HU NAN ZHENG BAO
湖南省人民政府机关刊物

湖南政报



著名科学家“杂交水稻之父”袁隆平

(半月刊)
2000.2

国家杂交水稻工程技术研究中心
湖南杂交水稻研究中心

湖南杂交水稻研究中心创建于1984年6月，是国内外第一个专门的杂交水稻研究所，1995年12月，以此为依托组建国家杂交水稻工程技术研究中心。由著名科学家、“杂交水稻之父”袁隆平院士任主任。现有在职职工148人，其中院士1人，研究员8人，副研究员34人，助理研究员38人。拥有大型精密仪器设备155台(件)，人工气候室、玻璃温室、网室6700平方米和种子仓库、挂藏室等设施；本部有试验田170亩，在海南省三亚市有试验基地60亩。

“中心”的主要任务是：以杂交水稻育种为重点，在选育三系品种间杂交水稻新组合的同时，重点进行两系法品种间和亚种间杂交稻育种，并探索远缘杂种优势利用；进行杂交水稻亲本繁殖、杂交制种、高产栽培和应用基础理论研究；进行杂交稻种子纯度鉴定和米质分析研究与服务；进行杂交水稻技术的组装、中试和开发，向社会提供优良亲本和新组合杂交种子及其配套技术，促进科技成果的应用转化；开展国内国际杂交水稻学术交流和技术培训。

“中心”是杂交水稻科技成果的主要产地与辐射源，是全国三系杂交水稻科研攻关、“863”两系杂交稻研究和国家早籼稻品质改良工程及湖南省杂交水稻研究等多个项目的主持单位，研究水平和实力居国内外领先地位。十多年来，共取得科技成果50多项，育成大面积推广的组合20个；获国家级奖7项，部、省级奖20多项。袁隆平院士荣获我国第一个特等发明奖和联合国、美国、日本等10项国内国际大奖。1997年秋，袁隆平院士提出“超级杂交稻选育”的新思路，获总理基金的强力资助。目前，通过两系法亚种间杂种优势利用，培育出了一批有希望的超级杂交稻苗头组合，预计在21世纪初期可投入应用。

“中心”成功地举办了12期国际杂交水稻技术培训班，主持召开了3次国际学术讨论会，先后有30多个国家和地区的专家、官员前来考察、访问和学习。有6名专家被联合国粮农组织聘请为技术顾问(其中袁隆平院士为首席顾问)，先后有10多名专家赴印度、越南、孟加拉、缅甸、美国、国际水稻研究所等国家或机构指导杂交稻研究和生产，进行讲学或合作研究。

党和国家领导人对杂交水稻的研究开发十分重视。近年来，江泽民、李鹏、朱镕基等党和国家领导人先后来“中心”视察，对“中心”的工作给予高度评价，并寄予厚望。我们将继续努力，开拓创新，为解决我国及世界的粮食安全保障问题作出更大的贡献。



省委书记杨正午在湖南杂交水稻研究中心人工气候室考察超收杂交和研究情况



省长储波在湖南杂交水稻研究中心考察工作



袁隆平主任(左)、全永明常务副主任在研究工作



湖南杂交水稻研究中心办公楼外景

认真贯彻省九届人大三次会议精神

〇本刊评论员

全省人民瞩目的省九届人大三次会议胜利闭幕了。这次会议是在全省人民深入学习邓小平理论，全面贯彻落实党的十五大和十五届三中、四中全会以及中央经济工作会议精神，我省改革开放和社会主义现代化建设事业又取得新成就的大好形势下召开的，对于动员、组织和激励全省各族人民满怀信心地做好今年的各项工作具有重要影响。

回顾过去的一年，政府工作取得了显著成就。1999年，我省各族人民同全国人民一道，喜迎庆祝中华人民共和国成立五十周年和澳门回归，愤怒声讨以美国为首的北约蓄意对我驻南使馆的野蛮袭击，坚决反对李登辉分裂祖国的罪恶行径，深入揭批“法轮功”邪教组织的歪理邪说，爱国热情高涨，政治信念更加坚定，实干兴湘的劲头更足。在党中央、国务院和省委的正确领导下，全省人民把握大局，同心同德，知难而进，我省改革开放迈出了新的步伐，国民经济保持平稳增长，各项社会事业全面发展，精神文明和民主法制建设进一步加强，城乡人民生活继续改善，基本实现了省九届人大二次会议确定的各项目标。

今年是新旧世纪交替之年，是全面完成“九五”计划和实现社会主义现代化建设第二步战略目标的最后一年。做好今年的工作，对实施现代化建设第三步战略目标，具有承前启后的重大意义。储波省长在《政府工作报告》中提出了今年政府工作的指导思想和目标。指导思想是：以邓小平理论和党的基本路线为指导，深入贯彻党的十五大和十五届三中、四中全会精神，全面落实中央经济工作会议提出的各项任务和政策措施，坚持以提高经济增长质量和效益为中心，保持国民经济持续快速健康发展。突出扩大内需，继续加强基础设施建设，大力开拓国内外市场；突出抓好国有企业的改革和发展，加大体制转换和结构调整力度，基本实现三年改革和脱困目标；突出农业的基础地位，着力调整农业和农村经济结构，千方百计增加农民收入；突出科技进步和技术创新，深化科技教育体制改革，加速高新技术产业化步伐；突出县域经济发展，加快小城镇建设，增强县乡财政实力。正确处理改革、发展、稳定的关系，努力维护社会稳定，促进社会全面进步，以优异成绩迎接新世纪。今年国民经济和社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长8.5%左右；全社会固定资产投资增长14%左右；社会消费品零售总额增长9%；居民消费价格和商品零售价格总水平保持或略高于去年水平；进出口总额增长5%，其中出口持平；财政收入保持与国民经济同步增长；城镇居民人均可支配收入增长6%，农民人均纯收入增长5%；城镇登记失业率控制在3.9%左右；人口自然增长率控制在9‰以内。

实现上述目标，在实际工作中，我们要认真处理好保持经济总量增长与提高经济增长质量的关系；处理好扩大需求与调整结构的关系；处理好实施积极的财政政策与发挥货币政策作用的关系；处理好体制创新与技术创新的关系。同时，要切实转变政府职能，大力改进政府工作。要认真搞好省政府机构改革。根据精简、统一、效能的原则，合理划分事权，调整政府组织机构，精兵简政，优化结构，提高效率。要坚决惩治腐败，从严执纪、执法，狠刹不正之风。要坚持从严治政。各级政府要有政治意识、大局意识、责任意识，政府部门之间要加强协调配合，互相支持，做到令行禁止，确保政令畅通。要改进工作作风。坚持实事求是，深入实际调查研究，按客观规律办事，实行民主决策、科学决策。反对官僚主义，克服形式主义，集中精力研究和解决实际问题，兢兢业业，扎实工作，做到廉洁、勤政、务实、高效。

今年的政府工作，任务繁重艰巨，意义深远重大。我们一定要高举邓小平理论伟大旗帜，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，认清形势，明确任务；抓住机遇，开拓进取；振奋精神，团结奋斗；同心同德，励精图治，加快湖南发展步伐，以优异成绩迎接新世纪的到来！

湖南省人民政府机关刊物

湖南政报

（半月刊）

第2期
2000年1月31日出版

刊名题字：颜家龙

目　录

卷　首	认真贯彻省九届人大三次会议精神 …… 本刊评论员
领导讲话	政府工作报告 ——2000年1月21日在湖南省第九届人民代表大会第三次会议上 …… 省长　储　波(4)
行政法规	医疗器械监督管理条例(国务院令第276号) ……(13)
国务院文件	国务院关于成立国务院西部地区开发领导小组的决定(国发〔2000〕3号)……(18)
国务院办公厅文件	国务院办公厅关于进一步做好治理开发农村“四荒”资源工作的通知 (国办发〔1999〕102号)……(19) 国务院办公厅关于印发煤矿安全监察管理体制改革实施方案的通知 (国办发〔1999〕104号)……(21) 国务院办公厅转发科技部等部门关于建立风险投资机制若干意见的通知 (国办发〔1999〕105号)……(24) 国务院办公厅转发教育部等部门关于进一步加快高等学校后勤社会化改革意见的通知 (国办发〔2000〕1号)……(27)

传达政令　发布信息
交流经验　指导工作

国务院办公厅文件	国务院办公厅转发交通部等部门关于继续做好公路养路费等交通规费征收工作意见的通知(国办发〔2000〕2号)…… (30)
省委文件	中共湖南省委　湖南省人民政府关于加速发展民营科技企业的决定(湘发〔2000〕3号)…… (31)
工作研究	关于地方国有经济"进退"的思考 …… 常德市政府秘书长　叶培明(34) 万众一心　合力攻坚 ——1999年湖南省社会扶贫综述 …… 省扶贫办社会动员处(36)
人事任免	湖南省人民政府人事任免(湘政人〔2000〕1、2号)…… (38)
博　采	经济学家韩康谈秩序效率与秩序政府 … (39)
封　页	著名科学家"杂交水稻之父"袁隆平 …… 封一 国家杂交水稻工程技术研究中心 湖南杂交水稻研究中心 …… 封二 通用办公自动化软件简介 …… 封三 湖南金智高科技发展有限责任公司 …… 封四

编辑委员会

顾　　问:黄石根
主　　任:谢康生
副 主 任:沈国凡
编　　委:
(以姓氏笔划为序)
文先赵　王光明
卢建国　叶培明
白尊贤　刘明欣
朱一平　朱桂林
李江华　李妙和
李振尊　沈国凡
陈文吉　张思京
罗天明　罗新顺
姜儒振　贺安杰
高超群　唐振华
夏赞秋　谢先阳
谢康生　彭　德
总 编 辑:姜儒振
社　　长
副总编辑:王光明
副 社 长:覃建荣
责任编辑:王光明
美术编辑:颜平平

长沙卷烟厂
常德卷烟厂
湘财证券有限责任公司
协　　办

政府工作报告

——2000年1月21日在湖南省第九届人民代表大会第三次会议上

省 长 储 波

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会作政府工作报告，请予审查，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、1999年工作回顾和2000年工作的总体要求

1999年是我省改革开放和现代化建设继续朝着好的方向发展，并取得较大成绩的一年。面对比较复杂的国内外环境，全省上下认真贯彻落实党中央、国务院一系列方针政策，紧密结合湖南实际，集中精力抓经济建设，促进社会事业全面发展，基本实现了省九届人大二次会议确定的各项目标。

国民经济保持平稳增长。总量增长较快，素质有所提高，效益逐步回升。全省实现国内生产总值3407亿元，比上年增长8.3%，一、二、三产业分别增长3.3%、9.7%和10.2%。三次产业比为22.6:41.3:36.1，其中二、三产业分别上升了1个和2.2个百分点。农业实现总产值1201亿元，增长3.5%，粮、油、水果、水产等主要农产品增产，种植业调整计划基本实现，畜牧业品改步伐加快，名优水产发展来势较好；乡镇企业完成增加值1047亿元；森林覆盖率达到51.4%。工业增加值1205亿元，增长9.5%；工业经济效益综合指数提高9.12个百分点；国有及国有控股企业扭转了连续5年净亏损状况，实现净盈利7.73亿元。全社会固定资产投资完成957.5亿元，增长12.8%。社会消费品零售总额1229.21亿元，增长9.2%。高新技术产业实现产值332亿元，增长38.5%。进出口总额19.56亿美元，增长9.8%，其中出口12.82亿美元，与上年持平；实际利用外资10.69亿美元。地方财政收入和上划中央“两税”共完成301.98亿元，同口径比较增长8.5%；支出309.45亿元，增长13.09%，财政收支基本平衡。金融机构年内实际新增存贷款分别为289.8亿元和195亿元。

改革迈出新的步伐。国有大中型企业建立现代企业制度全面推开，在107户已改制的基础上，又新增80户企业展开建制工作。扶优扶强成效明显，22户企业集团和11户优势企业完成销售收入增长11.8%，实现利税增长23.1%。新增华菱管线等4家上市公司、湘计算机等5家上市企业配股，共募集资金42.6亿元。28家企业列入国家经贸委审核推荐的债转股企业，涉及可转债务119亿元。国有小企业改革取得新的进展，改制面达到75%，盘活存量资产35亿元，吸收社会投资约40亿元。财税、金融改革进展顺利，清理整顿农村“两会一部”取得较大进展。粮棉流通体制改革稳步推进，全省国有粮食购销企业比上年减亏近20亿元。住房制度改革进程加快，经济适用住房建设规模继续扩大。国有企业下岗职工基本生活保障、失业保险、城市居民最低生活保障制度逐步完善。

各项社会事业全面发展。科技事业取得新的成绩，共取得各类成果800余项，其中30项获国家科技成果奖或火炬奖；科研院所体制改革开始启动，科技成果推广转化步伐加快；6位科学家新当选为两院院士。教育改革与发展稳步推进，“普九”人口覆盖率进一步提高，职业教育体系初步形成，高校管理体制改革取得较大进展，合并、调

整、新设置9所高校，扩招2.52万人。计划生育工作整体水平提高，人口自然增长率为4.6‰。防病治病成效显著，人民群众健康水平提高。全民健身活动广泛开展，竞技体育取得新的成绩，6名运动员获得世界冠军。广播影视、新闻出版、文学艺术、社会科学发展较快，数部影视戏剧作品获全国大奖，一批优秀栏目社会影响较大。民政工作有了新的进步和发展。民族、宗教、外事、外宣、侨务、对台、参事、旅游、残联、信访、档案等各项社会事业都取得了新的进展。

精神文明和民主法制建设进一步加强。全省军民喜迎50周年国庆和澳门回归，声讨以美国为首的北约轰炸我驻南使馆，反对李登辉分裂祖国的罪恶行径，兴起了爱国主义热潮。广泛开展了城乡精神文明建设活动，思想政治工作进一步深入，“讲学习，讲政治，讲正气”的教育活动取得明显成效。民主政治建设进一步发展，各级政府认真贯彻执行人民代表大会及其常务委员会的决议决定，接受人大依法监督和人民政协及民主党派、工商联、无党派人士的民主监督，办理省人大代表建议655件、省政协委员提案649件。政府法制建设步伐加快，审计、监察工作不断加强，依法行政全面推进。治理经济环境初见成效。反腐败斗争进一步深入，查处了一批大案要案。打击各种刑事犯罪、经济犯罪和依法取缔“法轮功”邪教组织取得显著成果。保持了社会稳定。

城乡人民生活继续改善。随着经济发展和国家调整收入分配政策得到落实，城镇居民收入增加较多，人均可支配收入5815元，增长7.4%；农民收入有所增加，人均纯收入2147元，增长5.5%。扶贫开发取得新的成效，又有60万贫困人口基本解决温饱问题。

驻湘人民解放军和武警部队革命化、现代化、正规化建设取得显著成绩，国防后备力量稳步发展，在支持和参与我省两个文明建设，特别是在抗洪抢险、维护社会稳定等方面，作出了重要贡献。

