下决定：

一、省人民代表大会常务委员会依法对省人民政府经济工作行使监督职权。省人民代表大会财政经济委员会和有关专门委员会、常务委员会有关工作机构在省人民代表大会及其常务委员会领导下，承担有关具体工作。

省人民代表大会常务委员会应当坚持寓支持于监督之中，促进省人民政府及其有关部门更好地推进经济社会发展工作和依法行政。省人民政府及其有关部门应当做好协助和配合。中央驻湘有关单位应当支持做好相关工作。

二、省人民代表大会常务委员会开展经济工作监督，应当坚持中国共产党的领导，

坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心，坚持和完善社会主义基本经济制度，保障和促进市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展。

三、省人民代表大会常务委员会对省人民政府及其有关部门的下列经济工作开展监督：

(一) 党中央、省委经济工作重要政策、重大决策部署的贯彻落实；

(二) 省国民经济和社会发展年度计划、五年规划纲要和中长期规划纲要的编制、执行和调整；

(三) 经济方面法律法规的贯彻实施和省人民代表大会及其常务委员会相关决议、

决定的执行以及审议意见的研究处理；

(四) 省级重要专项规划、区域规划的编制和实施；

(五) 省级重要经济政策、重大决策、重大改革的出台和执行；

(六) 政府投资重大项目的安排和建设；

(七) 全省和省级预算的编制、执行、调整以及决算；

(八) 审计查出问题整改；

(九) 地方政府债务管理；

(十) 国有资产管理；

(十一) 地方金融工作；

(十二) 其他重要经济工作。

四、省人民代表大会常务委员会在制定监督工作要点和工作计划时，应当聚焦省委经济工作重要部署安排，聚焦本省国民经济和社会发展年度计划、五年规划纲要、中长期规划纲要确定的主要任务和发展重点，统筹安排经济工作监督项目。

五、省人民代表大会财政经济委员会应当在省人民代表大会会议举行的三十日前，会同有关专门委员会、常务委员会有关工作机构，对国民经济和社会发展年度计划进行初步审查。

省人民政府有关主管部门应当在省人民政府常务会议研究同意后、省常委会研究前将国民经济和社会发展计划报告和计划草案的初步方案提交省人民代表大会财政经济委员会。

六、初步审查阶段，省人民代表大会有关专门委员会、常务委员会有关工作机构可以开展专项审查，提出专项审查意见，送省人民代表大会财政经济委员会研究处理，或者受邀参加省人民代表大会财政经济委员会相关会议发表审查意见。

初步审查时，省人民代表大会财政经济委员会根据需要可以听取省人民政府有关部门情况介绍和设区的市、自治州人民代表大会专门委员会、政府有关部门的意见建议。

七、对国民经济和社会发展年度计划初步审查时，省人民政府有关主管部门应当提交以下材料：

(一) 关于上一年度国民经济和社会发展计划执行情况与本年度国民经济和社会发展计划草案的报告，其中应当报告上一年度国民经济和社会发展计划主要目标和任务完成情况、省人民代表大会决议和审查结果报告要求贯彻落实情况，对本年度国民经济和社会发展计划主要目标、工作任务以及相应的主要政策、措施的编制依据和考虑作出说明和解释；

(二) 本年度国民经济和社会发展计划草案的初步方案；

(三) 关于上一年度省级预算内投资计划执行情况的说明和本年度省级预算内投资计划的安排；

(四) 初步审查所需要的其他材料。

八、对国民经济和社会发展年度计划初步审查的重点是：

(一) 上一年度国民经济和社会发展计划完成情况，特别是主要目标和任务的完成情况；

(二) 本年度国民经济和社会发展计划编制的指导思想应当符合党中央关于加快构建新发展格局、着力推动高质量发展的重大战略部署，符合党中央和省重大决策，符合中央和省经济工作会议精神，符合国民经济和社会发展五年规划纲要和中长期规划纲要；

(三) 主要目标、重点任务和重大工程项目应当符合经济社会发展条件特别是资源、财力、环境实际支撑能力，符合五年规划纲要实施的基本要求，有利于推动经济实现质的有效提升和量的合理增长；

(四) 主要政策取向和措施安排应当符合完善体制机制和依法行政的要求，坚持目标导向和问题导向，针对性强且切实可行，并与主要目标相匹配。

九、省人民代表大会会议举行的十五日前，省人民代表大会财政经济委员会应当形成初步审查意见，送省人民政府有关主管部门。省人民政府有关主管部门应当将处理情况在省人民代表大会会议举行的七日前反馈省人民代表大会财政经济委员会，并印发省人民代表大会会议。

十、省人民代表大会财政经济委员会向省人民代表大会主席团提出关于上一年度国民经济和社会发展计划执行情况和本年度国民经济和社会发展计划草案的审查结果报告。审查结果报告应当包括下列内容：

（一）关于上一年度国民经济和社会发展计划执行情况的总体评价，需要关注的主要问题；

（二）对本年度国民经济和社会发展计划报告和计划草案的可行性作出评价，对省人民代表大会会议批准国民经济和社会发展年度计划报告和计划草案提出建议；

（三）对本年度国民经济和社会发展计划执行工作提出意见和建议。

十一、省人民代表大会常务委员会应当加强对省人民代表大会批准的国民经济和社会发展年度计划执行的监督。

省人民代表大会常务委员会应当在每年七月听取和审议省人民政府关于本年度上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告。常务委员会组成人员的审议意见交由省人民政府研究处理，省人民政府应当将研究处理情况在三个月内向常务委员会提出书面报告。国民经济和社会发展年度计划执行情况的报告、常务委员会组成人员的审议意见和省人民政府对审议意见的研究处理情况，向省人民代表大会代表通报并向社会公布。

省人民代表大会财政经济委员会应当就国民经济和社会发展计划执行情况开展专题调研，并结合上半年经济形势分析做好相关准备工作，向常务委员会提出分析报告。

十二、对国民经济和社会发展年度计划

执行监督的重点是：

（一）国民经济和社会发展年度计划执行应当贯彻落实党中央关于加快构建新发展格局、着力推动高质量发展的重大战略部署，贯彻落实党中央和省委重大决策、中央和省委经济工作会议精神，贯彻落实省人民代表大会决议和审查结果报告要求，符合政府工作报告中提出的各项目标和任务要求；

（二）主要目标特别是约束性指标完成情况、重点任务和重大工程项目进展情况应当符合国民经济和社会发展年度计划进度安排；

（三）国民经济和社会发展计划执行情况的报告应当深入分析存在的主要困难和问题及其原因，对未达到预期进度的指标和任务应当作出说明和解释，提出有针对性且切实可行的政策措施。

十三、省人民代表大会财政经济委员会在每年四月、七月和十月分别召开经济形势分析会议，听取省人民政府有关部门、中央驻湘有关单位关于一季度、上半年和前三季度国民经济运行情况的汇报，进行分析研究，形成经济形势分析报告。

因重大自然灾害、公共安全事件等特殊情况可能对经济运行造成重大影响时，省人民代表大会财政经济委员会可以适时召开专题经济形势分析会议。

十四、省发展和改革委员会、省工业和信息化厅、省财政厅、省人力资源和社会保障厅、省住房和城乡建设厅、省交通运输厅、省农业农村厅、省商务厅、省文化和旅游厅、省国有资产监督管理委员会、省市场监督管理局、省统计局、省地方金融监督管理局等政府部门应当将国民经济和社会发展月度、季度、年度数据和经济运行情况等相关材料及时向省人民代表大会财政经济委员会提供。中央驻湘有关单位应当配合支持跟踪监督工作。

十五、国民经济和社会发展五年规划纲要和中长期规划纲要草案的初步审查和审

查，参照本决定第五条、第六条、第九条、第十条的规定执行。

五年规划纲要和中长期规划纲要草案提请省人民代表大会审查批准的前一年，省人民代表大会常务委员会围绕五年规划纲要和中长期规划纲要编制工作开展专题调研，听取调研工作情况的报告，并将调研报告送有关方面研究参考，为省人民代表大会审查批准做好准备工作。