各位代表！过去一年取得的成绩，是全省各族人民在党中央、国务院和中共湖南省委的正确领导下，把握大局，坚定信心，同心协力，扎实工作的结果；是各级人大、政协和人大代表、政协委员大力支持政府工作的结果。在此，我代表省人民政府，向全省工人、农民、知识分子、干部，人民解放军驻湘部队指战员、武警官兵和政法干警，向各民主党派、工商联、无党派爱国人士，向工会、共青团、妇联等人民团体，向热心支持湖南现代化建设的香港、澳门特别行政区同胞，台湾同胞和海外侨胞、国际友人，表示衷心的感谢！

回顾一年，我们也清醒地看到，经济发展和社会生活中还存在不少困难和问题。主要是工业产品结构性供过于求，有效需求不足；农产品阶段性剩余，农民增收困难；部分企业机制不活，开发创新能力不足，竞争力不强；国有企业下岗职工、城镇新增就业人员和农村剩余劳动力增加，就业和再就业压力加大；经济素质不高，经济结构不合理的矛盾突出；有效财力增加不多，财政支出紧张的状况没有缓解；一些地方社会治安和社会风气不好，腐败现象仍然严重；政府工作还不能完全适应发展社会主义市场经济的要求等。高度重视和解决这些困难和问题，是今年乃至今后一段时期内政府工作中十分紧迫而又艰巨的任务。

2000年是世纪交替之年，又是完成“九五”计划的最后一年。做好今年的工作，对实施现代化建设第三步战略目标，具有承前启后的重大意义。总的来看，今年的发展环境将好于去年。国际经济继续趋好，亚洲经济逐渐复苏；国家继续实施积极的财政政策，我国即将加入世界贸易组织，都为我省经济社会发展拓展了更大的空间。但是，国

际环境不确定因素仍然较多，国际市场竞争更加激烈，国内通货紧缩趋势尚未得到有效遏制。我们必须审时度势，抓住机遇，埋头苦干，开拓进取，努力把我省的改革与发展继续推向前进。

2000年政府工作的指导思想是：**以邓小平理论和党的基本路线为指导，深入贯彻党的十五大和十五届三中、四中全会精神，全面落实中央经济工作会议提出的各项任务和政策措施，坚持以提高经济增长质量和效益为中心，保持国民经济持续快速健康发展。突出扩大内需，继续加强基础设施建设，大力开拓国内外市场；突出抓好国有企业的改革和发展，加大体制转换和结构调整的力度，基本实现三年改革和脱困目标；突出农业的基础地位，着力调整农业和农村经济结构，千方百计增加农民收入；突出科技进步和技术创新，深化科技教育体制改革，加速高新技术产业化步伐；突出县域经济发展，加快小城镇建设，增强县乡财政实力。正确处理改革、发展、稳定的关系，努力维护社会稳定，促进社会全面进步，以优异成绩迎接新世纪。**今年国民经济和社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长8.5%左右；全社会固定资产投资增长14%左右；社会消费品零售总额增长9%；居民消费价格和商品零售价格总水平保持或略高于去年水平；进出口总额增长5%，其中出口持平；财政收入保持与国民经济同步增长；城镇居民人均可支配收入增长6%，农民人均纯收入增长5%；城镇登记失业率控制在3.9%左右；人口自然增长率控制在9‰以内。

实现上述目标，在实际工作中，我们要认真处理和把握好四个关系。

一是处理好保持经济总量增长与提高经济增长质量的关系。发展是缓解当前各种矛盾的关键。促进国民经济持续快速健康增长，是今年工作的首要出发点。我省是一个欠发达又具有较大增长潜力的省份，既需要也有可能在比较长的时期内保持总量的较快增长。要在坚持总量增长的同时，十分注重提高经济运行的质量，在提高质量的基础上加快发展，实现总量与质量、速度与效益的统一。

二是处理好扩大需求与调整结构的关系。坚持扩大内需是一项长期战略方针。只有扩大内需，才能促进经济增长，提高经济效益，保持社会稳定。要在积极扩大内需的同时，按照我国基本经济制度、国家产业政策和市场需求，进一步调整完善所有制结构，大力支持、放手发展个体、私营等非公有制经济，优化产业、产品结构，增加有效供给，提高市场竞争力，把扩大需求与调整结构有机结合起来，形成国民经济增长的内在推动力。

三是处理好实施积极的财政政策与发挥货币政策作用的关系。促进我省经济增长，必须认真贯彻落实中央积极的财政政策，进一步发挥货币政策的作用。要努力争取国债专项资金，充分发挥财政资金的导向和带动作用。金融部门要正确处理好防范风险与支持发展的关系，加大金融支持经济增长的力度，在提高资产质量中增强防范和化解风险的能力。

四是处理好体制创新与技术创新的关系。加快发展，体制创新是根本，技术创新是动力。要加大体制创新力度，充分运用市场机制，创造经济稳定增长的制度基础。要加快技术创新步伐，选择一批有利于提高全省经济整体素质的重大产业化项目，集中力量，重点突破，以技术创新促进产业升级。

二、努力扩大投资和消费，拉动经济增长

促进经济增长，既要扩大投资需求，又要启动消费需求，实现投资、消费双重拉动。

继续增加固定资产投资。紧紧抓住国家

继续实施积极财政政策的有利时机，引导全社会扩大投资需求，力争今年全省全社会固定资产投资达到1090亿元。

突出投资重点。坚持基础设施建设和技术改造并举，以水利、交通、城建、电网、重大技术改造、高新技术产业化等项目为重点。加快临长高速公路、耒宜高速公路、株洲快速环道、洪江和碗米坡水电站、湘钢技改、郴化复合肥、湘酒鬼扩产以及移动通信“368”工程等20个续建项目的建设进度，实现凌津滩水电站、湘耒高速公路等6个项目的竣工投产。精心组织洛湛铁路益阳至永州段、潭邵高速公路、衡阳至枣木铺高速公路、涟钢技改等11个重大项目的开工建设。积极做好渝（重庆）怀（化）铁路湖南段、耒阳电厂二期、LG曙光显示器管、岳阳纸业等一批项目的开工准备。配合国家西部大开发战略，抓紧做好贵（阳）福（州）铁路湖南段、常德至张家界、邵阳至怀化、长沙至重庆高速公路湖南段和皂市水库等重大项目的前期工作。扩大以住宅小区为主的经济适用住房建设。

多渠道筹集建设资金。积极争取国家的专项资金投入；发挥财政投资对社会投资的引导作用，放大政府投资效应；抓住国家适当扩大货币供应的机遇，加强银企协调，增加银行信贷投入；加大直接融资力度，做好股票发行上市工作，发挥上市公司融资和再融资作用，扩大发行企业债券；鼓励社会资金投入；大力招商引资，多途径引进境外、省外资金。

切实加强资金管理和工程质量管理。深入开展建设领域专项治理，认真落实各项制度，强化审计和执法监察。对项目资金使用情况和工程质量开展专项检查，严禁挪用、挤占、滞留和违规使用资金。严格工程招投标、工程监理和业主负责制，保证工程质量，提高资金使用效率。

进一步扩大消费需求。挖掘消费潜力，千方百计开拓市场，着力培植新的消费热点，扩大最终消费需求，为经济增长提供更加广阔的空间。

充分发挥流通在扩大消费中的作用。加强市场体系建设，完善专业批发市场、城乡集贸市场、省际边贸市场，特别是大商场、大市场、大网络的功能，提高营销档次，扩大经营规模，增强辐射带动作用。进一步拓宽流通渠道，积极发展连锁经营、配送、代理制、网络等现代营销方式，加强工商联手，促进商品流通和省产品销售。抓住各种节假日、经贸、文化体育活动的商机，开展多种形式的促销活动，刺激消费需求。

大力开拓农村市场。引导生产企业调整产品结构，提供适合农村消费水平的商品。鼓励供销社等流通企业运用联营、扩大网点、举办小型展销会等多种促销方式，活跃农村市场。培育、发展旧货市场和拍卖市场。抓好农村电网改造，改革农电体制，整顿农村电价，逐步实行城乡同网同价，努力改善农村消费环境。

进一步拓宽消费领域。抓紧清理取消限制消费的规定，研究制定鼓励消费的措施，着力启动住、行和服务消费。把旅游业作为第三产业的重点和新的增长点来抓，重点抓好长沙、张家界等精品旅游线路建设，大力开拓海内外旅游市场和区域性旅游市场，加强重点景区的保护和配套建设。放开住房二级市场，加快房改房上市流通，鼓励居民换购住房。扩大社区服务、非义务教育、非基本医疗保健、文化娱乐等消费。培育发展金融、证券、保险、信息咨询、技术服务等行业。促进以出版业、会展业、体育业为重点的文化体育产业的发展。充分发挥通信、交通运输、电力等产业促进消费的作用，增加城乡固定、移动电话装机容量，扩大广播、电视覆盖率，提高客、货吞吐量，增加电力消费。

三、突出农业结构调整，千方百计增加

农民收入

当前农业处于新的发展阶段，决不能因为农产品出现结构性、阶段性过剩，农业占国内生产总值比重下降而忽视农业。必须进一步加强农业的基础地位，稳定党在农村的各项方针政策，围绕增加农民收入，加快农村经济发展，保持农村稳定。

加快农业结构调整步伐。瞄准市场需求抓调整，继续压减普通早籼稻，增加高档优质稻、玉米面积，稳定茶叶、烟叶种植面积，适当扩大蔬菜、花卉等高效经济作物面积，加快生猪品改步伐，大力发展草食畜禽和名优特水产品。加大天然林保护、封山植树、退耕还林的力度，发展速生丰产林、工业原料林、优质果木林。立足大农业抓调整，以优势资源为依托，逐步形成合理的农业区域布局和专业化生产，推进农业产业化经营。重点培育金健米业、湘大集团等一批骨干龙头企业。在继续抓好优质农产品基地建设的基础上，着力支持以南山牧场、南滩草场等地为重点的草食畜禽产业，以湘南的香柚和怀化、自治州、邵阳的脐橙、椪柑等为重点的水果产业。依靠科技抓调整，继续实施“种苗工程”，提供更多更好的优质种苗，促进农业优质高产高效。深化粮棉等农产品流通体制改革，抓好农产品流通，让农民从参与流通中感受调整结构的紧迫性，鼓励发展农民流通组织，扶持流通大户，缓解农产品卖难，增加农民收入。

大力发展乡镇企业。推进乡镇企业产权制度改革，培育多元化的产权主体，再创乡镇企业的体制优势。引导乡镇企业向工业小区集中，提高规模效益，形成集聚效应。依靠科技进步，提高乡镇企业技术水平，增强开发新产品能力，加快产品升级换代。省里继续抓好18个重点乡镇工业小区建设，扶持发展21户骨干乡镇企业和10户科技创新示范企业。

积极推进小城镇建设。认真贯彻落实省委、省政府《关于进一步加快小城镇发展的实施意见》，加强小城镇建设的指导与管理，大力推进城市化进程，促进城乡经济融合，力争今年全省城市化水平达到28.5%。小城镇建设要坚持政府引导，市场运作，遵循规律，突出重点；以现有小城镇为基础，走内涵发展的道路，加快县城和中心镇的扩容提质；以产业发展作支撑，提高城镇综合经济实力；加快小城镇的户籍制度改革，着力解决小城镇建设中的土地使用和资金筹措等问题，鼓励农民进镇落户，投资兴业，促进小城镇快速健康发展。

切实抓好农业减灾和农民减负工作。提高农业抗灾减灾能力，减少灾害损失，降低生产成本。突出抓好洞庭湖综合治理、长江干堤加固、“四水”整治、城市防洪以及病险水库的除险保安、大中型灌区的续建配套，逐步加大山丘区的水利投入，继续抓好平垸行洪、退田还湖、移民建镇，适当扩大洞庭湖内湖调蓄面积，发展优质水产和水生蔬菜，干旱地区要多发展旱地作物。积极稳妥抓好农村“税费改革”试点，坚决执行农民合理负担定项限额、一定三年不变的政策，切实改进基层干部的工作作风和工作方法，确保不因农民负担问题酿成恶性案件和群体性事件。

四、加快国有企业改革和发展，基本实现三年改革和脱困目标

今年是实现国有企业“三年两大目标”的决战之年，完成这一阶段性目标，是实现国有企业改革和发展中长期目标的基础。各级政府要全面贯彻落实十五届四中全会精神，按照省委七届八次全会的部署，把搞好国有企业的改革和发展作为重中之重，抓紧抓好。

加快建立现代企业制度步伐。到今年底，全省70%左右的国有大中型骨干企业要初步建立现代企业制度。企业改制要把建立新体制、形成新机制作为重点，大力推进

股权多元化，深化企业劳动、人事、分配等内部改革，做到既“换牌子”，又“换机制”。认真抓好已改制企业的规范化运作，建立和完善法人治理结构。按照国家所有、分级管理、授权经营、分工监督的原则，搞活国有资产营运，加强国有资产管理。根据中央的部署，改革国有企业领导干部管理体制，建立健全企业经营管理者的激励和约束机制。

狠抓企业扭亏增盈工作。去年我省国有及国有控股工业实现了总体扭亏，但亏损面还不小，要使国有企业基本走出困境，必须继续实行扭亏增盈责任制，对重点脱困企业跟踪检查，区分亏损企业的不同情况，实行“一厂一策”。力争国有大中型企业亏损面下降20%左右，国有及国有控股工业企业亏损额下降10%，盈利企业盈利额增加20%以上。要推进管理创新，引导和督促企业从严治企，苦练内功，改善基础管理，加强成本、质量和营销管理，促进企业扭亏脱困。认真落实国家关于债转股、银行核销呆坏帐等增资减债的各项政策。加快分离企业办社会的职能，减轻企业负担，为企业脱困创造好的外部条件。

调整国有经济布局和企业组织结构。认真处理好进与退、有所为与有所不为的关系。除由国家垄断经营的行业和必须保持国有控股支配地位的主要骨干企业外，对一般竞争性行业，要主动收缩国有经济战线，引导和支持非公有制经济参与国有经济的战略性调整，跟进国有经济逐步缩减或退出的领域。加强资本营运，促进国有资本从低效产业向优势产业集聚。进一步调整国有企业组织结构。“抓大”做强一批，着力培育支撑我省经济发展的大型企业和企业集团，重点抓好巴陵石化、华菱钢铁、电子信息等20户企业集团，株冶、LG曙光、长丰等10户优势企业和远大、三一重工等10户骨干民营企业。“放小”放活一批，加强对国有中小企业改革、发展的指导，建立和完善融资、技术、信息等服务体系，鼓励和支持中小企业采取股份制和股份合作制、租赁、出售、兼并、联合等各种改制形式放开搞活。“淘劣”关闭一批，对长期亏损、污染严重、资源枯竭以及国家明令淘汰的“五小”工业，实行关闭、破产。

加大技术改造力度。围绕品种、质量、效益和扩大出口，选准选好技改项目，做到搞一项技改就发挥一个项目的效益。用好用足国家关于技术改造贴息、加速折旧、加大新产品开发费提取比例、减免进口先进技术与设备的关税和进口环节税，以及使用国产设备抵扣所得税等优惠政策。抓住主导产品，更新关键工艺和设备，提高技术水平和产品质量，扶持发展名优、名牌产品，提高省产品的市场竞争力。集中抓好16个国家财政债券技改项目和20个省重点技改项目，各级也要多渠道增加技改投入，确保今年全省技术改造投资完成160亿元。

五、扩大出口和有效利用外资，提高对外开放水平

千方百计增加外贸出口。充分利用我国即将加入WTO的机遇和国家鼓励出口的优惠政策，积极拓展国际市场，进一步扩大我省产品出口。利用各种国际性展销会、交易会、博览会开展促销活动，充分利用“三资”企业广泛联系境外市场的优势，扩大出口贸易。积极推广电子商务，发展网上贸易。抓好传统出口产品的升级换代，努力扩大本省制成品特别是轻纺、机电、有色金属、粮油食品、烟花鞭炮等骨干商品的出口规模，提高高科技含量、高附加值、高创汇率的产品出口比重。集中力量抓好加工贸易，努力把高新技术开发区、省级经济技术开发区办成出口加工区。鼓励有条件的企业利用现有设备到境外办厂，带动设备、劳务和商品的输出。

努力扩大招商引资。适应国际资本加速

流动的趋势，转变招商方式，调整引资结构，把重点转向高科技产业、农业产业化、旅游等领域，提高我省利用外资水平。把生产企业推向招商引资的第一线，选择一批优势骨干企业与国外跨国公司合作，引进国际先进技术和装备，出让部分优质资产或股权，吸引其参股。努力办好现有“三资”企业，争取其增资扩股。切实抓好在手、在谈项目的跟踪落实，不断充实和完善招商引资项目库。把对外开放与对内开放结合起来，积极开展省际间的横向经济技术合作。

深化外经贸体制改革。积极推行外贸主体多元化，帮助更多的企业获得自营出口权，支持个体私营等非公有制企业开展自营出口，鼓励外贸企业和生产企业合作联营、相互参股控股，加快科工贸、产供销一体化步伐。发挥外经、外贸、外资的相互促进作用，实行“三外”联动。按照建立现代企业制度的要求，加快外贸企业改制和资产重组步伐，强化内部管理，化解历史包袱，增强企业活力。适应国际贸易发展的形势和加入世贸组织的需要，加强对策研究，切实做好各方面的准备工作。

六、加强财税金融工作，支持经济发展

努力增加财政收入。增加财政收入的关键是发展经济。要确保财政收入与经济同步增长，改善收入结构，提高财政收入占国内生产总值的比重、工商税收占财政收入的比重。努力拓展财政增收渠道，稳定壮大现有主体财源，积极培育新兴财源。加强预算外资金管理，进一步落实收支两条线的规定。严格依法治税，完善收入征管体系，强化征管措施，加强税收稽查，严厉打击偷、逃、骗、抗税等违法行为，维护正常税收秩序。提高税收征管人员的素质，降低税收征管成本。

调整财政支出结构。今年政策性减收增支因素较多，必须加大工作力度，调整优化财政支出结构。严格执行预算法，依法编制预算。按照市场经济的原则，逐步建立公共财政基本框架，重点保障公共支出需要。结合机构改革和人员分流，进一步规范财政供给范围，逐步解决财政供给人口过多等问题。坚持量入为出，首先保障行政事业单位工资，落实调整收入分配政策、政权建设、社会保障等方面的支出，保证科技、教育、农业等支出。高度重视乡镇消赤减债，加强乡镇基础财源建设，增强乡镇财政实力。

加大金融支持经济增长的力度。金融机构要广泛吸收和利用社会资金，采取多种方式加大信贷投放。积极配合财政国债项目的建设，主动安排配套贷款。改进流动资金贷款管理办法，保障有市场、有效益企业生产流动资金的需要。积极支持中小企业、民营高新技术企业的发展，切实解决其贷款难的问题。大力发展消费信贷，重点拓展住房、教育和大额商品消费信贷业务。积极落实国家鼓励扩大出口的外汇外债政策。完善主办银行制度，加大封闭贷款的实施力度。积极推进符合条件的国有大型企业债转股，做好呆坏帐核销工作。提高资金配置效率，继续推进长沙、株洲、湘潭金融一体化网络建设。规范和发展资本市场，增加直接融资比重。

防范和化解金融风险。继续深化国有商业银行改革，增强银行的活力和市场竞争力，维护金融债权，有效遏制新增不良资产。有步骤地整顿规范城市商业银行以及城乡信用社、信托投资、证券等非银行金融机构，通过重组、调整，提高规模效益，增强地方性金融机构的市场适应能力和抗风险能力。继续搞好“两会一部”的清理整顿和分类处置。切实维护金融秩序，确保金融平稳运行。

七、认真实施科教兴湘战略，促进可持续发展

加强技术创新，大力发展高新技术产业。进一步加强重点项目的科技攻关，增强

创新能力，强化应用技术的开发和推广，加速科技成果的转化。抓好重点和优势企业技术开发中心建设，使企业加快成为技术创新的主体。大力发展以电子信息、新材料、生物工程、光机电一体化为重点的高新技术产业，加快长沙、株洲、湘潭、岳阳、衡阳5个高新技术产业开发区建设，着力抓好岳麓山大学科技园和长沙软件产业基地、新材料基地建设，力争今年高新技术产业产值达到500亿元。民营高新技术企业是我省经济发展新的增长点，省委、省政府将出台《加快发展民营科技企业的决定》，力争今年民营高新技术企业产值达到200亿元，产值过亿元的企业新增30家以上。进一步发挥省高新技术产业引导资金的作用，支持建立风险投资产业基金，带动社会投资发展高新技术产业。大力推进科技体制改革，省属技术开发类科研机构今年要全面完成改制，鼓励和支持高等院校、科研院所与企业合作开发，加速科研机构企业化和进入市场的进程。重视农村和社会发展领域的科技进步，在全社会大力普及科学知识。

全面推进素质教育，加快教育改革和发展。认真贯彻党的教育方针，以加强德育教育、培养创新精神和实践能力为重点，全面推行素质教育。大力培养和造就一批适应经济社会发展，尤其是与国际经济、技术、贸易接轨的专业人才。巩固提高“普九”、“扫盲”成果，重点支持尚未达标的12个县的“普九”工作。积极发展高中阶段教育、职业教育和成人教育，鼓励和支持社会力量办学。加快高校改革与发展，优化、重组高校教育资源，继续扩大招生规模，今年地方高校计划招生7.5万人，较去年增长18.5%。推进学校后勤服务社会化。推广教育助学贷款制度，资助贫困学生入学。

认真落实计划生育、环境保护和国土管理三项基本国策。进一步强化和完善计划生育目标责任制，切实加强基层计划生育网络建设和优质服务，确保人口总量控制目标，提高人口素质，改善人口结构。重视环境保护，加强城市综合环境整治，重点抓好区域、流域水污染防治特别是工业污染源等的治理。加强国土资源的管理、开发和利用，切实保护耕地。搞好水土保持，提高森林覆盖率。

积极发展文化、卫生、体育等社会事业。进一步开展各种群众性精神文明创建活动。加强文化建设，培育和发展健康、有序的文化市场。坚持“二为”方向和“双百”方针，进一步繁荣社会主义文艺。加强新闻出版、广播影视和社会科学研究，为改革开放和经济建设提供正确的舆论导向和理论服务。积极防疫防病，控制传染病、地方病，抓好农村卫生保健，优化城市医疗服务。继续坚持群众体育与竞技体育协调发展，广泛开展全民健身活动。加强统计工作，维护统计信息的客观性、真实性。进一步做好民族、民政、宗教、残联、外事、侨务、对台、参事、档案、测绘、气象、水文、地震、文物等各项工作，更好地发挥其在经济建设和社会发展中的作用。

八、进一步改善人民生活，建立健全社会保障体制

着力提高农民的生活水平。帮助农民提高生活质量，大力改善农村文化、卫生、饮水、电力、交通等条件，加快农民致富奔小康的步伐。努力帮助老、少、边、穷地区群众和库区移民，解决生产生活中的实际困难，关心农村“五保户”、伤残军人的生活。强化扶贫措施，落实扶贫责任，继续把湘西作为扶贫攻坚的主战场。防止已脱贫人口返贫，争取年内再解决60万贫困人口的基本温饱问题。

切实关心城镇低收入居民的生活。努力发展经济，拓宽就业渠道，开辟新的就业领域，扩大就业和再就业，不断增加城镇居民收入，提高生活水平。认真做好下岗职工的

再就业工作，严格实行有序下岗，切实加强再就业服务中心建设，加强就业培训和政策指导，提高下岗职工的再就业能力。引导下岗职工转变就业观念，鼓励自谋职业。支持国有企业自主安置富余人员，鼓励非国有经济吸纳下岗职工。

努力搞好社会保障体系建设。认真贯彻执行“三条保障线”的政策，落实国有企业下岗职工基本生活保障资金；扩大失业保险基金；确保城市居民最低生活保障资金。全面推进城镇职工基本医疗保障制度改革。加强对社会保障资金的管理，坚持专款专用，严禁截留、抵顶、挪用。依法扩大社会保险的覆盖面，努力把养老、失业保险覆盖到全省城镇各类企业。加大社会保障基金征缴力度，提高征缴率。进一步拓宽筹资渠道，变现部分国有资产充实社会保障基金，增加财政对社会保障的支出比例。积极支持商业保险公司开展人寿、医疗等保险业务，加快完善社会保险体系。

九、加强民主法制建设，维护社会稳定

全面推进依法行政。坚决贯彻依法治国的基本方略，把依法行政落实到政府工作的各个方面、各个环节。继续深入开展普法教育，加强行政执法队伍建设。各级政府和政府各部门的领导，要带头学法、守法、依法办事。要自觉接受同级人大及其常委会的法律监督、政协和民主党派的民主监督以及群众监督和舆论监督。进一步加强政府法制工作，提高立法质量，完善行政复议制度，及时发现和纠正不当的行政行为。高度重视县、乡两级政府的依法行政工作。强化行政系统内部的层次监督，加强行政监察，做好人民来信来访工作。加强基层民主政治建设，健全城镇居民、村民自治组织和企业民主管理制度，实行政务、村务和厂务公开，保障人民群众行使宪法赋予的民主权利。

加强社会治安综合治理。抓好社会治安综合治理的基础工作，巩固和扩大基层安全创建活动成果。高度重视和妥善处理人民内部矛盾，把问题解决在萌芽状态，防止矛盾激化。对严重影响社会稳定的群体性事件，要及时妥善处置。对敌对势力蓄意破坏稳定的各种活动，要坚决依法打击。严密防范和依法惩治“法轮功”等邪教组织。严厉打击杀人、爆炸、抢劫、重大盗窃、制贩毒品等刑事犯罪和带黑社会性质的团伙犯罪，依法严惩金融诈骗、走私贩私以及其他经济犯罪行为。

继续整治经济发展环境。把治理经济发展环境作为关系改革、发展、稳定全局的大事来抓，继续下大力气集中治理“乱收费、乱罚款、乱摊派、乱集资”、执法不公等群众反映强烈的热点问题。规范部门行为，制止交叉检查、多头收费。整顿规范经济鉴证类中介组织。做好工商行政管理、质量技术监督和药品监督工作，维护正常的经济秩序。认真落实国家和省有关取消、规范收费的政策，加大对破坏经济发展环境典型案件的查处力度。

关心支持人民军队和国防后备力量建设。按照中央军委新时期军事战略方针的要求，大力加强国防后备力量建设，提高民兵、预备役部队建设水平。积极开展全民国防教育和军民共建活动，进一步做好“双拥”和优抚安置工作，密切军政军民关系，更好地发挥驻湘人民解放军、武警和民兵、预备役部队在我省两个文明建设中的重要作用。

十、切实转变政府职能，大力改进政府工作

搞好省政府机构改革。认真实施省政府机构改革方案，按照精简、统一、效能的原则，合理划分事权，调整政府组织机构，精兵简政，裁减冗员，优化结构，提高效率。在改革中，要做好思想政治工作，妥善安置富余人员，做到思想不散，秩序不乱，工作正常运转。各级政府要进一步转变职能，建

立办事高效、运转协调、行为规范的行政管理体系，实现政企分开，从习惯使用行政手段转变为更多地运用经济、法律手段来管理社会经济事务，逐步建立适应社会主义市场经济体制的地方行政管理体制。

坚决惩治腐败。加强廉政建设是关系政权存亡的大事。各级政府要继续深入持久地开展廉政建设和反腐败斗争，认真落实廉政建设责任制，完善监督制约机制，标本兼治，综合治理。要从严执纪、执法，严惩腐败行为，狠刹不正之风。各级领导干部要以身作则，遵纪守法，廉洁自律，自觉抵制和反对消极腐败现象，做廉洁奉公的表率。抓好国有企业的廉政建设，促进国有企业的改革发展。

坚持从严治政。各级政府要有政治意识、大局意识、责任意识，坚决贯彻执行党中央、国务院的各项方针政策以及省委的重大决策和工作部署。认真执行人大的决议和决定。政府部门之间要加强协调配合，互相支持。各级政府领导要坚持原则，敢说真话，敢于碰硬，不怕得罪人。要严格行政纪律，做到令行禁止，确保政令畅通。

改进工作作风。坚持实事求是，求真务实，按规律办事，按规矩办事。深入实际调查研究，认真体察民情，倾听群众呼声，重大决策特别是涉及人民群众切身利益的政策措施，要广泛听取各方面意见，坚持民主决策、科学决策。巩固和扩大“三讲”教育成果，落实各项整改措施。反对官僚主义，克服形式主义，集中精力研究实际问题，找出解决问题的措施和办法，兢兢业业，扎实工作，做到廉洁、勤政、务实、高效。

今年我们还要制定全省国民经济和社会发展第十个五年计划。这是进入21世纪的第一个五年计划，关系到我省在21世纪初国民经济和社会发展的全局，必须作为今年的一件大事认真抓好。

各位代表！

今年的政府工作，任务繁重艰巨，意义深远重大。我们一定要高举邓小平理论伟大旗帜，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，振奋精神，艰苦奋斗，同心同德，励精图治，以优异成绩迎接新世纪的到来！

医疗器械监督管理条例

中华人民共和国国务院令

第276号

《医疗器械监督管理条例》已经1999年12月28日国务院第24次常务会议通过，现予发布，自2000年4月1日起施行。

总　理　朱镕基

二〇〇〇年一月四日

第一章　总　则

第一条　为了加强对医疗器械的监督管理，保证医疗器械的安全、有效，保障人体健康和生命安全，制定本条例。

第二条　在中华人民共和国境内从事医疗器械的研制、生产、经营、使用、监督管理的单位或者个人，应当遵守本条例。

第三条　本条例所称医疗器械，是指单独或者组合使用于人体的仪器、设备、器具、材料或者其他物品，包括所需要的软件；其用于人体体表及体内的作用不是用药理学、免疫学或者代谢的手段获得，但是可能有这些手段参与并起一定的辅助作用；其使用旨在达到下列预期目的：