省人民代表大会常务委员会办公厅和财政经济委员会承担具体组织工作，拟定调研工作方案，有关专门委员会和常务委员会有关工作机构根据省人民代表大会常务委员会安排和要求开展专题调研，形成调研报告。

十六、对国民经济和社会发展五年规划纲要和中长期规划纲要草案初步审查时，省人民政府有关主管部门应当提交以下材料：

（一）五年规划纲要和中长期规划纲要草案；

（二）关于五年规划纲要和中长期规划纲要草案及其编制情况的说明，其中应当对上一个五年规划纲要主要目标和任务完成情况、省人民代表大会决议贯彻落实情况、本五年规划纲要主要目标和重点任务的编制依据和考虑等作出说明和解释；

（三）关于重大工程项目的安排；

（四）初步审查所需要的其他材料。

十七、对国民经济和社会发展五年规划纲要和中长期规划纲要草案初步审查的重点是：

（一）上一个五年规划纲要实施情况；

（二）本五年规划纲要编制的指导思想应当符合党中央关于加快构建新发展格局、着力推动高质量发展的重大战略部署，符合党中央和省委关于五年规划的建议精神，能够发挥未来五年发展蓝图、战略导向和行动纲领的作用；

（三）主要目标、重点任务和重大项目应当符合国情、省情和发展阶段，符合

经济社会发展的客观规律，符合本省中长期发展战略目标，有利于推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，兼顾必要性与可行性；

（四）主要政策取向应当符合党的基本理论、基本路线、基本方略，针对性强且切实可行。

十八、省人民政府应当加强对国民经济和社会发展五年规划纲要实施情况的动态监测、中期评估和总结评估。省人民代表大会常务委员会应当加强对五年规划纲要实施的监督。

省人民代表大会财政经济委员会和有关专门委员会、常务委员会有关工作机构在省人民代表大会及其常务委员会领导下，有针对性地做好五年规划纲要实施的监督工作，推动五年规划纲要顺利实施。

省人民政府有关主管部门应当将五年规划纲要实施情况的动态监测材料送省人民代表大会财政经济委员会。

十九、国民经济和社会发展五年规划纲要实施的中期阶段（第三年下半年），省人民政府应当将五年规划纲要实施情况的中期评估报告提请省人民代表大会常务委员会审议。常务委员会组成人员的审议意见交由省人民政府研究处理，省人民政府应当将研究处理情况向常务委员会提出书面报告。五年规划纲要实施情况的中期评估报告、常务委员会组成人员的审议意见和省人民政府对审议意见的研究处理情况，向省人民代表大会代表通报并向社会公布。省人民代表大会财政经济委员会会同有关专门委员会、常务委员会有关工作机构开展专题调研，向常务委员会提出调研报告。

对五年规划纲要实施情况中期评估监督的重点是：

（一）五年规划纲要实施应当贯彻落实党中央关于加快构建新发展格局、着力推动高质量发展的重大战略部署，贯彻落实党中

央和省委的建议精神，贯彻落实省人民代表大会决议要求；

(二) 主要目标特别是约束性指标完成情况、重点任务和重大工程项目进展情况应当符合五年规划纲要进度安排；

(三) 中期评估报告应当深入分析存在的主要困难和问题及其原因，对未达到预期进度的指标和任务应当作出说明和解释，提出有针对性且切实可行的政策措施。

二十、国民经济和社会发展五年规划纲要实施结束后，省人民政府应当对实施情况进行总结评估，形成总结评估报告，印发省人民代表大会会议。总结评估报告应当包括下列内容：

- (一) 主要指标完成情况；
- (二) 重点任务落实情况；
- (三) 重大工程项目实施情况；
- (四) 存在的主要困难和问题；
- (五) 相关意见建议。

二十一、经省人民代表大会批准的国民经济和社会发展年度计划、五年规划纲要在执行过程中，出现下列情况之一的，可以进行调整：

(一) 因国际经济形势或者国内经济运行、国家宏观调控政策取向发生重大变化导致主要目标、重点任务等必须作出重大调整的；

(二) 发生特别重大自然灾害、全局性的重大公共安全事件或者进入紧急状态等特殊状况导致年度计划、五年规划纲要无法正常执行或者完成的；

(三) 国家发展规划调整或者修订的；

(四) 国家和省发展战略、发展布局进行重大调整的；

(五) 经过中期评估需要调整或者修订的；

(六) 法律法规规定的其他情形。

二十二、国民经济和社会发展年度计划、五年规划纲要经省人民代表大会批准

后，在执行过程中需要作部分调整的，省人民政府应当将调整方案提请省人民代表大会常务委员会审查和批准。国民经济和社会发展年度计划调整方案的提出一般不迟于当年第三季度末；五年规划纲要调整方案的提出一般不迟于其实施的第四年第二季度末。除特殊情况外，省人民政府应当在省人民代表大会常务委员会会议举行的二十日前，将调整方案报送常务委员会。

除特殊情况外，省人民政府有关主管部门应当在省人民代表大会常务委员会会议举行的三十日前，将省人民政府的调整方案送交省人民代表大会财政经济委员会，由财政经济委员会进行初步审查，并向省人民代表大会常务委员会提出审查结果报告。

经省人民代表大会常务委员会批准的国民经济和社会发展年度计划、五年规划纲要调整方案，应当向省人民代表大会下次会议报告。

因国内外经济形势发生特别重大变化或者全球全国性疫情等特殊状况导致年度计划指标难以完成且全国多数省(市、区)情况基本一致的，可以不作调整，向省人民代表大会下次会议作出说明。

二十三、编制省级专项规划、区域规划时应当征求省人民代表大会有关专门委员会、常务委员会有关工作机构的意见。有关专门委员会、常务委员会有关工作机构认为规划内容违反有关法律法规规定或者不符合国民经济和社会发展五年规划纲要和中长期规划纲要要求，可以提出意见，省人民政府有关部门应当研究处理。

省人民代表大会常务委员会可以就规划实施情况开展监督，督促整改存在的问题，推动规划有效实施。

二十四、省人民代表大会常务委员会应当围绕全省经济工作中心和全局依法加强监督，重点关注下列事关高质量发展的重要工作、重大问题，必要时可以听取和审议省人

民政府专项工作报告、开展专题询问或者作出决议：

（一）党中央关于构建高水平社会主义市场经济体制、建设现代化产业体系、全面推进乡村振兴、促进区域协调发展、推进高水平对外开放等重大战略部署落实情况；

（二）本省打造国家重要先进制造业高地、打造具有核心竞争力的科技创新高地、打造内陆地区改革开放高地等推进情况；

（三）本省优化营商环境、发展实体经济、着力扩大内需、构建现代化基础设施体系、坚持农业农村优先发展、推动绿色发展、保障和改善民生、促进共同富裕、维护经济安全等重要工作落实情况。

二十五、省人民政府对事关国民经济和社会发展全局、涉及人民群众切身利益的重要经济政策、重大决策、重大改革，依法在出台前向省人民代表大会常务委员会报告。

出现下列情况之一的，省人民政府或者省人民政府有关部门应当向省人民代表大会常务委员会或者财政经济委员会和有关专门委员会、常务委员会有关工作机构报告，作出说明：

（一）因国际国内经济形势、国家宏观调控政策取向或者本省经济运行发生重大变化，需要对经济调控政策措施作出重大调整的；

（二）涉及国计民生、经济安全、人民群众切身利益的重大经济体制改革或者对外开放方案出台前；

（三）重大自然灾害或者给国家财产、集体财产、人民群众生命财产造成严重损失的重大事件发生后；

（四）其他有必要报告的重大经济事项。

省人民代表大会常务委员会认为必要时，可以依法作出决议、决定，也可以将审议中的意见建议转送省人民政府及其有关部门研究处理。

二十六、对涉及面广、影响深远、投资

巨大的省级特别重大建设项目，省人民政府可以向省人民代表大会或者常务委员会提出议案，由省人民代表大会或者常务委员会审议并作出决定。

根据省人民代表大会或者常务委员会安排，财政经济委员会会同有关专门委员会、常务委员会有关工作机构对前款所述议案进行初步审查，并向省人民代表大会或者常务委员会提出审查报告。