（一）对疾病的预防、诊断、治疗、监护、缓解；

（二）对损伤或者残疾的诊断、治疗、

监护、缓解、补偿；

（三）对解剖或者生理过程的研究、替代、调节；

（四）妊娠控制。

第四条 国务院药品监督管理部门负责全国的医疗器械监督管理工作。

县级以上地方人民政府药品监督管理部门负责本行政区域内的医疗器械监督管理工作。

国务院药品监督管理部门应当配合国务院经济综合管理部门，贯彻实施国家医疗器械产业政策。

第五条 国家对医疗器械实行分类管理。

第一类是指，通过常规管理足以保证其安全性、有效性的医疗器械。

第二类是指，对其安全性、有效性应当加以控制的医疗器械。

第三类是指，植入人体；用于支持、维持生命；对人体具有潜在危险，对其安全性、有效性必须严格控制的医疗器械。

医疗器械分类目录由国务院药品监督管理部门依据医疗器械分类规则，商国务院卫生行政部门制定、调整、公布。

第六条 生产和使用以提供具体量值为目的的医疗器械，应当符合计量法的规定。具体产品目录由国务院药品监督管理部门会同国务院计量行政管理部门制定并公布。

第二章 医疗器械的管理

第七条 国家鼓励研制医疗器械新产品。医疗器械新产品，是指国内市场尚未出现过的或者安全性、有效性及产品机理未得到国内认可的全新的品种。

第二类、第三类医疗器械新产品的临床试用，应当按照国务院药品监督管理部门的规定，经批准后进行。

完成临床试用并通过国务院药品监督管理部门组织专家评审的医疗器械新产品，由国务院药品监督管理部门批准，并发给新产品证书。

第八条 国家对医疗器械实行产品生产注册制度。

生产第一类医疗器械，由设区的市级人民政府药品监督管理部门审查批准，并发给产品生产注册证书。

生产第二类医疗器械，由省、自治区、直辖市人民政府药品监督管理部门审查批准，并发给产品生产注册证书。

生产第三类医疗器械，由国务院药品监督管理部门审查批准，并发给产品生产注册证书。

生产第二类、第三类医疗器械，应当通过临床验证。

第九条 省、自治区、直辖市人民政府药品监督管理部门负责审批本行政区域内的第二类医疗器械的临床试用或者临床验证。国务院药品监督管理部门负责审批第三类医疗器械的临床试用或者临床验证。

临床试用或者临床验证应当在省级以上人民政府药品监督管理部门指定的医疗机构进行。医疗机构进行临床试用或者临床验证，应当符合国务院药品监督管理部门的规定。

进行临床试用或者临床验证的医疗机构的资格，由国务院药品监督管理部门会同国务院卫生行政部门认定。

第十条 医疗机构根据本单位的临床需要，可以研制医疗器械，在执业医师指导下在本单位使用。

医疗机构研制的第二类医疗器械，应当报省级以上人民政府药品监督管理部门审查批准；医疗机构研制的第三类医疗器械，应当报国务院药品监督管理部门审查批准。

第十一条 首次进口的医疗器械，进口单位应当提供该医疗器械的说明书、质量标准、检验方法等有关资料和样品以及出口国（地区）批准生产、销售的证明文件，经国务院药品监督管理部门审批注册，领取进口注册证书后，方可向海关申请办理进口手续。

第十二条 申报注册医疗器械，应当按照国务院药品监督管理部门的规定提交技术指标、检测报告和其它有关资料。

设区的市级人民政府药品监督管理部门应当自受理申请之日起30个工作日内，作出是否给予注册的决定；不予注册的，应当

书面说明理由。

省、自治区、直辖市人民政府药品监督管理部门应当自受理申请之日起60个工作日内，作出是否给予注册的决定；不予注册的，应当书面说明理由。

国务院药品监督管理部门应当自受理申请之日起90个工作日内，作出是否给予注册的决定；不予注册的，应当书面说明理由。

第十三条 医疗器械产品注册证书所列内容发生变化的，持证单位应当自发生变化之日起30日内，申请办理变更手续或者重新注册。

第十四条 医疗器械产品注册证书有效期4年。持证单位应当在产品注册证书有效期届满前6个月内，申请重新注册。

连续停产2年以上的，产品生产注册证书自行失效。

第十五条 生产医疗器械，应当符合医疗器械国家标准；没有国家标准的，应当符合医疗器械行业标准。

医疗器械国家标准由国务院标准化行政主管部门会同国务院药品监督管理部门制定。医疗器械行业标准由国务院药品监督管理部门制定。

第十六条 医疗器械的使用说明书、标签、包装应当符合国家有关标准或者规定。

第十七条 医疗器械及其外包装上应当按照国务院药品监督管理部门的规定，标明产品注册证书编号。

第十八条 国家对医疗器械实施再评价及淘汰制度。具体办法由国务院药品监督管理部门商国务院有关部门制定。

第三章 医疗器械生产、经营和使用的管理

第十九条 医疗器械生产企业应当符合下列条件：

（一）具有与其生产的医疗器械相适应的专业技术人员；

（二）具有与其生产的医疗器械相适应的生产场地及环境；

（三）具有与其生产的医疗器械相适应的生产设备；

（四）具有对其生产的医疗器械产品进行质量检验的机构或者人员及检验设备。

第二十条 开办第一类医疗器械生产企业，应当向省、自治区、直辖市人民政府药品监督管理部门备案。

开办第二类、第三类医疗器械生产企业，应当经省、自治区、直辖市人民政府药品监督管理部门审查批准，并发给《医疗器械生产企业许可证》。无《医疗器械生产企业许可证》的，工商行政管理部门不得发给营业执照。

《医疗器械生产企业许可证》有效期5年，有效期届满应当重新审查发证。具体办法由国务院药品监督管理部门制定。

第二十一条 医疗器械生产企业在取得医疗器械产品生产注册证书后，方可生产医疗器械。

第二十二条 国家对部分第三类医疗器械实行强制性安全认证制度。具体产品目录由国务院药品监督管理部门会同国务院质量技术监督部门制定。

第二十三条 医疗器械经营企业应当符合下列条件：

（一）具有与其经营的医疗器械相适应的经营场地及环境；

（二）具有与其经营的医疗器械相适应的质量检验人员；

（三）具有与其经营的医疗器械产品相适应的技术培训、维修等售后服务能力。

第二十四条 开办第一类医疗器械经营企业，应当向省、自治区、直辖市人民政府药品监督管理部门备案。

开办第二类、第三类医疗器械经营企业，应当经省、自治区、直辖市人民政府药品监督管理部门审查批准，并发给《医疗器械经营企业许可证》。无《医疗器械经营企业许可证》的，工商行政管理部门不得发给营业执照。

《医疗器械经营企业许可证》有效期5年，有效期届满应当重新审查发证。具体办法由国务院药品监督管理部门制定。

第二十五条 省、自治区、直辖市人民政府药品监督管理部门应当自受理医疗器械

生产企业、经营企业许可证申请之日起30个工作日内，作出是否发证的决定；不予发证的，应当书面说明理由。

第二十六条 医疗器械经营企业和医疗机构应当从取得《医疗器械生产企业许可证》的生产企业或者取得《医疗器械经营企业许可证》的经营企业购进合格的医疗器械，并验明产品合格证明。

医疗器械经营企业不得经营未经注册、无合格证明、过期、失效或者淘汰的医疗器械。

医疗机构不得使用未经注册、无合格证明、过期、失效或者淘汰的医疗器械。

第二十七条 医疗机构对一次性使用的医疗器械不得重复使用；使用过的，应当按照国家有关规定销毁，并作记录。

第二十八条 国家建立医疗器械质量事故报告制度和医疗器械质量事故公告制度。具体办法由国务院药品监督管理部门会同国务院卫生行政部门、计划生育行政管理部门制定。

第四章 医疗器械的监督

第二十九条 县级以上人民政府药品监督管理部门设医疗器械监督员。医疗器械监督员对本行政区域内的医疗器械生产企业、经营企业和医疗机构进行监督、检查；必要时，可以按照国务院药品监督管理部门的规定抽取样品和索取有关资料，有关单位、人员不得拒绝和隐瞒。监督员对所取得的样品、资料负有保密义务。

第三十条 国家对医疗器械检测机构实行资格认可制度。经国务院药品监督管理部门会同国务院质量技术监督部门认可的检测机构，方可对医疗器械实施检测。

医疗器械检测机构及其人员对被检测单位的技术资料负有保密义务，并不得从事或者参与同检测有关的医疗器械的研制、生产、经营和技术咨询等活动。

第三十一条 对已经造成医疗器械质量事故或者可能造成医疗器械质量事故的产品及有关资料，县级以上地方人民政府药品监督管理部门可以予以查封、扣押。

第三十二条 对不能保证安全、有效的医疗器械，由省级以上人民政府药品监督管理部门撤销其产品注册证书。被撤销产品注册证书的医疗器械不得生产、销售和使用，已经生产或者进口的，由县级以上地方人民政府药品监督管理部门负责监督处理。

第三十三条 设区的市级以上地方人民政府药品监督管理部门违反本条例规定实施的产品注册，由国务院药品监督管理部门责令限期改正；逾期不改正的，可以撤销其违法注册的医疗器械产品注册证书，并予以公告。

第三十四条 医疗器械广告应当经省级以上人民政府药品监督管理部门审查批准；未经批准的，不得刊登、播放、散发和张贴。

医疗器械广告的内容应当以国务院药品监督管理部门或者省、自治区、直辖市人民政府药品监督管理部门批准的使用说明书为准。

第五章 罚 则

第三十五条 违反本条例规定，未取得医疗器械产品生产注册证书进行生产的，由县级以上人民政府药品监督管理部门责令停止生产，没收违法生产的产品和违法所得，违法所得1万元以上的，并处违法所得3倍以上5倍以下的罚款；没有违法所得或者违法所得不足1万元的，并处1万元以上3万元以下的罚款；情节严重的，由省、自治区、直辖市人民政府药品监督管理部门吊销其《医疗器械生产企业许可证》；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十六条 违反本条例规定，未取得《医疗器械生产企业许可证》生产第二类、第三类医疗器械的，由县级以上人民政府药品监督管理部门责令停止生产，没收违法生产的产品和违法所得，违法所得1万元以上的，并处违法所得3倍以上5倍以下的罚款；没有违法所得或者违法所得不足1万元的，并处1万元以上3万元以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十七条 违反本条例规定，生产不符合医疗器械国家标准或者行业标准的医疗器械的，由县级以上人民政府药品监督管理

部门予以警告，责令停止生产，没收违法生产的产品和违法所得，违法所得5000元以上的，并处违法所得2倍以上5倍以下的罚款；没有违法所得或者违法所得不足5000元的，并处5000元以上2万元以下的罚款；情节严重的，由原发证部门吊销产品生产注册证书；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十八条 违反本条例规定，未取得《医疗器械经营企业许可证》经营第二类、第三类医疗器械的，由县级以上人民政府药品监督管理部门责令停止经营，没收违法经营的产品和违法所得，违法所得5000元以上的，并处违法所得2倍以上5倍以下的罚款；没有违法所得或者违法所得不足5000元的，并处5000元以上2万元以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十九条 违反本条例规定，经营无产品注册证书、无合格证明、过期、失效、淘汰的医疗器械的，或者从无《医疗器械生产企业许可证》、《医疗器械经营企业许可证》的企业购进医疗器械的，由县级以上人民政府药品监督管理部门责令停止经营，没收违法经营的产品和违法所得，违法所得5000元以上的，并处违法所得2倍以上5倍以下的罚款；没有违法所得或者违法所得不足5000元的，并处5000元以上2万元以下的罚款；情节严重的，由原发证部门吊销《医疗器械经营企业许可证》；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十条 违反本条例规定，办理医疗器械注册申报时，提供虚假证明、文件资料、样品，或者采取其他欺骗手段，骗取医疗器械产品注册证书的，由原发证部门撤销产品注册证书，两年内不受理其产品注册申请，并处1万元以上3万元以下的罚款；对已经进行生产的，并没收违法生产的产品和违法所得，违法所得1万元以上的，并处违法所得3倍以上5倍以下的罚款；没有违法所得或者违法所得不足1万元的，并处1万元以上3万元以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十一条 违反本条例第三十四条有关医疗器械广告规定的，由工商行政管理部门依照国家有关法律、法规进行处理。

第四十二条 违反本条例规定，医疗机构使用无产品注册证书、无合格证明、过期、失效、淘汰的医疗器械的，或者从无《医疗器械生产企业许可证》、《医疗器械经营企业许可证》的企业购进医疗器械的，由县级以上人民政府药品监督管理部门责令改正，给予警告，没收违法使用的产品和违法所得，违法所得5000元以上的，并处违法所得2倍以上5倍以下的罚款；没有违法所得或者违法所得不足5000元的，并处5000元以上2万元以下的罚款；对主管人员和其他直接责任人员依法给予纪律处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十三条 违反本条例规定，医疗机构重复使用一次性使用的医疗器械的，或者对应当销毁未进行销毁的，由县级以上人民政府药品监督管理部门责令改正，给予警告，可以处5000元以上3万元以下的罚款；情节严重的，可以对医疗机构处3万元以上5万元以下的罚款，对主管人员和其他直接责任人员依法给予纪律处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十四条 违反本条例规定，承担医疗器械临床试用或者临床验证的医疗机构提供虚假报告的，由省级以上人民政府药品监督管理部门责令改正，给予警告，可以处1万元以上3万元以下罚款；情节严重的，撤销其临床试用或者临床验证资格，对主管人员和其他直接责任人员依法给予纪律处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十五条 违反本条例规定，医疗器械检测机构及其人员从事或者参与同检测有关的医疗器械的研制、生产、经营、技术咨询的，或者出具虚假检测报告的，由省级以上人民政府药品监督管理部门责令改正，给予警告，并处1万元以上3万元以下的罚款；情节严重的，由国务院药品监督管理部门撤销该检测机构的检测资格，对主管人员和其他直接责任人员依法给予纪律处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十六条 违反本条例规定，医疗器械监督管理人员滥用职权、徇私舞弊、玩忽

职守，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不构成犯罪的，依法给予行政处分。

第六章　附　则

第四十七条　非营利的避孕医疗器械产品的管理办法，由国务院药品监督管理部门会同国务院有关部门另行制定。

第四十八条　本条例自2000年4月1日起施行。

国务院关于成立国务院西部地区开发领导小组的决定

国发〔2000〕3号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

为实施西部大开发战略，加快中西部地区发展，决定成立国务院西部地区开发领导小组。

国务院西部地区开发领导小组的主要任务是：组织贯彻落实中共中央、国务院关于西部地区开发的方针、政策和指示；审议西部地区的开发战略、发展规划、重大问题和有关法规；研究审议西部地区开发的重大政策建议，协调西部地区经济开发和科教文化事业的全面发展，推进两个文明建设。

国务院西部地区开发领导小组组成人员如下：

组　长：朱镕基　国务院总理

副组长：温家宝　国务院副总理

成　员：曾培炎　国家发展计划委员会主任

盛华仁　国家经济贸易委员会主任

陈至立　教育部部长

朱丽兰　科技部部长

刘积斌　国防科学技术工业委员会主任

李德洙　国家民族事务委员会主任

项怀诚　财政部部长

田凤山　国土资源部党组书记

傅志寰　铁道部部长

黄镇东　交通部部长

吴基传　信息产业部部长

汪恕诚　水利部部长

陈耀邦　农业部部长

孙家正　文化部部长

戴相龙　中国人民银行行长

刘云山　中央宣传部常务副部长

田聪明　国家广播电影电视总局局长

王志宝　国家林业局局长

万学远　国家外国专家局局长

国务院西部地区开发领导小组下设办公室，在国家发展计划委员会单设机构，具体承担国务院西部地区开发领导小组的日常工作。曾培炎同志兼任办公室主任，王春正、段应碧同志兼任办公室副主任。

国务院西部地区开发领导小组办公室主要职责是：研究提出西部地区开发战略、发展规划、重大问题和有关政策、法规的建议，推进西部地区经济持续快速健康发展；研究提出西部地区农村经济发展、重点基础设施建设、生态环境保护和建设、结构调整、资源开发以及重大项目布局的建议，组织和协调退耕还林（草）规划的实施和落实；研究提出西部地区深化改革、扩大开放和引进国内外资金、技术、人才的政策建议，协调经济开发和科教文化事业的全面发展；承办领导小组交办的其他事项。

中华人民共和国国务院

二〇〇〇年一月十六日

国务院办公厅关于进一步做好治理开发农村“四荒”资源工作的通知

国办发〔1999〕102号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

治理开发农村集体所有的“荒山、荒沟、荒丘、荒滩”（以下简称“四荒”，包括荒地、荒沙、荒草和荒水等）是提高植被覆盖率，防治水土流失和土地荒漠化，改善生态环境和农业生产条件，促进农民脱贫致富和农业可持续发展的一项重大战略措施。近年来，各地认真贯彻《国务院办公厅关于治理开发农村“四荒”资源进一步加强水土保持工作的通知》（国办发〔1996〕23号文件）精神，调动了广大农民及社会各方面的积极性，“四荒”治理开发取得了显著成效。但目前全国治理开发“四荒”的进展不平衡，有些地方还存在一些问题。主要是：有的地方追求眼前经济利益，破坏了林草植被，损害了生态环境；有的地方把林地、耕地和国有土地及权属有争议的土地当作“四荒”，进行使用权承包、租赁或拍卖；有的地方“四荒”使用权的承包、租赁或拍卖程序不规范，随意性大，群众参与不够；有的地方监督管理不力，出现了“包而不治”、“买而不治”的情况，承包、租赁或拍卖使用权的资金被挤占挪用，治理开发成果受到侵犯等问题。

为了进一步贯彻落实党的十五届三中全会《关于农业和农村工作若干重大问题的决定》中关于“制定鼓励政策，推进荒山荒沟荒丘荒滩使用权的承包、租赁和拍卖，加快开发和治理，切实保障开发者的合法权益”的精神，加强生态环境建设，促进农村经济发展，经国务院同意，现就进一步做好治理开发农村“四荒”资源的有关工作通知如下：

一、在“四荒”使用权承包、租赁或拍卖前，必须做好“四荒”界定、确权等基础性工作

（一）根据新修订的《中华人民共和国土地管理法》的规定，“四荒”属于“未利用地”。各级人民政府要据此严格界定“四荒”范围和土地类型，确定权属。承包、租赁或拍卖使用权的“四荒”地必须是农村集体经济组织所有的、未利用的土地。耕地、林地、草原以及国有未利用土地不得作为农村“四荒”。

“四荒”界定必须通过政府组织土地行政主管部门会同有关部门编制土地分类和划定土地利用区规划。在根据土地区位和利用条件确定“四荒”具体的治理开发方向后，再进行使用权承包、租赁或拍卖。待“四荒”完成初步治理后，根据其主导经营内容，依法分别由县级以上人民政府发放土地证、林权证、草原证或养殖使用证等相应的权属证明，对“四荒”治理开发工作实行依法管理。

（二）权属不明确、存在争议的未利用土地，由县级以上人民政府依法确认权属；在问题没有解决前，不得将其作为“四荒”进行使用权承包、租赁或拍卖。

（三）对“四荒”一般应先承包、租赁或拍卖使用权，后进行治理。但对一些条件差、群众单户治理有困难的“四荒”，可先由集体经济组织作出规划并完成初步治理后，再将其使用权承包、租赁或拍卖给个人进行后续治理开发和管护。

（四）对在“四荒”使用权的承包、租赁或拍卖中涉及到的“两山”（自留山、责任山）问题，应慎重处理。“两山”是林地的组成部分，不在“四荒”之列。对承包后长期没有得到治理的责任山可由集体收回使用权，另行承包、租赁或拍卖，但要重新签订合同并办理林权变更登记手续。

二、对“四荒”使用权承包、租赁或拍卖必须严格按程序规范进行，并切实保护治理开发者的合法权益

（一）农村集体经济组织内的农民都有

参与治理开发“四荒”的权利，同时积极支持和鼓励社会单位和个人参与。在同等条件下，本集体经济组织内的农民享有优先权。

（二）农村“四荒”资源属当地农民群众集体所有，农村集体经济组织在实施承包、租赁或拍卖“四荒”使用权之前，必须坚持公开、公平、自愿、公正的原则，充分发扬民主，广泛征求群众意见，应成立由村民代表参加的工作小组，拟定方案，要规定治理开发“四荒”的范围、期限、方式（承包、租赁、拍卖等）与程序、估价标准，明确治理开发的内容和要求等，经村民会议或者村民代表大会讨论通过。依照有关土地管理的法律、法规须报经县级以上人民政府批准的，应办理有关批准手续。如果承包、租赁或拍卖对象是本集体经济组织以外的单位或者个人，必须经村民会议三分之二以上成员或者三分之二以上村民代表的同意。

（三）承包、租赁或拍卖“四荒”使用权，农村集体经济组织要与对方签订合同或协议。合同或协议的内容应符合国家有关法律法规，并应依法明确双方的权利、义务和违约责任。合同和协议经县级人民政府批准生效后，双方都应认真履行。农村集体经济组织不得因负责人的变动而随意变更合同内容或解除合同。采取拍卖方式的，要标定拍卖底价，实行公开竞价。“四荒”使用权承包、租赁或拍卖的期限最长不得超过50年。

（四）要严格执行谁治理、谁管护、谁受益的政策，切实保护治理开发者的合法权益。治理开发者在规定的承包、租赁或拍卖期限内享有“四荒”使用权。“四荒”使用权受法律保护，依法享有继承、转让（租）、抵押或参股联营的权利。要广泛宣传教育，增强干部群众的法制观念，提高其维护治理开发者利益的自觉性。执法部门要及时依法处理和打击各类损害、破坏、侵犯治理开发成果的行为。

三、建立稳定的投入机制，加强对“四荒”使用权承包、租赁或拍卖资金的管理

为了加快“四荒”治理开发进程，必须调动广大农民和社会各方面的积极性，坚持国家、地方、集体和个人一起上，多渠道、多层次筹集资金。各级政府要逐步增加财政对治理开发“四荒”的支持，引导信贷资金、社会资金更多地投向治理开发“四荒”。国家预算内生态建设资金、农业综合开发资金、扶贫资金、以工代赈资金，以及水利、林业、农业等方面资金使用，应统筹安排，把治理开发农村“四荒”作为一项重要内容，有些资金可以直接支持到户。银行、信用社要在加强管理、保证资金回收的基础上增加“四荒”治理开发的贷款，期限应长一些。

收取的承包、租赁或拍卖资金实行村有乡管，可专户储存在农村信用社，由乡镇农村集体资产管理机构代管。资金使用由农村集体经济组织决定，并实行帐目公开，只能用于“四荒”范围内的水利设施建设、植树造林种草和小型农田建设等，任何单位和个人不得平调、挪用，不准用于非生产性开支，更不准平分到户。要建立严格的资金使用申报和管理监督制度。收取的资金要列入农村集体资产管理，资金的使用情况要定期向群众公布，乡镇农村集体经济审计机构要进行专项审计，对违反规定的要坚决纠正，对贪污、挪用的要依法追究责任。

四、因地制宜制定“四荒”治理开发规划，加强监督检查

“四荒”治理开发必须以保护和改善生态环境、防止水土流失和土地荒漠化为主要目标，以植树种草为重点，合理安排农、林、牧、副、渔各业生产，具体按照土地利用总体规划进行。要依照《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国水土保持法》、《中华人民共和国森林法》等有关法律法规，对“四荒”资源治理开发实施用途管制。各地要在土地利用总体规划的控制和指导下，抓紧制定“四荒”治理开发实施计划，提出鼓励、适度限制和禁止发展的项目。

对位于江河源头、干支流两侧、湖库周围、石质山区、风沙干旱区、高山陡坡地带、山脉顶脊部位、生物多样性丰富地区和其他生态环境脆弱地区适宜植树种草的“四荒”地，要大力植树种草。对长江上游、黄河中上游重点生态治理区，要采取封山育林种草为主、人工促进天然更新与人工造林相

结合的方式，配套节水工程等综合水利设施建设，全面恢复和建设林草植被。

对东北、华北、西北沙化地区，实行分类防治。将目前尚无治理条件的大漠戈壁划为封禁区，实施封禁，防止人为因素使其扩大蔓延；将有条件治理或利用过度造成沙化的区域划为治理区，以培育和保护林草植被为中心，配套水利工程措施实施综合治理；将已开发利用，但有沙化危险的区域划为保护利用区，实施监测管理，防止退化为新的“沙荒”。

要充实和加强监督执法力量，加大监督检查和执法力度，搞好“四荒”治理开发全过程的监管，保证治理开发目标的实现。有关部门和农村集体经济组织应定期对“四荒”的治理开发情况和进度进行检查，对治理开发中的各种违法违规行为，要依法进行处罚。对于治理进展缓慢，未达到合同或协议规定进度的，要提出限期治理的要求；对于长期违约不治理开发的，可以收回使用权。对于毁坏林草植被种植农作物和其它掠夺式开发造成水土流失的，破坏道路和农田水利、水土保持工程设施的，以及将“四荒”改作非农用途的，要限期改正，否则收回其使用权，并依法予以处罚。

五、加强部门协作，落实管理责任

治理开发农村“四荒”工作，包括水土保持、造林种草、土地承包等多项内容，涉及到国土资源、水利、农业、林业等多个部门，地方各级政府要高度重视这项工作，切实加强领导，搞好统筹协调，不断研究新情况，解决新问题，总结新经验。这项工作的归口管理部门，由各省、自治区、直辖市人民政府根据实际情况确定。国务院有关部门应根据职能分工，落实各自的管理责任，通力合作，加强对治理开发农村“四荒”资源工作的服务、指导、监督和管理，及时帮助解决农民和其他治理者在开发治理中遇到的困难，保证“四荒”的承包、租赁或拍卖与治理开发工作健康、有序进行。水利部门要做好“四荒”治理中的水土保持方面的工作，协调水土流失的综合治理，研究制定水土保持的工程措施规划并组织实施。林业部门要做好以生物措施防治水土流失方面的工作，制定宜林“四荒”地造林绿化规划，进一步加强树种的基础研究工作，组织种苗供应、给予技术指导并组织实施，依法对宜林“四荒”地确权发证。土地部门要会同有关部门进一步依法做好“四荒”的范围、土地类型界定、“四荒”开发利用规划，办理使用“四荒”的土地登记和土地开发审批等有关手续。农业部门要做好“四荒”开发中的保土耕作措施，开展农业技术、信息等方面的服务。

各地人民政府和有关部门要根据本通知精神，对“四荒”治理开发情况进行一次专项清理检查。凡是出台的政策措施和治理开发行为与本通知精神不一致的，都要予以纠正。

中华人民共和国国务院办公厅

一九九九年十二月二十一日

国务院办公厅关于印发煤矿安全监察管理体制改革实施方案的通知

国办发〔1999〕104号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

中央机构编制委员会办公室、国家经济贸易委员会、国家煤炭工业局拟定的《煤矿安全监察管理体制改革实施方案》已经国务院批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

中华人民共和国国务院办公厅

一九九九年十二月三十日

煤矿安全监察管理体制改革实施方案

中央机构编制委员会办公室
国家经济贸易委员会
国家煤炭工业局

（1999年12月21日）

为适应煤炭工业管理体制改革需要，进一步加强煤矿安全监察工作，根据国务院关于改革煤矿安全监察管理体制的有关要求，拟定本实施方案。

一、煤矿安全监察管理体制改革的指导思想

根据党的十五大关于加强执法监管部门的精神，从我国煤矿安全监察工作实际出发，借鉴国外的成功经验，在实行政企分开的基础上，按照精简、统一、效能的原则，改革现行煤矿安全监察体制，实行垂直管理。这项改革要突出重点、先易后难、分步实施，逐步建立起与社会主义市场经济体制相适应的煤矿安全监察管理体制。

二、煤矿安全监察管理体制的调整与机构设置

（一）设立国家煤矿安全监察局，与国家煤炭工业局一个机构、两块牌子。国家煤矿安全监察局是国家经济贸易委员会（以下简称国家经贸委）管理的负责煤矿安全监察的行政执法机构，承担现由国家经贸委负责的煤矿安全监察职能。国家煤炭工业局的有关内设机构，加挂国家煤矿安全监察局内设机构的牌子。

（二）将原煤炭部直属的河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、山东、江西、河南、湖南、重庆、四川、贵州、云南、陕西、新疆16个省（自治区、直辖市）煤炭工业管理局，以及安徽省、甘肃省、宁夏回族自治区煤炭工业管理局，改组为煤矿安全监察局（详见附表）。省（自治区、直辖市）煤矿安全监察局均为国家煤矿安全监察局的直属机构，实行国家煤矿安全监察局与所在省（自治区、直辖市）政府双重领导、以国家煤矿安全监察局为主的管理体制。现由劳动等部门负责的煤矿安全监察职能，均由煤矿安全监察局承担。

省（自治区、直辖市）煤矿安全监察局为正厅级机构，名称统一为“××（省、自治区、直辖市名）煤矿安全监察局”，一般设4—6个处（室）。

（三）煤炭行业管理任务比较重的省（自治区、直辖市），可暂在煤矿安全监察局加挂“××省（自治区、直辖市）煤炭工业局”的牌子，履行煤炭行业管理职能。这些地区的煤矿安全监察局，既是国家煤矿安全监察局的直属机构，又是所在省（自治区、直辖市）政府的工作机构，其煤矿安全监察业务以国家煤矿安全监察局管理为主，煤炭行业管理业务以所在省（自治区、直辖市）政府管理为主。具体事宜，由国家煤矿安全监察局与有关省（自治区、直辖市）政府商定。

（四）省（自治区、直辖市）煤矿安全监察局可在大中型矿区设立安全监察办事处，作为其派出机构。安全监察办事处为处级机构，名称统一为“××（地名）煤矿安全监察办事处”。具体的设置方案，由中央机构编制委员会办公室会同国家煤矿安全监察局另行下达。