二十七、省人民代表大会常务委员会对国民经济和社会发展年度计划、五年规划纲要确定的重大工程项目和本决定第二十六条所述的省级特别重大建设项目等，根据需要听取和审议省人民政府专项工作报告，认为必要时可以作出决议。

根据省人民代表大会常务委员会安排，财政经济委员会会同有关专门委员会、常务委员会有关工作机构，可以对前款所述项目的实施情况开展专题调研，向常务委员会提出专题调研报告。

二十八、省人民代表大会常务委员会应当加强对全省地方金融工作的监督，重点监督金融改革创新、金融支持实体经济、金融风险防范化解、金融业运行和发展、金融监督管理等工作。

省人民政府金融监管部门应当每年向省人民代表大会财政经济委员会报告前款有关情况。

对地方金融工作中的重大问题，省人民代表大会常务委员会应当适时安排听取和审议省人民政府专项工作报告。

二十九、省人民代表大会常务委员会应当用好宪法法律赋予的监督权，发展全过程人民民主，通过听取和审议专项工作报告、执法检查、询问和质询、特定问题调查、专题调研等方式，加强对省人民政府及其有关部门经济工作的监督。

根据省人民代表大会常务委员会安排，财政经济委员会和有关专门委员会、常务委

员会有关工作机构可以召开会议，听取省人民政府有关部门的专题汇报。

省人民代表大会常务委员会、财政经济委员会和有关专门委员会可以运用审计监督、财会监督和统计监督成果，聘请研究机构和专家学者，委托第三方评估，利用大数据技术等，提高经济工作监督效能。

省人民代表大会常务委员会加强经济工作监督的智库建设，完善筛选、动态调整以及激励机制，为开展经济工作监督提供支撑。省人民代表大会常务委员会组建人大财经工作咨询专家库。

三十、对省人民代表大会及其常务委员会在经济工作监督中作出的决议、决定和审议意见等，常务委员会应当加强跟踪监督，督促省人民政府及其有关部门贯彻执行决议、决定，认真研究处理意见和建议并及时反馈。常务委员会认为必要时，可以就有关情况听取和审议省人民政府的专项工作报告。省人民政府应当在规定期限内，将决议、决定的执行情况或者审议意见的研究处理情况向省人民代表大会常务委员会报告，常务委员会可以对省人民政府有关部门的工作进行满意度测评。

对不执行决议、决定或者执行决议、决定不力造成严重后果的，省人民代表大会及其常务委员会可以通过专题询问、质询、特定问题调查等方式加强监督，可以向有关国家机关移交监督中发现的问题，提出问责建议。

三十一、省人民代表大会财政经济委员会和有关专门委员会、常务委员会有关工作机构提出的意见和建议，监督中发现和地方各级人民代表大会常务委员会、人民政府以及人大代表、企业等反映的重要问题，经常务委员会主任会议研究同意后批转省人民政府及其有关部门研究处理，省人民政府或者有关部门应当将研究处理结果向常务委员会主任会议书面报告。

三十二、省人民代表大会常务委员会开

展经济工作监督，应当充分发挥省人民代表大会代表的作用，认真听取代表意见建议，主动回应代表关切，支持代表依法履职。

省人民代表大会财政经济委员会和有关专门委员会、常务委员会有关工作机构确定监督项目、开展监督工作，应当认真听取省人民代表大会代表的意见建议，根据需要邀请有关方面的代表参加有关活动，注重从代表意见建议中确定监督重点，围绕代表普遍关注的经济社会发展工作中的突出问题组织开展专题调研。

省人民代表大会财政经济委员会组建财经类代表专业小组，充分发挥代表小组成员的专业特长和联系市场主体密切、了解经济运行情况快速准确的优势。

三十三、省人民代表大会常务委员会听取和审议、讨论本决定所列事项时，省人民政府及其有关部门应当根据要求，及时提供相关的信息资料 and 情况说明，并派省人民政府负责人或者有关部门负责人到会汇报情况，听取意见，回答询问。

省人民代表大会财政经济委员会和有关专门委员会、常务委员会有关工作机构听取和审议、讨论本决定所列事项时，省人民政府有关部门应当根据要求，及时提供相关的信息资料 and 情况说明，并派本部门有关负责人到会汇报情况，听取意见，回答询问。

三十四、省人民政府重要经济工作会议、经济形势分析会议、重大经济活动可邀请省人民代表大会常务委员会主任会议成员和省人民代表大会财政经济委员会负责同志列席或者参加。

三十五、省人民代表大会常务委员会行使经济工作监督职权的情况，应当向省人民代表大会报告，接受监督。

省人民代表大会常务委员会开展经济工作监督的情况，除法律法规另有规定外，向社会公开。

本决定自公布之日起施行。

湖南省人民政府令 第312号

《湖南省专职消防队伍管理办法》已经2022年11月23日省人民政府第153次常务会议通过，现予公布，自2023年2月1日起施行。

省 长 毛伟明

2022年12月3日

湖南省专职消防队伍管理办法

第一章 总 则

第一条 为了加强和规范专职消防队伍建设和管理，增强火灾预防、扑救和应急救援的能力，根据《中华人民共和国消防法》等有关法律、法规，结合本省实际，制定本办法。

第二条 本省行政区域内专职消防队伍的建设、管理和保障，适用本办法。

本办法所称专职消防队伍包括政府专职消防队和单位专职消防队。政府专职消防队是指除国家综合性消防救援队以外，由各级人民政府按照有关规定建立的专职消防队。单位专职消防队是指由企业事业单位建立的专职消防队。

本办法所称的政府专职消防员，包括政府专职消防队员和消防文员。政府专职消防队员，是指在政府专职消防队和补充到国家综合性消防救援队，从事火灾扑救、应急救援等工作的专职人员。消防文员，是指在消防救援机构及派驻单位专职从事消防宣传、社会培训、档案管理、窗口受理服务等辅助性工作岗位和协助开展消防监督检查的人员。

第三条 专职消防队伍是消防救援力量

体系的重要组成部分，应当坚持政府主导、社会参与、统筹发展和覆盖城乡的原则，坚持职业化、规范化、专业化、实战化的发展方向。

第四条 各级人民政府应当加强对专职消防队伍建设的领导，将专职消防队伍的建设纳入国民经济和社会发展规划，落实保障措施，确保队伍建设与经济社会发展相适应。

省消防救援机构负责专职消防队伍的政策制定、统筹规划、业务指导和省人民政府建立的政府专职消防队的管理工作。设区的市、自治州和县(市、区)消防救援机构负责本级人民政府建立的政府专职消防队的管理工作，并负责乡镇人民政府建立的政府专职消防队和企业事业单位建立的单位专职消防队的业务指导工作。

县级以上地方人民政府发展和改革、公安、财政、人力资源和社会保障、交通运输和应急管理等部门应当按照各自职责，做好专职消防队伍建设管理的相关工作。

第二章 队伍建设

第五条 下列区域，应当建立政府专职消防队：

(一) 消防站数量未达到国家《城市消防站建设标准》和消防专项规划要求的城市和县级人民政府所在地镇；

(二) 国家标准《乡镇消防队》规定的乡镇；

(三) 其他依照国家和本省有关规定需要建立政府专职消防队的地区。

单位专职消防队应当依据法律法规、国家和本省有关规定建立。

第六条 县级以上人民政府建立的政府专职消防队的规划选址、建筑标准和消防车辆、器材、消防人员防护装备标准等应当按照国家《城市消防站建设标准》中相应需求类别标准执行，确保消防站的建筑用房面积、装备配备数量及投资估算与其配备的消防员数量相匹配。