（五）省（自治区、直辖市）煤矿安全监察局及安全监察办事处的设立、变更，由国家煤矿安全监察局商有关地方政府提出意见，经中央机构编制委员会办公室审核后，报国务院审批。

三、煤矿安全监察机构的主要职责

（一）国家煤矿安全监察局的主要职责：

1. 研究拟定煤矿安全生产工作的方针、政策，组织起草有关煤矿安全生产的法律、法规草案，制定煤矿安全生产规章、规程，拟定煤炭工业安全标准，提出保障煤矿安全的规划和目标。

2. 贯彻执行国家关于煤矿安全生产的方针、政策和法律、法规及有关规章，履行

国家煤矿安全监察职责。

3. 组织调查和处理煤矿重大、特大事故，负责全国煤矿事故与职业危害的统计分析，发布全国煤矿安全生产信息。

4. 指导有关煤矿安全生产的科研工作，组织煤矿使用的设备、材料、仪器仪表的安全监察管理工作。

5. 拟定开办煤矿的安全标准，组织煤矿建设工程安全设施的设计审查和竣工验收，组织对不符合安全生产标准的煤炭企业的查处工作。

6. 组织、指导煤炭企业安全生产技术培训工作，负责煤炭企业主要经营管理者安全资格认证工作。

7. 监督检查煤矿职业危害的防治工作。

8. 组织、指导和协调煤矿救护队及其应急救援工作。

9. 按照干部管理权限负责直属煤矿安全监察机构的干部管理工作，组织煤矿安全监察人员的培训、考核工作。

10. 开展煤矿安全生产方面的国际交流与合作。

11. 承办国务院和国家经贸委交办的其他事项。

（二）省（自治区、直辖市）煤矿安全监察局的主要职责：

1. 贯彻落实国家关于煤矿安全生产的方针、政策和法律、法规及规章、规程。

2. 按照分级管理的原则和上级授权，组织查处煤矿伤亡事故。

3. 组织、指导煤矿安全生产技术培训、职业危害防治、煤矿救护队及其应急救援工作。

4. 负责煤矿使用的设备、材料、仪器仪表的安全监察管理工作。

5. 查处不符合安全生产标准的煤炭企业。

6. 承办国家煤矿安全监察局交办的其他事项。

（三）煤矿安全监察办事处的主要职责：

在省（自治区、直辖市）煤矿安全监察局的领导下，负责划定区域内煤矿的安全监察和执法工作。

四、煤矿安全监察机构的人员编制

（一）国家煤炭工业局与国家煤矿安全监察局实行一个机构、两块牌子后，其机关行政编制不变。

（二）按照精干机关、充实一线的原则，以划定区域煤矿的产量及煤矿职工人数作为标准，省（自治区、直辖市）煤矿安全监察局一般核定编制40名左右，业务量较大的可核定60名左右；煤矿安全监察办事处的编制一般为20名左右，业务量较大的可核定25名左右。按此标准，全国省（自治区、直辖市）煤矿安全监察局以及煤矿安全监察办事处（拟设68个）共核定行政编制2800名，属中央垂直管理，不计入地方行政编制总数。各省（自治区、直辖市）煤矿安全监察局及其安全监察办事处行政编制的具体数额，由中央机构编制委员会办公室会同国家煤矿安全监察局另行下达。

（三）省（自治区、直辖市）煤矿安全监察局领导职数一般为1正2副，加挂“省（自治区、直辖市）煤炭工业局”牌子的，可相应增加1名领导职数。煤矿安全监察办事处领导职数一般为1正1副。

各地煤矿安全监察局及其安全监察办事处的人员，除主要从原煤炭工业管理部门选调外，要选调劳动部门原从事煤矿安全监察的人员。有关考试录用及建立国家煤矿安全监察员制度等工作，由国家煤矿安全监察局商有关部门另行研究。

五、改革中应注意的几个问题

（一）改革煤矿安全监察管理体制，是深化我国煤炭工业管理体制改革的重要举措，涉及体制、机构、人员编制等方面的调整，影响面较大。因此，必须坚持积极稳妥的方针，切实加强组织领导。要注意掌握干部职工的思想动态，做耐心细致的思想政治工作，确保思想不散、秩序不乱、人员妥善安排、国有资产不流失、各项工作正常运转。这项改革的组织实施，由国家煤矿安全监察局负责。

（二）要以煤矿安全监察管理体制改革为契机，把人员分流与优化队伍结构、提高干部队伍素质结合起来，建设一支思想过硬、作风优良、技术精湛、秉公执法的煤矿安全监察队伍。同时，要采取有效措施，切实做好分流人员的安置工作。

（三）各地煤矿安全监察管理体制改革，

原则上与省级政府机构改革同步进行。

附表：

省（自治区、直辖市）煤矿安全监察局机构序列

（共19个局）

1. 河北煤矿安全监察局
2. 山西煤矿安全监察局
3. 内蒙古煤矿安全监察局
4. 辽宁煤矿安全监察局
5. 吉林煤矿安全监察局
6. 黑龙江煤矿安全监察局
7. 山东煤矿安全监察局
8. 安徽煤矿安全监察局
9. 江西煤矿安全监察局
10. 河南煤矿安全监察局
11. 湖南煤矿安全监察局
12. 四川煤矿安全监察局
13. 重庆煤矿安全监察局
14. 云南煤矿安全监察局
15. 贵州煤矿安全监察局
16. 陕西煤矿安全监察局
17. 甘肃煤矿安全监察局
18. 宁夏煤矿安全监察局
19. 新疆煤矿安全监察局

国务院办公厅转发科技部等部门关于建立风险投资机制若干意见的通知

国办发〔1999〕105号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

科技部、国家计委、国家经贸委、财政部、人民银行、税务总局、证监会《关于建立风险投资机制的若干意见》已经国务院同意，现转发给你们，请参照试行。

中华人民共和国国务院办公厅

一九九九年十二月三十日

关于建立风险投资机制的若干意见

科技部　国家计委　国家经贸委　财政部

人民银行　税务总局　证监会

（一九九九年十一月十六日）

为贯彻《中共中央、国务院关于加强技术创新，发展高科技，实现产业化的决定》（中发〔1999〕14号）中“要培育有利于高新技术产业发展的资本市场，逐步建立

风险投资机制”的精神，指导、规范风险投资活动，推动风险投资事业的健康发展，现就建立风险投资机制提出以下意见：

一、建立风险投资机制的意义

（一）创新是一个民族进步的灵魂，是国家兴旺发达的不竭动力。技术创新，既是经济可持续发展的根本推动力量，也是提高国际竞争力和实现经济安全的根本保障。要使知识有效地转化为高新技术，高新技术有效地实现产业化，需要建立一个能有效地动员和集中创业资本、促进知识向高新技术转化、加速高新技术成果商品化和产业化进程的风险投资机制。建立规范的风险投资机制，对于推进国家技术创新体系建设，提高国民经济整体素质和综合国力，实现跨越式发展具有重要意义。建立有效的风险投资机制，对于高新技术的开发及其成果的产业化，具有重要作用。

（二）近几年，我国科学技术的发展支持了国民经济的建设，技术进步对经济增长的贡献率有所提高。但是，科技向现实生产力转化能力薄弱，高新技术产业化程度低，具有自主知识产权的高新技术企业少的状况还未根本改变。在国际市场竞争日趋激烈的条件下，缺乏自主的技术创新能力，难以保证国民经济的可持续发展和国家经济安全。建立风险投资机制，促进高新技术产业的发展，是实施科教兴国战略的要求。

（三）风险投资（又称创业投资）是指向主要属于科技型的高成长性创业企业提供股权资本，并为其提供经营管理和咨询服务，以期在被投资企业发展成熟后，通过股权转让获取中长期资本增值收益的投资行为。建立风险投资机制要创造良好的外部环境和改革制度，培育适应社会主义市场经济规律的，有利于加速技术创新和成果转化的，能将经济部门推进技术进步与金融部门保障支持有机结合的经济运行体系。其主要内容包括：投资主体、投资对象、撤出渠道、中介服务机构、监管系统等。

（四）建立风险投资机制的目的，是促进高新技术成果走向市场、实现产业化，提高科技进步对经济增长的贡献率，通过创造良好的外部环境，促使企业积极参与技术创新和科技创业活动，推动产业、产品结构的调整和升级形成良性循环。

二、建立风险投资机制的基本原则

（五）按照社会主义市场经济规律建立风险投资机制。要面向市场，拓展创业资本来源；运用市场机制，强化风险投资主体内部的责任约束和利益激励；按照规范、有序的原则培育服务于风险投资市场的中介服务机构；根据我国的实际情况，有步骤地培育有利于风险投资撤出和高新技术产业发展的资本市场体系；建立风险投资的风险防范、信息披露和监管系统；制定相应法规为国际创业资本的进入和撤出提供便利条件，逐步与国际风险投资市场接轨。

（六）充分发挥各级人民政府和社会力量的积极性，加快风险投资体系的建设。国家按照“制定政策、创造环境、加强监管、控制风险”的原则，推进风险投资体系的建设；鼓励地方、企业、金融机构、个人、外商等各类投资者积极推动和参与风险投资事业的发展；拓宽市场准入渠道，对风险投资活动以及各类机构和个人对风险投资机构的投资，给予必要的扶持政策；制定与风险投资有关的一系列法规和制度，建立相关的监管标准和监管系统；在推进风险投资机制建设中，要重视发挥科技创业服务中心、高新技术开发区、高等学校科技园区及其他机构的作用。

三、培育风险投资主体

（七）风险投资公司和风险投资基金，是风险投资主体中的主导性机构。其主要服务对象是高新技术企业及科技型中小企业；主要功能是吸收各类投资者的创业资本，为高新技术产业化，提供资本金、经营管理及其他方面的支持；主要成员是专门从事风险投资的专家型人才；资本运作的主要方式是

“战略投资”方式，还可以采用股权投资、可转换证券等多种方式进行投资。

（八）风险投资公司是以风险投资为主要经营活动的非金融性企业，其主营业务是向高新技术企业及科技型中小企业进行投资，转让由投资所形成的股权，为高新技术企业提供融资咨询，参与被投资企业的经营管理等。风险投资公司设立时要注意政企分开，鼓励非国有企业、个人、外商及其他机构投资入股。风险投资公司采取有限责任公司、股份有限公司等形式并积极探索新的运作模式。允许风险投资公司运用全额资本金进行投资。

（九）风险投资基金是专门从事风险投资以促进科技型中小企业发展的一种投资基金。为适应风险投资的特点，风险投资基金应采取私募方式，向确定的投资者发行基金份额。其募集对象可以是个人、企业、机构投资者、境外投资者，应拓宽民间资本来源；同时，对投资者的风险承受能力应有一定要求。投资者所承诺的资金可以分期到位。

风险投资基金应按封闭式设立，即事先确定发行总额和存续期限，在存续期限内基金份额不得赎回。

（十）风险投资公司和风险投资基金的实收货币资本必须充足。风险投资公司和风险投资基金对高新技术企业的投资额应占其实收资本的较大比重。为规避风险，对特定企业或单一项目投资比例不宜过高。

（十一）风险投资机构的主要管理人员应具备懂技术、会管理、无不良记录、诚实申报个人财产并愿意为业务损失承担相关责任等条件。

（十二）风险投资机构要建立完善的内部激励机制和约束机制。按照允许和鼓励资本、技术等生产要素参与收益分配的原则，可以采取经营管理人员持有股份等形式调动其积极性；通过出资人与经营管理人员间的契约，根据经营绩效约定股份期权的类型、数量、赠与条件、约束条件、执行办法等，同时明确高层管理人员对渎职、重大失误等行为承担的责任。

风险投资公司和风险投资基金的成立和审批，必须按照国务院有关部门制定的办法和程序进行。

四、建立风险投资撤出机制

（十三）建立和拓宽撤出渠道，推动风险投资的发展。“撤出”是指风险投资通过转让股权获取回报的经营行为。要遵循资本运作的客观规律，创造顺畅的撤出渠道，以便有效吸引社会资金进入风险投资领域，保障风险投资的良性循环，解决创业资本的股权流动、风险分散、价值评价等问题。

风险投资的主要撤出方式：企业购并、股权回购、股票市场上市等。

（十四）企业购并是指高新技术企业在未上市前，将部分股权或全部股权向其他企业或个人转让的行为。允许和鼓励非银行金融机构、上市公司、产业投资基金和其他公司及个人参与对高新技术企业的购并活动。

（十五）股权回购是指企业购回风险投资机构在本企业所持股权的行为。金融机构、中小企业信贷担保基金及其他各类担保机构，要积极支持高新技术企业的股权回购活动。

（十六）条件成熟时，在现有的上海、深圳证券交易所专门设立高新技术企业板块，为高新技术企业特别是科技型中小企业上市和交易服务，这既能充分利用现有设施和监管资源，有利于证券市场的集中统一监管，又能较快地拓宽和完善风险投资撤出渠道。其发行上市、交易的具体办法，由证监会制定。

（十七）境外创业板块股票市场也是可利用的风险投资撤出渠道之一，如美国的那斯达克（NASDAQ）市场和香港联合证券交易所设立的创业板块等。在政策上向高新技术企业境外上市倾斜，有利于利用国际资本发展我国高新技术产业，有利于吸引境外创

业资本进入我国风险投资市场，有利于高新技术企业走向国际市场。上市、交易的具体办法，由证监会制定。

五、完善中介服务机构体系

（十八）充分发挥中介服务机构在咨询、监督、评估等方面的重要作用。风险投资要求目前已有的中介服务机构为其提供服务，还要求针对其特殊性和专门需要，设立包括行业协会、科技项目评估机构、技术经纪机构、风险投资咨询顾问机构等专门的中介服务机构。

（十九）中介服务机构的设立要严格执行政企分开的原则，使之成为自创信誉、自负盈亏、自担经济法律责任的法人实体。按诚信、公正、科学的原则，依法开展经营活动。

（二十）经审批成立的风险投资行业协会，作为风险投资主体、高新技术企业、有关中介服务机构等的行业自律组织，开展行业规范和服务标准的制定工作，对其成员的执业情况进行评定，形成自律机制；开展风险投资人才培训和民间国际交流活动等。

六、建立健全鼓励和引导风险投资的政策和法规体系

（二十一）为推进规范的风险投资机制的建立，根据本意见，国务院有关部门将制定建立风险投资公司和风险投资基金的申请、审批、管理等具体实施办法；研究制定有利于风险投资发展的财税、金融扶持政策和鼓励境外创业资本进入风险投资市场的政策；研究制定在上海、深圳证券交易所设立“高新技术企业板块”的实施方案，研究制定科技型中小企业股票发行、上市、交易的有关政策和法规；研究制定科技型中小企业到境外创业板市场发行证券和上市的有关政策；研究制定建立风险投资行业协会的审批、管理办法。

（二十二）国务院有关部门将根据国家产业政策、技术政策和产业、产品结构调整战略目标，定期制定颁布风险投资项目（领域）指南，引导创业资本投向。

风险投资是一项投资周期长、风险程度高、竞争性强的特殊资本运作方式。各地在推动建立风险投资机制时应注意防范风险，依法有序发展，避免一哄而起，避免出现单纯依靠或主要依靠政府出资建立风险投资机构的现象。应当鼓励以民间资本为主，政府以引导、扶持和有限参与为基本原则。各省、自治区、直辖市人民政府应根据本地区科技、经济和市场发展水平，坚持近期目标和长远目标相结合，采取切实可行的措施，着重在创造环境、完善市场机制、吸引国内外创业资本方面发挥作用，积极稳妥地推进风险投资事业的发展。

国务院办公厅转发教育部等部门关于进一步加快高等学校后勤社会化改革意见的通知

国办发〔2000〕1号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

教育部、国家计委、财政部、建设部、人民银行、税务总局《关于进一步加快高等学校后勤社会化改革的意见》已经国务院同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

中华人民共和国国务院办公厅

二〇〇〇年一月十四日

关于进一步加快高等学校后勤社会化改革的意见

教育部　国家计委　财政部
建设部　人民银行　税务总局

（一九九九年十二月十四日）

新中国成立50年来特别是改革开放以来，我国高等教育的改革和发展取得了令人瞩目的成就。在21世纪，高等教育肩负着伟大而又光荣的历史使命，应该也必须有更大更快的发展。但是，当前高等学校后勤服务模式落后、后勤社会化改革滞后、后勤负担沉重的状况，已经成为制约高等教育发展的“瓶颈”因素。因此，进一步推进并尽快完成高等学校后勤社会化改革，关系到今后我国高等教育工作的全局，具有重要而深远的意义，任务艰巨，时间紧迫。

当前，我国社会主义市场经济结构的战略性调整正在加紧进行；科技体制改革、城镇住房制度改革、城镇医疗保险制度等社会保障方面的改革正在逐步推进；高等教育领域的各项相关改革不断深化；尊重知识，尊重人才，实施科教兴国战略，已形成全社会的广泛共识；人们对教育改革的认识和心理预期发生了深刻的变化，对教育的需求日益强烈；各级政府和高等学校的领导，对高等学校后勤社会化的改革高度重视；不少地方和高等学校，近几年来在后勤改革方面已迈出了可喜的步伐，积累了不少成功的经验。这一切，都为进一步加快高等学校后勤社会化改革准备了必要的条件，打下了一个较好的基础。因此，必须抓住当前的有利时机，提高认识，统一思想，全面部署，大力推进，尽快在全国绝大多数地区基本完成高等学校后勤社会化改革。

一、改革的指导思想和原则

（一）必须进一步解放思想，转变观念。高等学校后勤社会化改革，是计划经济向社会主义市场经济转变在高等学校后勤领域的具体体现。这项改革是我国高等教育领域的一项重大改革。因此，在思想观念上，必须充分认识高等学校后勤的产业属性，积极借鉴经济领域和其他社会领域改革的有益经验，摆脱计划经济模式的影响，抓住机遇，勇于实践，敢于突破和创新，努力加快高等学校后勤社会化改革的步伐。

（二）坚持实事求是，逐步推进，讲求效益，量力而为的原则。高等学校后勤改革最终要实现社会化，但实现的方式允许多样化。同时，应充分考虑各地各校的不同情况，做到因地因校制宜。必须统筹兼顾各方面的利益，力戒急于求成和简单化，要保持学校和社会稳定。

（三）高等学校后勤社会化改革必须始终坚持为学校教学、科研、师生服务的方向，处理好经济效益与社会效益的关系并遵循教育规律。改革要有利于提高高等学校后勤服务的质量和管理水平，有利于减轻学校的负担，有利于提高学校办学效益，有利于保证学校的发展和稳定。

（四）高等学校后勤社会化改革的主要目的，是要实现高等学校后勤管理模式与运行机制的根本转变。各种高等学校后勤服务实体，要与学校、教育行政部门保持必要的责、权、利关系。改革必须坚持“由省、自治区、直辖市和省会、首府城市或高等学校较集中的城市（以下简称省、市）政府统筹主导、教育行政部门组织实施、学校参加、社会参与、市场引导”的做法。

（五）要依靠并充分利用现有高等学校的后勤资源。高等学校后勤社会化改革过程中所需的物力、人力、财力，应主要通过对现有高等学校后勤资源的优化配置、重组和改制来实现。对必须增加的新的后勤设施，应由省、市政府统筹，并采用新机制建设、经营。

（六）高等学校后勤社会化改革是高等教育领域一项涉及面广、十分艰巨的改革。

各地区、各高等学校在组织实施的过程中，一方面要注意同其他改革相配合、相协调，另一方面工作一定要细致，作风一定要扎实，操作一定要精心，务必把这件大事办好办实。

二、改革的目标与步骤

（七）高等学校后勤社会化改革的总体目标是：从2000年起，用3年左右的时间，在全国绝大部分地区基本实现高等学校后勤社会化，建立起有中国特色、符合高等教育特点与需要的新型高等学校后勤保障体系。

改革的目标分两步实施：第一步，从现在到2000年底，所有高等学校的后勤服务经营人员、相应资源及操作运行，都成建制地从学校行政管理系统中分离出来，组建自主经营、独立核算、自负盈亏的学校后勤服务实体。第二步，从2000年底到2002年底前后，在高等学校后勤系统规范分离的基础上，在省、自治区、直辖市及其他合适的范围内，组建跨高等学校的后勤服务集团（实体、中心或公司），以专业化、集约化、企业化等形式，承担本地区范围内高等学校的后勤服务保障工作。此前，从高等学校规范分离出来的后勤服务实体，如无特殊情况，一般都应通过并入、托管、联办、连锁、股份合作等形式进入此类集团。此后，为满足高等学校发展而增建的各类后勤服务设施，一般均应由此类集团统筹建设并管理。

三、改革的重点和办法

（八）高等学校后勤社会化改革的内容，从长远讲，应包括学生生活后勤、教职工生活后勤以及学校管理、教学、科研等服务性工作。高等学校教职工的医疗保险和养老保险、离退休制度的改革，按照国家统一政策和属地化原则进行。各高等学校必须进一步抓紧教职工住房制度改革，按照国家的有关政策和规定，逐步实现住房供应社会化。有条件的学校，实验室逐步对外开放服务。

（九）高等学校后勤社会化改革的重点，是学生生活后勤改革。在对新建的学生宿舍及其他后勤服务设施的资金投入方面，应坚持主要依靠并充分利用社会的力量和资金的方针；中央和省、市人民政府，还应区别情况，给予必要的经费支持。所有学生宿舍及其他后勤服务设施，均要采用新机制经营、管理。

（十）目前由高等学校自行管理的供水、供电、供气、电话等服务项目及生活用品采购等，凡有条件的地方，到2002年，均应以合适的方式，交由省、市及其他合适范围内统一组建的后勤服务集团或交由社会上相应的行业部门管理，并由其向学校提供相应服务。

（十一）在实施高等学校后勤社会化改革的过程中，对原属学校事业编制的后勤人员应区别不同情况，按照国家有关政策作出妥善安排；对学校原来在后勤方面的国有资产，在改革过程中要及时清查核实和产权登记，明晰产权关系，确保国有资产的保值和不流失；改革初期，学校应继续对后勤给予必要的经费支持，以往学校用于后勤方面的经费补贴可逐年递减。

（十二）在省、市及其他合适范围内统一组建的跨高等学校后勤服务集团，要尽量减少管理层次和管理人员，班子要精干高效。在其内部和相互之间，要建立起相互激励、相互竞争、自负盈亏、自我发展的机制。在费用核算方面，要改行政拨款为有偿服务收费，并实行优质服务、优价收费的制度。

四、政府采取扶持政策，加快改革步伐

（十三）从现在起，高等学校新增建的学生宿舍及其他后勤服务设施，由省或市教育行政部门统一规划，专项从快审批，并在减少基建前期规费方面实行相应优惠政策；需另征用土地的，应比照市政基础设施建设政策无偿划拨。

在校外建设学生宿舍及其他后勤服务设施为学校提供服务的，应享受校内同类建设项目相同的优惠政策。

（十四）高等学校后勤社会化改革过程中，成立的各种高等学校后勤服务实体所从事的为高等学校提供餐用副食购销及其他服务性业务，均应享受改革前的相应优惠政策。

有关税收优惠政策，由财政部和国家税务总局另行制定。

（十五）对企业和社会力量用于建设校舍及其他后勤服务设施的捐款，按国家税收法律、法规的规定在应纳税所得额中扣除。

对高等学校后勤社会化改革项目所需的银行贷款，金融部门应予积极支持，省、市人民政府及其有关部门可区别情况，适当贴息。

（十六）我国绝大多数高等学校供水、供电、供气、地下管道及食堂设备等后勤基础设施严重陈旧、老化，必须加快进行维修改造。维修改造所需资金，按财政隶属关系，分别由中央和地方政府给予必要的资金补助。

在启动、推动高等学校后勤社会化改革过程中，对按新机制建设的学生宿舍及其他后勤服务设施，中央和地方应以不同的方式，每年继续安排部分投入，以确保改革的总体目标能在2002年底基本实现。

五、加强领导统筹，确保改革顺利实施

（十七）高等学校后勤社会化改革仅靠高等学校自身是无法完成的，必须加强省、市政府的领导和统筹。因此，希望省、市的主要负责同志高度重视这项改革，采取有力措施，抓紧组织实施，并统一协调本地区的各有关部门，及时帮助解决有关问题。各省、市要把高等学校后勤社会化改革纳入本省、市城市综合体制改革和宏观经济的调控之中，把高等学校后勤基础设施建设纳入城市经济建设发展规划；为保证高等学校后勤改革目标如期实现，建议各地成立由省、市领导负责的高等学校后勤社会化改革领导小组，制订本地区高等学校后勤社会化改革的整体规划与相关政策；各省、市要抽调得力干部，负责组织具体实施。

（十八）各高等学校的主要负责同志，要充分认识后勤社会化改革的重要性、紧迫性。一方面要认真抓实、抓好与本校有关的后勤改革工作；另一方面，又要顾全大局，积极、主动参与并配合所在省、市统一组织的后勤社会化改革。要切实加强对学校职工的宣传与思想政治工作，保证整个后勤改革顺利进行。

全国高等学校后勤社会化改革由教育部牵头，会同国家计委、财政部、建设部、中国人民银行和国家税务总局负责规划、指导、协调、督办工作。

国务院办公厅转发交通部等部门关于继续做好公路养路费等交通规费征收工作意见的通知

国办发〔2000〕2号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

交通部、财政部、公安部、国家计委《关于继续做好公路养路费等交通规费征收工作的意见》已经国务院同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

中华人民共和国国务院办公厅

二〇〇〇年一月十四日

关于继续做好公路养路费等交通规费征收工作的意见

交通部　财政部　公安部　国家计委

（1999年12月28日）

近几个月来，一些单位和个人错误地认　　为，《中华人民共和国公路法》修改后即可

不缴纳公路养路费等交通规费，因而出现了拖欠、拒缴、抗缴公路养路费等交通规费事件，造成国家交通规费大量流失。为保障公路养路费、车辆购置附加费等交通规费征收工作的正常进行，现提出如下意见：

一、在交通和车辆税费改革方案正式公布实施之前，各地仍应严格执行现有交通规费征收的有关规定，继续做好公路养路费、车辆购置附加费、公路运输管理费、公路客货运附加费、长江干线航道养护费、内河航道养护费、水路运输管理费、水运客货运附加费、海南省燃油附加费等交通规费的征收工作。

二、地方各级人民政府要加强领导，为交通规费征稽创造必要的环境，切实做好公路养路费等交通规费的征收工作；交通、财政、公安、计划等部门要在当地人民政府领导下，通力协作，采取有力措施，加强公路养路费等交通规费征收工作的领导、宣传和协调工作，及时解决征收工作中出现的问题，维护征费秩序。

三、各缴费义务人要严格按现行征缴办法和标准，自觉缴纳规费。对漏缴和拖欠的交通规费，交通规费征稽机构要继续追缴其规费并依法收取滞纳金和罚款；对故意妨碍国家征费人员执行公务的，要依法严惩，情节严重的，移送司法机关追究刑事责任。

四、各地交通规费征稽机构和人员要按照《关于加强养路费等交通规费征收工作的紧急通知》（交公路发〔1999〕4号）和《关于切实做好公路养路费等交通规费征收工作的通知》（交公路发〔1999〕236号）的要求，充分认识税费改革的重大意义，以国家利益为重，坚守岗位，恪尽职守，保持队伍稳定，照章收费。

五、公安交通管理部门在办理车辆登记等工作中，要继续严格执行国家有关车辆管理的规定，对没有缴纳车辆购置附加费和公路养路费的车辆，不予办理登记；对妨碍国家交通征费人员依法执行公务的违法犯罪行为，要依法予以处理。

中共湖南省委　湖南省人民政府
关于加速发展民营科技企业的决定

湘发〔2000〕3号
（2000年1月11日）

为了全面贯彻落实《中共中央、国务院关于加强技术创新、发展高科技、实现产业化的决定》（中发〔1999〕14号），深入实施科教兴湘战略，促进民营科技企业的发展，特作如下决定：

一、充分认识发展民营科技企业的重要意义，明确发展目标

1. 民营科技企业是科技人员为经济建设服务的重大创举，是发展我省高新技术产业的一支生力军，在我省经济和科技发展中发挥了重要作用。进一步加快民营科技企业的发展，对于坚持和完善以社会主义公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，促进科技体制改革和科技成果转化，加速高新技术产业发展，具有重要的意义。各级党委和政府要把发展民营科技企业作为实施科教兴湘战略的大事来抓，带动国有企业和科研院所的改革，推动经济结构调整和产业升级，促进我省经济持续、快速、健康发展。

2. 民营科技企业是指以科技人员为主体创办的，采取集体经济、合作经济、股份经济和个体经济、私营经济等形式，实行“自筹资金、自愿组合、自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展”的经营机制，主要从事科技成果转化以及技术开发、技术转让、技术咨询、技术服务或实行高新技术研制、生产、销售一体化的经济实体。

3. 发展民营科技企业必须坚持邓小平同志提出的“三个有利于”的标准，遵循

“科学技术是第一生产力”和“加强技术创新、发展高科技、实现产业化”的战略思想，坚持抓大育小，坚持量的扩张和质的提高并举的方针，突出重点，优化环境，加强服务，在电子信息、生物技术、新材料、光机电一体化等重点高新技术领域，实现产业规模化、企业集团化、资本多元化、市场国际化。

4. 全省民营科技企业发展的总体目标是：民营科技企业技工贸总收入从2000年开始，5年内按年增长50%左右的速度增加；其高新技术产业的产值占全省高新技术产业产值的60%左右；培育一批产值过10亿元的明星民营科技企业和一批名牌产品；培养和造就一批民营科技企业家。