乡镇人民政府建立的政府专职消防队，应当按照国家标准《乡镇消防队》的要求，结合本地实际和灭火救援需求，合理确定建设标准。乡镇人民政府应当明确两名以上具备行政执法资格的人员作为乡镇专职消防队的兼职人员。

单位专职消防队的人员和装备标准等按照国家和本省有关标准执行。

第七条 专职消防队的建立，经当地消防救援机构验收，由设区的市、自治州消防救援机构报省消防救援机构备案。

专职消防队不得擅自撤销，确需撤销的，应当经设区的市、自治州消防救援机构同意，并报省消防救援机构备案。

第八条 专职消防队是承担火灾预防、火灾扑救、应急救援任务的社会公益组织。

具备事业单位法人登记条件的政府专职消防队，由事业单位登记管理部门依法对其进行事业单位法人登记，政府专职消防队员实行员额管理制度。

第三章 队伍管理

第九条 专职消防队应当接受县级以上

人民政府的领导或者消防救援机构的调度，并履行下列职责：

(一) 完善和落实二十四小时执勤制度，维护、保养消防器材装备，制定火灾扑救、应急救援预案，定期组织演练；

(二) 开展防火巡查、消防宣传教育等火灾预防工作，熟悉掌握责任区或单位的消防安全基本情况，建立台账资料，督促有关单位和个人消除火灾隐患；

(三) 参与火灾扑救和其他灾害事故的应急救援，保护灾害事故现场，协助有关部门调查灾害事故原因；

(四) 法律、法规、规章规定的其他职责。

第十条 省消防救援机构应当参照国家综合性消防救援队执勤训练有关规定，规范政府专职消防队的战备、训练、工作、生活秩序，统一建制称谓、内务设置、服装标志及证件管理等。

政府专职消防队应当严格落实相关规定，保证执勤训练、灭火救援和其他任务的完成。

单位专职消防队应当结合实际，参照相关规定制定完善执勤制度、训练大纲、灭火救援预案和应急处置规程，组织开展业务训练和实战演练，加强与消防救援机构联勤联训，提高灭火救援能力。

第十一条 消防救援机构应当定期对政府专职消防队日常管理、执勤训练、灭火以及应急救援等工作进行检查考核，并将检查考核结果作为实施奖惩的依据。

第十二条 招录专职消防员应当依法建立劳动关系，明确薪酬待遇、服务期限、工作时间、休息休假、社会保险和违约责任等事项。

政府专职消防队员招录计划经省人民政府批准，由省消防救援机构统一下达，由各设区的市、自治州消防救援机构会同同级人

力资源和社会保障部门统一招录。具体招录条件由省消防救援机构另行制定。

消防文员由县级以上消防救援机构根据工作需要，通过公开招聘方式招录。

单位专职消防队员招录工作由单位自行组织实施。

第十三条 政府专职消防队员实行岗位等级管理，岗位等级分类、考核、评定、晋升等规定由省消防救援机构制定。单位专职消防队参照执行。

鼓励专职消防队员参加相应职业技能鉴定，取得相应等级的国家职业资格。招录单位应当将消防职业技能等级作为岗位等级管理的依据。

第四章 保障措施

第十四条 县级以上人民政府应当科学编制和严格落实消防专项规划，预留消防队站、训练设施等建设用地，明确有关部门的建设目标任务，并与国土空间规划相衔接。

国土空间规划确定的消防用地，任何单位和个人不得侵占或者擅自改变其使用性质。

第十五条 县级以上人民政府应当将政府专职消防队的人员经费、公用经费、项目经费纳入财政预算予以保障。

单位专职消防队所需经费由本单位予以保障。

第十六条 政府专职消防队员的工资待遇应当与其专业技术能力和职业风险等相适应，并建立随当地经济社会发展动态调整的机制。

政府专职消防队员人均工资标准不低于上年度当地城镇非私营单位在岗职工平均工资，具体办法由设区的市、自治州人民政府制定。对参加火灾扑救和应急救援工作的政府专职消防队员比照当地消防救援队伍消防员有关标准发放有关岗位性津贴补贴。

单位专职消防队员的工资、津贴及相关待遇应当参照本单位高危或者特殊工种岗位，结合其职业技能等级合理确定，且不低于本单位生产职工享有的平均待遇。

第十七条 专职消防队的管理单位应当依法为专职消防员办理基本养老、基本医疗保险、工伤、失业、生育等社会保险和缴纳住房公积金。

各地可以参照国家综合性消防救援队伍消防员标准为政府专职消防队员投保人身意外伤害保险，作为工伤保险的补充。鼓励企业事业单位为专职消防队员购买人身意外伤害保险，提高专职消防队员职业伤害保障水平。

第十八条 专职消防队的管理单位应当组织专职消防员参加职业健康检查，建立职业健康档案。

专职消防员在执勤训练、灭火救援和其他应急处置工作中受伤、致残或者死亡的，应当按照《工伤保险条例》等规定向社会保险行政部门申请工伤认定、劳动能力鉴定，并参照国家综合性消防救援队伍消防员有关规定落实相关待遇。符合烈士申报条件的，按照国家规定办理。

政府专职消防员应当与国家综合性消防救援队伍消防员同等享受交通出行、看病就医、参观游览等方面的社会优待政策。

第十九条 对在火灾预防、火灾扑救、应急救援或者消防科技研究等工作中作出突出贡献的专职消防队及其人员，各级人民政府或者有关部门应当按照国家和本省有关规定给予表彰、奖励。

第二十条 连续工作满十二年、不符合退休条件的政府专职消防队员自主就业的，有条件的地方可以参照国家综合性消防救援队伍消防员的标准给予补助。因存在过错被解除劳动合同或者主动辞职的，不予发放退出补助。

(下转第34页)

湖南省人民政府

关于推动气象高质量发展的实施意见

湘政发〔2022〕22号

HNPR—2022—00017

各市州、县市区人民政府，省政府各厅委、各直属机构：

为深入贯彻落实习近平总书记关于气象工作重要指示精神，推动湖南气象事业高质量发展，根据国务院印发的《气象高质量发展纲要（2022—2035年）》，结合湖南实际，制定如下实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，面向国家重大战略、面向人民生产生活、面向世界科技前沿，以提供高质量气象服务为导向，坚持创新驱动发展、需求牵引发展、多方协同发展，努力构建科技领先、监测精密、预报精准、服务精细、人民满意的现代气象体系，坚持人民至上、生命至上，充分发挥气象防灾减灾第一道防线作用，全方位保障生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好，更好满足人民日益增长的美好生活需要，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，为建设社会主义现代化新湖南提供坚强支撑。

（二）总体目标

到2025年，建成适应湖南经济社会发展需求的现代气象科技创新、服务、业务和管理体系，监测精密、预报精准、服务精细

能力持续提升，气象服务供给能力和均等化水平显著提高，气象综合观测、气象灾害预报预警、气象服务等领域达到全国先进水平，气象综合防灾减灾等领域达到全国领先水平。

到2035年，以智慧气象为主要特征的气象现代化基本实现，气象与经济社会各领域融合更加深入，气象协同发展机制更加完善，气象监测更加精密，气象预报更加精准，气象服务覆盖面和综合效益大幅提升，公众气象服务满意度稳步提高。

二、主要任务

（一）筑牢气象防灾减灾第一道防线

1. 加强气象防灾减灾机制建设。坚持分级负责、属地管理原则，健全气象防灾减灾工作行政首长负责制，将气象防灾减灾工作纳入综合防灾减灾体系。持续做好“6小时预报、3小时预警、1小时叫应”的递进式气象预报预警服务，健全以气象灾害预警为先导的多部门快速响应、高效联动机制，提高突发事件应急救援气象保障服务能力，建立极端天气防灾避险制度。建立健全主要涉灾部门日常会商研判机制，强化信息共享。定期开展气象灾害防御水平评估，建立气象灾害鉴定评估制度。编制气象灾害防御重点单位与责任人名录库，落实气象灾害防御措施。完善气象灾害应急预案，实现各级各部门相关应急预案与气象灾害应急预案衔

接配套，建立面向高级别预警信息的停工停课停运等依法依规触发机制和气象灾害风险转移制度。依法做好重大规划、重点工程和重大项目等的气候可行性论证，强化重大工程建设气象服务保障。（责任单位：省气象局、省发展改革委、省应急厅，各市州、县市区人民政府。以下均需各市州、县市区人民政府负责，不再列出）

2. 提高气象灾害防御应对能力。定期开展气象灾害综合风险普查和风险区划，推进普查及区划成果在重大规划编制、城乡建设、灾害评估、金融保险等方面的应用。加强气象灾害防御规划编制和设施建设，根据气象灾害影响修订基础设施标准，提升重点区域、敏感行业基础设施设防水平和承灾能力。实施“网格+气象”行动，将气象防灾减灾纳入乡镇、街道等基层网格化管理。加强领导干部气象灾害风险意识和应急处突能力培训。加强科普宣传教育和气象文化基地建设，将气象科普工作纳入各级综合科普体系和全民科学素质行动计划。强化重大气象灾害应急演练。（责任单位：省气象局、省科技厅、省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省水利厅、省应急厅）

3. 强化气象灾害预警信息发布。完善突发事件预警信息发布系统，加快推进各涉灾部门预警信息对接，确保相互衔接、运行稳定、快速发布。统筹制定气象灾害预警发布规程，建立重大气象灾害预警信息快速发布“绿色通道”制度，实现与新闻媒体、“村村响”应急广播体系、通信运营企业等有机联动。强化突发事件预警信息精准靶向发布能力，提升预警信息发布及时性、精准度和覆盖面。推进基层气象防灾减灾预警接收终端在乡镇（街道）、村（社区）和防汛重点单位应用。建立健全重大气象灾害预警信息“叫应”机制，推动预警信息发布到村到户到人。（责任单位：省气象局、省应急厅、省广电

局、省通信管理局）

4. 完善城乡气象灾害防御体系。加强城市气象灾害监测预警，按照有关规划加密城市气象观测站点，强化暴雨、大风、雷电、道路结冰等城市高影响天气的实时监测，发展分区、分时段、分强度精细化预报。在城市规划、建设、运行中充分考虑气象风险和气候承载力，增强城市气候适应性和重大气象灾害防控能力。将气象服务全面接入城市数据大脑，探索推广保障城市供水供电供气、防洪排涝、交通出行、建筑节能等智能管理的气象服务系统。将农村气象防灾减灾纳入乡村建设行动，加强农村气象灾害高风险地区监测预警服务能力建设，完善重点地区农村雷电防护体系。（责任单位：省气象局、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省农业农村厅、省水利厅、省应急厅）

（二）提升服务经济社会高质量发展水平

5. 推动气象为农服务提质增效。加强农业生产气象服务，强化高光谱遥感等先进技术及相关设备在农情监测中的应用，提升粮食、棉花等主要农作物生产全过程气象灾害精细化预报能力和产量预报能力。加强农业气象灾害监测预报预警能力建设，做好病虫害防治气象服务。围绕发展壮大湖南农业十大优势特色千亿产业，强化特色农业气象服务，做强全国油茶特色农业气象服务中心。探索建设智慧农业气象服务基地，实现面向新型农业经营主体的直通式气象服务全覆盖。充分利用气候条件指导农业生产和农业结构调整，加强农业气候资源开发利用。持续做好“一县一特”农产品气候品质认证服务与品牌宣传。（责任单位：省气象局、省农业农村厅）

6. 实施“气象+”赋能行动。推动气象服务主动对接各行各业及经济社会发展需求，深度融入生产、流通、消费等环节。提

升能源开发利用、规划布局、建设运行和调配储运气象服务水平。强化电力气象灾害预报预警，做好电网安全运行和电力调度精细化气象服务。加强交通气象监测预报预警能力建设，开展分灾种、分路段、分航道、分水域、分铁路线路的精细化交通气象服务。完善国家3A级以上旅游景区气象监测预报预警基础设施，强化旅游资源开发、旅游出行安全气象服务供给。积极发展金融、保险和农产品期货气象服务。建立健全促进和规范气象产业有序发展相关制度，激发气象市场主体活力。在长江经济带发展、长株潭都市圈建设等区域重大战略实施中，加强气象服务保障能力建设，提供优质气象服务。（责任单位：省气象局、省发展改革委、省能源局、省文化和旅游厅、国网湖南省电力公司）

7. 优化人民美好生活气象服务。创新公共气象服务供给模式，建立公共气象服务清单制度，形成保障公共气象服务体系有效运行的长效机制。加强气象服务信息传播渠道建设，实现各类媒体气象信息全接入。增强农村、山区、边远地区以及老年人、残疾人等群体获取气象信息的便捷性，扩大气象服务覆盖面。开展个性化、定制化气象服务，推进气象融入数字生活，探索建立基于位置和需求、移动交互的伴随式、感知气象服务供给模式。提升竞技体育和全民健身气象服务水平。（责任单位：省气象局）

8. 深化生态文明气象支撑。落实《湖南省碳达峰实施方案》要求，开展温室气体浓度监测和动态跟踪研究，加强生态气象遥感应用。加强气候资源普查和规划利用，探索建设风能、太阳能等气象服务基地，为风电场、太阳能电站等规划、建设、运行、调度提供高质量气象服务。提升大气污染气象条件预报的预见性、准确率和精细化程度，提高重污染天气、突发环境事件应对以及国

家重大活动期间的气象保障能力，加强面向大气及水的多污染物协同控制和长株潭及周边区域协同治理的气象服务。加强重要生态系统保护和修复重大工程建设、生态保护红线管控、生态文明建设目标评价考核等气象服务。推进气候生态承载力评估、生态系统保护和修复气象条件贡献率动态评估。建立气候生态产品价值实现机制，打造气象公园、天然氧吧、避暑旅游地、气候宜居地、气候好产品等气候生态品牌。（责任单位：省气象局、省发展改革委、省自然资源厅、省生态环境厅、省农业农村厅、省文化和旅游厅）

9. 提升人工影响天气能力。健全人工影响天气管理体制和运行机制。建设人工影响天气能力工程，提升云水资源监测、空地立体作业和科学作业指挥能力，争取中国气象局在东南区域部署的一架高性能增雨飞机常驻湖南，重点配置地面高安全性能火箭等新型作业装备，提高装备弹药物联网监控覆盖率。加强飞机人工增雨作业能力建设，建设山地防雹和积状云增雨试验示范基地。提高防灾减灾救灾、生态环境保护与修复、大气污染防治、重大活动保障和重大突发事件应急保障等重点领域人工影响天气作业水平。强化人工影响天气作业安全管理，加强市县人工影响天气作业基地、基层标准化作业站点和作业队伍建设。（责任单位：省气象局、省生态环境厅、省应急厅）

（三）提高气象基础设施建设能力

10. 推进精密监测。科学编制实施气象设施布局和建设规划。完成自动气象站升级迭代。科学加密建设各类气象探测设施，弥补雷达观测盲区和垂直探测短板，建设农业、生态环境、交通、城市内涝等专业气象观测站网。高标准建设长沙气象雷达标校中心，打造国内领先的长沙国家综合气象观测试验基地。在长株潭都市圈等重点区域建设

X波段相控阵天气雷达网络。完善卫星遥感综合应用体系，构建各类观测手段互补、协同运行、交叉检验的空天地一体化观测系统。推动岳阳国家气候观象台建设，按规划要求推进区域气候观象台建设。完善气象观测质量管理体系。鼓励、引导和规范社会气象观测活动，将各部门各行业自建的气象探测设施纳入国家气象观测网络，由气象部门实行统一规划和监督协调。（责任单位：省气象局、省自然资源厅、省生态环境厅、省水利厅）

11. 推动精准预报。大力发展精细化预报、灾害性天气预警、气候预测预估以及应对气候变化等技术，健全分灾种、分重点行业气象灾害监测预报预警体系，提高极端天气气候事件和中小河流洪水、山洪灾害、地质灾害、流域区域洪涝、森林火灾、干旱等气象风险预报预警能力。建立从分钟到年际的无缝隙智能网格预报业务，建立协同、智能、高效的气象综合预报预测分析平台，逐步形成“五个1”的精准预报能力，实现提前1小时预警局地强天气、提前1天预报逐小时天气、提前1周预报灾害性天气、提前1月预报重大天气过程、提前1年预测全省气候异常。（责任单位：省气象局）

12. 推进精细服务。推进气象服务数字化、智能化转型，发展基于场景、基于影响的气象服务技术，研究构建气象服务大数据、智能化产品制作和融媒体发布平台，发展智能研判、精准推送的智慧气象服务。建立气象部门与各类服务主体互动机制，探索打造面向全社会的气象服务支撑平台和众创平台，推动物联网、大数据、5G等技术在气象服务领域广泛应用，促进气象信息全领域高效应用。（责任单位：省气象局、省通信管理局）

13. 加强信息支撑。建设湖南气象大数据中心，迭代升级基础设施资源池。加强气

象数据资源整合和共享，健全跨部门、跨地区气象相关数据获取、存储、汇交、使用监管制度，研制高质量气象数据集，提高气象数据应用服务能力。研究建设固移融合、高速泛在的气象通信网络。强化气象数据资源、信息网络和应用系统安全保障。（责任单位：省气象局、省通信管理局）

14. 强化科技创新。强化灾害性天气预报、气候变化、人工影响天气、农业与生态气象、气象装备、气象灾害防治等领域的科学研究和技术攻关，将气象科技重点研发需求纳入全省科技计划（专项、基金等）予以重点支持。建设跨学科、跨行业、跨区域的气象高分卫星遥感协同研究与创新平台，加强气象防灾减灾湖南省重点实验室建设。强化与部门、高校、企业的联合，建立关键核心技术协作攻关机制，推动气象重点领域项目、人才、资金一体化配置。建立气象科技创新供需衔接机制，建立气象科技项目“揭榜挂帅”制度。健全气象科技成果分类评价制度，完善气象科技成果转化应用和创新激励机制。建设气象科研诚信体系。（责任单位：省气象局、省科技厅）

15. 建设高水平气象人才队伍。加强高层次人才队伍建设，加大省级人才计划和人才奖励对气象领域支持力度。统筹不同层级、不同区域、不同领域人才发展，将气象人才培养统筹纳入各级人才队伍建设。充分发挥各地气象人才资源优势，加强各地气象人才的岗位设置。发挥高校、科研院所科技和人才优势，在气象关键技术、新技术应用等方面开展人才联合培养。重视基层人才队伍建设，引导和支持高校毕业生到艰苦边远地区从事气象工作。加强气象教育培训能力建设，支持气象部门与地方开展干部人才交流。大力弘扬科学家精神和工匠精神，加大先进典型宣传力度。（责任单位：省气象局、省人力资源社会保障厅）

三、保障措施

(一) 加强组织领导。坚持党对气象工作的全面领导,健全部门协同、上下联动的气象高质量发展工作机制,将气象高质量发展纳入相关规划,统筹解决资金、用地保障等关键问题。深化省部合作,更好发挥省部合作联席会议工作机制作用,落实落细省部合作各项重点任务。探索形成可复制、可推广的经验和做法。

(二) 加强法治建设。加强地方性气象法规建设,推动出台湖南省气象灾害防御地方性法规。依法保护气象设施和气象探测环境,实施公众气象预报、灾害性天气警报和气象灾害预警信号统一发布制度,规范人工影响天气、气象灾害防御、气候资源保护和开发利用、气象信息服务等活动。加强防雷

安全、人工影响天气作业安全监管。健全气象标准体系。

(三) 加强投入保障。加强对推动气象高质量发展工作的政策和资金支持。加大对气象领域科学研究和科研项目建设、现代化装备升级迭代及运行维护、基层和欠发达地区气象基础能力建设等的投入。落实气象业务发展经费,编制气象事业发展规划重点工程项目清单,确定项目资金需求,分级落实资金来源。落实机关事业单位工作人员工资津贴补贴政策,按规定做好相关经费保障。由省财政厅、省气象局制定具体实施办法。积极引导社会力量推动气象高质量发展。

湖南省人民政府

2022年11月29日

(上接第29页)

政府专职消防员按照国家有关规定办理退休。

第二十一条 专职消防队的消防专用车(船)应当按照特种车船的要求安装警示灯,设置专用标志,喷涂标志图案,免缴泊车(岸)费;在执行火灾扑救、应急救援任务往返途中,免缴车船通行费。

符合国家免征车辆购置税规定的,免缴车辆购置税。

第五章 法律责任

第二十二条 各级人民政府、县级以上人民政府有关部门和工作人员未按照本规定履行相关职责的,由上级人民政府、本级人民政府或者其他有权机关责令限期改正,情节严重的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

第二十三条 违反本办法第五条、第六条和第七条规定,未建立专职消防队、未按

标准建立专职消防队或者擅自撤销专职消防队的,由上级人民政府或者消防救援机构责令限期改正,予以通报批评;逾期不改正的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

第二十四条 专职消防队及其人员违反本办法第九条规定,拒不接受统一领导或者调度、未落实执勤训练制度、未开展火灾预防工作或者不参与火灾扑救和应急救援的,由县级以上人民政府或者消防救援机构责令限期改正,给予通报批评;逾期不改正的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员,由其所在单位或者有权处理的机关依法处理。

第六章 附 则

第二十五条 各地可以结合实际,制定具体的专职消防队伍管理办法实施细则。

第二十六条 本办法自2023年2月1日起施行。

湖南省人民政府办公厅 关于印发《支持娄底市先进材料产业 高质量发展若干政策措施》的通知

湘政办发〔2022〕60号

HNPR—2022—01043

各市州人民政府，省政府各厅委、各直属机构：

《支持娄底市先进材料产业高质量发展若干政策措施》已经省人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

湖南省人民政府办公厅

2022年11月24日

支持娄底市先进材料产业高质量发展若干政策措施

为全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，加快建设湖南中部(株洲—湘潭—娄底)产业转型升级示范区，促进娄底市先进结构材料产业集群高质量发展，建设中部地区“材料谷”，助力打造国家重要先进制造业高地，特制定如下政策措施：

一、总体目标

立足特色优势，瞄准高端化、数字化、集聚化、绿色化、融合化方向，加快资源型城市产业转型升级，壮大钢铁、锑、电子陶瓷、绿色建材等特色产业，积极培育其他材料细分领域特色先进产业，将娄底市打造成为中部地区一流的先进材料产业高地和全国有重要影响力的材料名城。到2026年，材料产业营业收入突破3000亿元，其中先进钢铁材料产业营业收入2000亿元以上，先进非金属材料产业营业收入500亿元以上。力争培育一批百亿级和十亿级企业。

二、支持政策

(一) 产业布局支持

1. 推动娄底市融入“一带一路”、西部陆海新通道等国家战略，建设国家物流枢纽承载城市，支持娄底市以“冠名+接续”的模式对接长沙中欧班列和怀化东盟班列，推动娄底市先进钢铁材料、高端锑材料、先进电子陶瓷、现代农机、先进复合材料、搪瓷等特色优势产品“走出去”。“十四五”期间，加快启动呼南高铁(益娄段)、沪昆高速娄底至洞口段扩容、桥头河至白果高速等项目开工建设，研究涟水复航、长韶娄高速扩容，加快推进娄底春田机场、娄底东站货场、娄底西站货场、娄底“材料谷”铁路专用线等重大工程建设及娄底市新型基础设施项目建设。研究规划新冷邵高速公路。(责任单位：省发展改革委、省交通运输厅、省商务厅按职责分工负责)

2. 支持娄底市服务和融入“强省会”战略，强化省推进株潭娄产业转型升级示范区建设联席会议制度，构建区域产业、科技创新协调联动机制。支持娄底“材料谷”与长沙“创新谷”、株洲“动力谷”、湘潭“智造谷”对接，有序承接产业转移，促进长株潭重点企业在娄底市优先布局配套产业，鼓励长株潭园区与娄底园区合作共建产业园。支持娄底市先进材料产业集群与长株潭优势产业集群建立产业联盟，加强产业链供应链合作。支持涟源市纳入“长株潭现代物流服务区”。（责任单位：省发展改革委、省科技厅、省工业和信息化厅、省商务厅按职责分工负责）

3. 推动引导中央和省属企业重大材料项目重点考虑布局娄底市。支持湖南钢铁集团和涟源钢铁集团推进产能整合，加快娄底市先进钢铁材料产业集中集约集群发展，扩大优质产品供给，支持涟源钢铁集团与娄底市合作共同打造娄底先进钢铁材料基地。支持湖南有色投资集团整合锡矿山锑产业。加强先进材料产业上游供应链保障能力。支持娄底市依托资源优势，提升石灰石、白云石、煤炭等原料燃料的本地供应能力和质量。（责任单位：省发展改革委、省工业和信息化厅、省自然资源厅、省国资委、湖南钢铁集团按职责分工负责）

（二）创新发展支持

4. 鼓励引导长株潭地区相关高新区、岳麓山大学科技城等与娄底市在技术攻关、科技成果转化、科创服务、创新平台等方面开展合作，推动融合发展。支持娄底市结合优势产业及发展需求，参与岳麓山工业创新中心建设相关工作任务。（责任单位：省科技厅）

5. 鼓励引导娄底市在先进钢铁材料、先进电子陶瓷、先进复合材料等优势领域，组织凝练设计重大科技攻关项目，推动重大科技成果应用及产业化。加强知识产权创造、保护和运用，提升自主创新能力和市场

竞争力。（责任单位：省科技厅、省财政厅、省市场监管局按职责分工负责）

6. 支持娄底市在钢铁材料、丘陵地区农用机械等领域培育建设国家级、省级创新平台。（责任单位：省科技厅、省财政厅）

7. 引导支持娄底市提升先进结构材料产业集群水平。支持高性能金属结构材料、先进金属复合材料等研究成果优先在娄底市转化。（责任单位：省发展改革委、省科技厅）

8. 支持娄底市探索“异地研发+娄底孵化生产”的科技创新成果合作新机制，鼓励国防科技大学、中南大学、湖南大学等高等院校、科研院所和重点企业在娄底市优先布局科技成果转移转化分中心，科技成果优先在娄底市孵化。支持娄底市举办（承办）材料产业创新创业大赛、高水平学术交流活动，支持材料行业学术会议、学术组织、高端智库、专业论坛等永久落户娄底市。（责任单位：省科技厅、省人力资源社会保障厅）

9. 支持娄底市在先进钢铁材料、先进陶瓷、现代农机、新金属复合材料等领域主导或参与制（修）定国际、国家、行业、地方、团体标准。积极指导支持相关企业参评国家标准“领跑者”。（责任单位：省市场监管局、省工业和信息化厅）

（三）企业培育支持

10. 支持娄底市加快培育形成一批具有国内外行业竞争力的特色产业骨干龙头企业、“专精特新”小巨人企业、单项冠军企业，省级产业类财政资金向娄底先进材料领域倾斜。（责任单位：省工业和信息化厅、省财政厅）

11. 支持娄底市加强质量基础设施协同服务，深入开展质量提升行动，打造材料领域知名产品、企业、集群和区域品牌，创建“全国质量品牌提升示范区”，延伸企业品牌价值、品牌服务，利用“中国品牌日”等国家级平台宣传推广娄底市材料品牌。支持娄底市按程

序申办先进材料产业相关博览会，列入湖南“十四五”重点培育展会，将其打造成国际化区域性品牌展会。（责任单位：省发展改革委、省商务厅、省工业和信息化厅、省财政厅、省市场监管局、省贸促会按职责分工负责）

12. 按照“一事一议”原则支持重点企业收购相关产业链上市企业。在省级金融发展专项资金中对娄底市企业上市予以积极支持。（责任单位：省地方金融监管局、省市场监管局、人民银行长沙中心支行、湖南银保监局、湖南证监局按职责分工负责）

（四）绿色安全发展支持

13. 鼓励支持娄底市钢铁、有色、建材等重点领域先进材料企业对标国家标杆水平，开展节能减煤节能降碳技术改造，建设能耗标杆企业、绿色企业、绿色园区。加大省重点生态功能区转移支付力度，支持锡矿山砷碱渣无害化处理等重金属污染防治和涟源钢铁集团周边环境治理。鼓励支持娄底市及相关企业强化材料产业安全生产管理，实施安全生产改造项目，提高材料产业发展本质安全水平。（责任单位：省发展改革委、省工业和信息化厅、省财政厅、省应急厅按职责分工负责）

14. 支持娄底市发展绿色金融、转型金融。加大碳减排支持工具和煤炭清洁高效利用再贷款支持力度，引导银行机构增加娄底市绿色低碳转型重点领域信贷投入。支持娄底市开展企业碳账户试点，支持娄底市制定绿色低碳转型金融支持目录。（责任单位：省发展改革委、省工业和信息化厅、省生态环境厅、省地方金融监管局、人民银行长沙中心支行、湖南银保监局按职责分工负责）

（五）要素保障支持

15. 对娄底市省级及以上产业园区落实省级增值税、企业所得税按当年增量的50%奖励政策，由市县安排用于园区基础设施项目。加大债券支持力度，对符合条件的专项

债券项目给予积极支持。（责任单位：省财政厅、省发展改革委）

16. 省国有资本经营预算重点支持涟源钢铁集团传统产业升级和技术创新，推动涟源钢铁集团转型升级。（责任单位：省财政厅、省国资委按职责分工负责）

17. 指导娄底市申报中央财政支持普惠金融发展示范区。支持娄底市推动更多中小微企业信用贷款享受国家融资担保基金风险分担政策。引导金融机构为“白名单”企业定制融资方案，开发专属产品，提供差异化融资支持。（责任单位：省发展改革委、省工业和信息化厅、省财政厅、省地方金融监管局、人民银行长沙中心支行、湖南银保监局等按职责分工负责）

18. 支持娄底市与省财信金控集团、省融资担保集团开展合作。支持省新兴产业股权投资引导基金按市场化方式积极参与娄底市先进材料产业发展。支持娄底市与省级相关政府引导基金联合设立先进材料产业发展专项基金。（责任单位：省财政厅、省地方金融监管局、省财信金控集团、省融资担保集团按职责分工负责）

19. 在符合节约集约用地和相关规划的前提下，支持娄底市园区调区扩区，提高园区土地集成利用、复合利用程度，按照“三区三线”划定规则，在国土空间规划中统筹布局永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界。对国家和省规划布局的重大先进材料产业项目合理用地需求，由省级统筹保障新增建设用地计划指标。娄底市通过开展废弃矿山治理产生的城乡建设用地增减挂钩结余指标，优先用于市域先进材料产业项目。对老工业区项目用地在调区扩区完成前可按园区项目政策管理。（责任单位：省自然资源厅）

20. 支持娄底市规划建设智能电网、储能调峰和新能源规模逐步增（下转第40页）

湖南省人民政府办公厅

关于进一步完善铁路建设投融资机制的意见

湘政办发〔2022〕61号

HNPR—2022—01044

各市州、县市区人民政府，省政府各厅委、各直属机构：

为拓宽资金筹措渠道，加快推进我省铁路事业发展，根据《国务院办公厅转发国家发展改革委等单位关于进一步做好铁路规划建设工作的意见的通知》（国办函〔2021〕27号）等文件精神，经省人民政府同意，现就进一步完善我省铁路建设投融资机制提出如下意见：

一、进一步调整优化铁路建设投资省市分担机制

（一）按照事权与支出责任相匹配的原则，结合省本级和各市州经济社会发展及财力情况，调整优化新开工铁路项目省市分担比例。

1. 国家干线铁路项目。项目我省出资部分由省本级与铁路沿线市州分以下三类情况进行分担。第一类：长沙市，省与市按4:6的比例分担；第二类：衡阳市、株洲市、湘潭市、岳阳市、常德市、郴州市，省与市按5:5的比例分担；第三类：邵阳市、张家界市、益阳市、永州市、怀化市、娄底市、湘西自治州，省与市州按6:4的比例分担。同时，铁路沿线市州分担出资不低于其辖区内征地拆迁费用。

2. 城际铁路项目。项目出资由省本级与铁路沿线市州按5:5的比例分担。同时，

铁路沿线市州分担出资不低于其辖区内征地拆迁费用。

3. 市域(郊)铁路、专用铁路、铁路专用线等项目。项目出资原则上由所在市州或项目业主自行承担。

（二）在建铁路项目维持原出资方式不变。

二、进一步完善铁路建设投融资模式

（一）加大财政资金支持力度。“十四五”期间，省级进一步加大财政资金投入力度，通过统筹财政预算资金和地方政府专项债券等，保障铁路建设省本级出资需求。沿线市州要进一步加大财政资金投入力度，合法合规筹措分担出资，省级相关部门做好政策指导。沿线市州可结合实际，建立市州本级与沿线县市的分担机制。支持政府专项债券用于符合条件的铁路项目，用好用足专项债券可作项目资本金政策。省级进一步加大对市州的支持力度，结合市州政府债务承载能力、项目实际需求和融资收益覆盖情况，按照市州分担出资总额的50%—70%安排新增专项债券，支持市州筹措铁路建设有关出资，新增专项债券计入市州债务限额，还本付息由有关市州承担。

（二）鼓励社会资本积极参与。支持沿线市州、县市区依法依规探索通过PPP模式，进一步做实项目运营收入，积极吸引社

会资本参与。鼓励财力受限地区通过市场化方式，支持新建铁路项目投资人参与矿产、能源、旅游、物流、城市公用停车场等资源开发。支持符合国家相关要求的铁路项目开展不动产投资信托基金(REITs)试点，积极推进资产证券化融资模式，盘活存量资产，腾出资金空间，拓展融资渠道。

(三) 支持投资主体转型发展。湖南轨道交通控股集团有限公司(以下简称省轨道集团)为我省省级铁路建设投融资主体。支持省轨道集团围绕主业，通过注入资本金、划入优质资产、整合优质资源、上下游招大引强、强强联合发展等方式，进一步提高“融、投、建、营”全产业链运营能力，不断拓展铁路关联延伸产业链，培植自身造血机能。“十四五”期间，省发展改革委牵头，进一步加强与中国国家铁路集团有限公司等方面的沟通协调，争取其在合资铁路公司运营补亏、降低委托运营成本、优化运输组织等方面给予支持，促进合资铁路公司健康可持续发展。省财政厅牵头，通过增加注册资本或给予财政补贴等方式，支持省轨道集团增强资本实力和融资能力。省自然资源厅牵头，研究出台铁路配套土地、矿产综合开发等政策，支持各市州、县市区依法依规通过匹配土地、矿产等方式，落实分担出资，支持省轨道集团转型发展。省国资委牵头，以区域合资铁路公司重组改革为契机，研究出台我省区域合资铁路公司运营扶持政策，通过以地补铁、以商养铁、以城促铁等方式实现铁路运营良性循环和可持续发展。

三、进一步加强铁路建设资金管理

(一) 严控项目用地范围和征地拆迁成本。进一步做好铁路建设项目前期工作，确保项目功能分区、技术标准和线路走向与永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界

相协调，与征地拆迁实施范围相一致。沿线市州、县市区人民政府要切实履行铁路建设征地拆迁主体责任，严格执行国家和省有关政策，严格控制铁路项目征地拆迁范围及费用，进一步加强与项目设计单位的沟通衔接，做深做实项目可研，认真组织实施土地征收、房屋征收(拆迁)、补偿安置等工作，及时协调解决征地拆迁的矛盾和问题，保障人民群众合法权益及社会稳定。征地拆迁费用应以省方实物量调查测算费用为基础，原则上应控制在项目可研批复范围内，超过部分由所在市州自行承担。

(二) 严控站场和站房建设规模。铁路站场和站房建设坚持经济适用原则，杜绝形象工程。严格执行铁路建设相关标准规范，超出铁路设计范围或已批复事项的提高技术标准、扩大站场站房规模、增设车站或新建连接线等事项，经审批部门同意后，按照“谁提出、谁受益、谁出资”的原则，由提出该事项的市州全额承担出资。

(三) 加强资金统筹管理。国家干线铁路项目省方出资归口省轨道集团统筹管理，由省本级与沿线市州根据项目分担出资责任，基于项目实施进度，足额、及时、合规归集到位，不得违规举债，不得新增地方政府隐性债务。省本级与沿线市州出资金额经具备资质的中介机构审计和有关各方确认后计价入股或计入资本公积，股权统一委托省轨道集团代持。省轨道集团应根据项目实施进度依法、依规、依程序拨付有关资金，保障项目资金需求，同时代表省本级与沿线市州参与铁路项目公司决策、经营和监督管理等。城际铁路项目比照以上原则管理。

本意见自发布之日起施行。

湖南省人民政府办公厅

2022年11月30日

湖南省人民政府

关于贺辉等同志职务任免的通知

湘政人〔2022〕19号

各市州人民政府，省政府各厅委、各直属机构：

省人民政府决定：

贺辉同志任省广播电视局局长；

黎雁南同志任省审计厅副厅长，免去其省统计局副局长职务；

胡新保同志任湖南医药发展投资集团有限公司董事长；

易刚强同志任湖南中医药大学校长(试用期一年)；

免去戴爱国同志的湖南中医药大学校长职务。

董事长的任免，按《公司法》的有关规定办理。

湖南省人民政府

2022年11月28日

(上接第37页)长的新型电力系统。对国家、省在娄底市布局的重大先进材料产业项目，由省级统筹能耗指标、主要污染物总量控制指标。(责任单位：省发展改革委、省生态环境厅、国网湖南省电力公司按职责分工负责)

21. 落实绿色电价政策，支持材料企业节能降碳改造，对能效达到基准水平的存量企业和能效达到标杆水平的在建、拟建企业用电不加价，未达到的根据能效水平差距实行阶梯电价。(责任单位：省发展改革委、国网湖南省电力公司按职责分工负责)

22. 支持娄底市参与长株潭人才一体化协调机制，建立创新平台人才合作机制、人才培养合作机制、人才联评互认机制。在同等条件下支持娄底市开展产教融合试点城市建设，申报教育强国推进工程。支持娄底先进陶瓷现代产业学院定向为新化先进陶瓷企业培养专业技术人员和高级技术工人。支持娄底技师学院开展复合技能人才培养。支持湖南人文科技学院优势特色学科建设。(责任单位：省发展改革委、省教育厅、省人力资

源社会保障厅、省财政厅按职责分工负责)

三、组织实施

建立由省发展改革委牵头，省教育厅、省科技厅、省工业和信息化厅、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省交通运输厅、省商务厅、省应急厅、省国资委、省市场监管局、省地方金融监管局、人民银行长沙中心支行、省税务局、湖南银保监局、湖南证监局、国网湖南省电力公司、省财信金控集团、省融资担保集团、湖南钢铁集团等单位参加的支持娄底市先进材料产业高质量发展工作协调机制，定期研究和协调解决先进材料产业发展中的重大问题。

娄底市要切实履行主体责任，统筹发展和安全，严守生态安全、生产安全等底线，完善配套政策，建立健全相应工作机制，组建工作专班，制定具体工作方案，积极推动落实。

本政策措施自发布之日起实施，有效期至2026年12月31日。