二、大力发展多种形式的民营科技企业

5. 鼓励、引导和支持国有科研机构、高等院校、国有企业和社会团体创办、领办、联办民营科技企业。

6. 鼓励和支持科研院所、高等院校、社会团体的科技人员创办、领办民营科技企业或到民营科技企业工作，利用自有科技成果，通过技术入股等方式发展民营科技企业。

7. 鼓励和支持国外、境外、省外企（事）业单位、社会团体以及科技人员来我省创办、领办、联办民营科技企业。

8. 鼓励和引导国有科研机构改制为股份制、股份合作制民营科技企业，或通过租赁、承包经营等方式改组为民营科技企业。

9. 鼓励有实力的民营科技企业采取高新技术作价入股、租赁、兼并、收购、承包经营等方式，积极参与国有中小企业的改制改造，通过资产重组、产权置换，利用高新技术增量，盘活资产存量，提高科技成果转化的规模化水平。

三、加大对民营科技企业的政策扶持力度

10. 国家级高新技术产业开发区内的民营高新技术企业，可减按15%的税率征收企业所得税；新办的民营高新技术企业，自投产年度起可免征企业所得税2年。

11. 民营科技企业从事技术转让、技术开发业务和与之相关的技术咨询、技术服务取得的收入，免征营业税；民营科技企业从事技术转让以及在技术转让过程中发生的与技术转让有关的技术咨询、技术服务、技术培训的所得，年净收入在30万元（含30万元）以下的，暂免征企业所得税；年净收入30万元以上的部分，依法缴纳企业所得税。

12. 民营科技企业属于增值税一般纳税人的，其自行开发生产的计算机软件产品，可按法定17%的税率征收后，对实际税负超过6%的部分实行即征即退；属于生产企业的小规模纳税人，生产销售计算机软件按6%的征收率计算缴纳增值税；属于商业企业的小规模纳税人销售计算机软件按4%的征收率计算缴纳增值税，并可由税务机关分别按不同的征收率代开增值税发票。

13. 民营科技企业开发新产品、新技术、新工艺所发生的各项技术开发费用，允许在缴纳所得税前扣除；民营科技企业当年技术开发费比上年实际增长10%以上的，允许再按技术开发费实际发生额的50%，抵扣当年度的应纳税所得额。

14. 放宽民营科技企业的员工工资总额限制。经有关部门批准实行工资总额与经济效益挂钩的民营科技企业，其工资发放在工资总额增长幅度低于经济效益的增长幅度，职工平均工资增长幅度低于劳动生产率增长幅度以内的，在计算应纳所得税税额时准予扣除。软件开发企业实际发放的工资总额，在计算应纳所得税税额时准予扣除。其他实行计税工资的，月扣除最高限额为每人每月800元。

15. 民营科技企业同国有科研机构、高等院校联合兴建的中试基地、工业性试验基地、工程技术研究中心、重点实验室等重大项目，经有关部门认定，纳入基本建设投资计划。

16. 科技人员离岗创办和领办民营科技企业的，应与原单位签定协议，在规定的离岗期限内（一般为2年），原单位应保留其档案工资，并按国家有关规定调整，工龄连续计算；允许其回单位竞争上岗，保证重新上岗者享有与连续工作的工作人员同等的工资福利待遇。离岗2年以上的，委托人才流动服务机构进行人事代理。

17. 鼓励科技人员和大中专毕业生到民营科技企业就业，对民营科技企业所需科技人员和大中专毕业生，由用人单位直接与所在学校和单位联系，有关部门应优先办理有关调入和就业手续。

18. 允许民营科技企业注册资本分期注

入，允许智力成果等无形资产作为注册资本。经省以上科技行政管理部门认定的民营高科技企业，其工业产权和非专利技术占注册资本的比例，可达到35%。

19. 凡以协议出让方式取得的存量土地使用权的民营科技企业，其土地使用权出让金可以分期缴纳，具体办法由出让方即市州或县市区人民政府土地管理部门与受让方即民营科技企业在签订《国有土地使用权出让合同》时约定，原则上首期缴纳的出让金应不低于50%，其余部分按出让合同约定在15年内缴清。民营科技企业被取消科技企业资格而出让金尚未缴清的，应补缴剩余的出让金。

四、积极拓宽民营科技企业发展的投融资渠道

20. 建立湖南省民营科技企业风险担保资金。资金主要来源：①财政投入；②民营科技企业筹集；③吸引社会资金和海外资金等。

21. 支持有条件的民营科技企业发行企业债券或上市融资，推荐一批潜在高成长性的民营科技企业进入证券市场高科技板块。鼓励有实力的民营科技企业通过资产重组，对上市公司进行控股，实施资产置换并改变其主营业务。

22. 大力发展科技风险投资事业，逐步建立风险投资公司和风险投资基金，加大对成长中的民营科技企业的扶持力度。鼓励国内外风险投资机构来湘设立风险投资机构，鼓励和引导社会力量从事科技风险投资。

23. 金融机构要加大对民营科技企业的扶持力度，改进信贷服务，增加信贷品种，扩大信贷投入规模。各地中小企业信用担保机构要把民营科技企业列入担保服务范围。

五、优化民营科技企业发展环境

24. 民营科技企业在申请政府科技计划项目、成果鉴定与奖励、高新技术企业及产品认定、申请科技创新资金和高新技术产业发展引导资金等方面，享有与国有科研机构及国有企业同等待遇。各级政府和部门组织实施的重大科技项目和重大工程项目，应当通过公开招标方式，鼓励民营科技企业参加竞标。

25. 民营科技企业员工因业务需要出国、出境，向企业所在地公安部门申请办理。

26. 民营科技企业开展自营进出口业务，参照国家外经贸部《关于对国有、集体所有制的科研院所和高新技术企业实行自营进出口权登记制的通知》和外经贸部发布的《赋予私营生产企业和科研院所自营出口权的暂行规定》办理。

27. 民营科技企业员工的专业技术职务任职资格评定工作，由科技主管部门负责组织，按照管理权限申报。

28. 民营科技企业应为本企业的员工办理养老、失业、医疗等社会保险，已办理社会保险的，不再重复办理。

29. 加强民营科技企业服务体系建设。大力发展为民营科技企业提供技术创新、管理咨询、科技评估、技术经纪、市场信息服务和贷款担保服务的中介服务机构。加快生产力促进中心和创业服务中心建设，把培育民营科技企业作为其一项重要职能，拓宽服务领域，强化服务功能，提高服务质量。

30. 理顺和明晰民营科技企业产权关系，推进股份制改造，建立现代企业制度。国有科研机构、高等院校与其投资创办的民营科技企业，要本着有利于鼓励成果转化、支持科技人员创业、保护国有资产权益的原则，实行所有权和经营权分离。

31. 任何单位和个人不得干预民营科技企业正常的生产经营秩序。不得向民营科技企业乱收费、乱集资、乱罚款、乱摊派和乱检查。

六、加强对发展民营科技企业工作的领导

32. 各级党委和政府要进一步提高对发展民营科技企业重要性的认识，切实加强领导，及时研究和解决民营科技企业发展中的实际困难和问题。各有关部门要加强配合，统一协调，强化服务，形成发展民营科技企业的合力。

33. 各级科技主管部门负责归口管理民营科技企业。要加强宏观管理和指导，严格按照标准和条件做好民营科技企业的认定工作，会同有关部门做好对民营科技企业的统计和年审。建立健全民营科技企业指导和管理服务机构。

34. 加强执法检查和督查。充分发挥新闻舆论、人民群众和社会各界的监督作用。加大督查督办力度，确保国家和省关于发展民营科技企业的各项政策的贯彻落实。要切实保护民营科技企业的合法权益，营造良好的经济环境和社会氛围，促进民营科技企业健康、快速发展。

关于地方国有经济"进退"的思考

○常德市政府秘书长/叶培明

党的十五届四中全会通过的《关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》指出："从战略上调整国有经济布局，要同产业结构的优化升级和所有制结构的调整完善结合起来，坚持有进有退，有所为有所不为"。这是党中央关于国有企业改革和发展的一个重要指导方针，是我们党总结过去20年改革经验提出的一项带根本性长远性的战略决策，也是我们地方国有经济搞活搞强的根本出路。

思考之一，地方国有企业改革，为何放权让利不灵，利改税不灵，承包经营也不灵？根子在于所有制结构不合理

地方国有企业改革从80年代以来，先后经历了放权让利、利改税、承包（租赁）责任制、转换经营机制等等阶段。应该承认，这些改革或多或少地取得了一定成效，对调动经营者和劳动者的积极性起了一定的作用。但是，这些改革并没有解决国有企业的根本问题，绝大多数国有企业仍然在困境中苦斗苦熬，景况越来越艰难。为什么会出现这种情况呢？笔者认为，关键在于我们过去所进行的企业改革，都是在传统的国家所有制的框架下进行的，是在僵硬的计划经济体制下的调整，没有按照市场经济的要求，在国家所有制的框框上实现大的突破。具体表现在：

一是公有制经济一统天下且国有制经济雄居地方垄断地位的状况尚未从根本上得到改变。以常德市为例，据1998年末统计，该市工业经济的固定资产总额为115.9亿元，其中国有91.5亿元，占78.95%，集体、私营和外资三者总和仅占21.05%。我们的地方经济仍然是较单一的所有制形式，又怎么能应对和适应日益发展的市场经济环境呢？

二是地方国有经济布局分散，战线过长。在这些年的改革中，地方国有经济已经退出了一些领域。但在总体上，地方国有经济仍然是战线过长，布局过散。如常德市国有工业企业固定资产总额91.5亿元，却分布在近200个企业，平均每个为4500万元，规模过小。在常德市制造业中，从食品加工、纺织服装到造纸印刷、化工、机械等等24个门类中都有国有资产的"支撑"。而且市、县国有企业产业、产品结构相似系数达到80%以上，低水平的重复建设比比皆是。可是，由于国有资本集中度太低，离规模经营的差距太大，因而市场竞争力和应变能力明显不足。

三是没有找准国有经济与市场经济的结合形式。党的十五大报告提出，"要积极探索公有制实现形式的多样化"。我认为，这就是要求我们寻找公有制与市场机制的结合形式，即寻找国有企业能够成为独立的法人实体、市场竞争主体的方式。从中外实践经验看，这种结合形式，至关重要的是要变单一所有制经济为混合所有制经济，变单一投资主体为多元投资主体。近几年，地方国有企业大力转换经济机制，不少企业改成了股份有限公司或有限责任公司。但是企业上下内外都认为，这不过是企业换了牌子，法人代表换了"帽子"，机制还是老机制。原因在哪里？根子就在于企业仍然是国有独资，没有实现投资主体多元化，不是股权主体的多元化。由于我们地方国有工业企业，基本上是地方国有一家投资主体，因而投资风险就由地方政府独家承担了。企业法人代表和企业劳动者是绝没有实际责任的。

思考之二，地方国有资本为什么"退"得不够，"进"得也不够，关键是退亦难，进亦难，处于进退两难境地

地方国有经济不跳出原有体制的旧框框，总在国有制范围内改来改去，是无法解决国有企业问题，搞活地方国有经济的。但国有资本真正从现在一般竞争性领域退出来，也面临许多问题。特别是地方国有企业基本上不是国家"积极发展的大型企业和企业集团"，而是"放开搞活的中小企业"。因而面临着退亦难进亦难，进退两难的境

地。

一是认识上的问题。体制的僵化，追根溯源，还是思想认识上的僵化。党的十五大报告提出："继续调整和完善所有制结构，进一步解放和发展生产力，是经济体制改革的重大任务"，要求国有资本从一般竞争性行业退出来。我认为，这种调整，就是要逐步把一般竞争性领域中的国有资本置换成民有资本，用民有资本替换原有的国有资本。因此，地方中小国有企业改革的过程，在一定意义上就是进行非国有化的过程。然而，还是许多人总是把国家所有制等同于社会主义。认为减少国有制，就是削弱社会主义。尽管1992年邓小平南方谈话已经解决了姓"社"姓"资"的论争，但许多人的思想根子并没有解决好，没有统一到"三个有利于"上来。

二是地方国有企业自身存在的巨大包袱。第一，债务沉重。1998年末，常德市工业企业负债总额为134.8亿元，其中国有企业负债97.1亿元，平均负债率在85%以上。许多企业不要说还本，就是利息也付不出。80年代我国实行"拨改贷"以后，本应由国家财政拨款兴办的国有企业改为由银行贷款。许多企业法人代表认为，企业是国家的，银行也是国家的。于是还贷意识淡薄，对银行贷款本息采取拖、欠、赖，债务越滚越多，难以负担。有的企业即使把全部财产抵出去，也还不清债务。第二，人员包袱。长期以来，我国实行"低工资、广就业"政策，"一锅饭"大家分享，造成企业人浮于事，一岗多人。加之过去几十年我们没有建立健全的社会保障体系，大量退休工人要企业养活。而现在地方政府也拿不出巨额的资金解决退休职工、失业人员的生活保障问题，承担不了如此巨大的改革成本。

三是行政和企业领导的短期行为。对地方国有企业的症结，绝大多数地方的、部门的领导人和企业负责人都有很深的认识，之所以没有着手变革，除了企业包袱沉重、工作难度大等客观原因之外，在很大程度上是一些领导者不愿承担改革风险。对国有企业改革，只看不动手，只要问题、风险不出在自己任期内，最多受点批评，绝不至于摘"乌纱帽"；而一旦动手，有了风险，出了"压倒一切"的稳定问题，就会吃不了兜着走。因此，地方国有企业从所有制这个根本问题上的改革，便成了滚烫的烧烤毛芋头，你推我，我推你，企业实质性问题难以解决。

四是地方国有资本进入的领域有待开拓。根据党的十五届四中全会的决定，国有经济需要控制的行业和领域有四：1、涉及国家安全的行业；2、自然垄断的行业；3、提供重要公共产品和服务行业；4、支柱产业和高新技术产业中的骨干企业。作为地方国有经济来说，上述领域中除了重要公共产品之外，其他的基本上是国有大型企业占领和控制的领域，地方国有经济无力也不必去控制。而我们一些地方领导人对地方企业抱着或求"所有"，或求"所在"的框框，没有在更大范围上思考国有资本可以进入的领域。有的领导对于发展支柱产业和高新技术产业骨干企业存在着"贪大求洋"的思想，但心有余而力不足，对地方传统优势产业的高新技术改造想得不多，谋划不够，不懂得那些很"土"的地方性产品往往带有"世界性"，不肯下气力在"土"产品求"特"（特色）求"强"（高效益）上创新，使得地方国有资本滞留在一般竞争性领域里亏损、流失。

思考之三，解放思想，创造条件，政企合力，有序开展地方国有资本的"进退"改革

地方国有资本能否从现有竞争性领域"退"得出，能否在重要行业和关键领域"进"得去，要把地方国有资本从那些地方政府不必管的行业中退出来，从那些地方政府管不了的行业中退出来，进到那些非得地方政府管不可的地方去，进到那些能搞活国有资本、能产生较高效益和带活整个地方经济的行业、产业中去，结合本地实际制定明确的产业结构政策。笔者认为，主要有三大领域值得地方政府特别关注：

（一）保障城市发展和供应的公益性项目。如城市供水、供气、供热和城市交通等公益性项目。这既是城市发展，保证城市经济建设和人民生活所必需的公益性产品，又是有着稳定收益，较高回报的行业。在这方面，地方国有经济目前还进入得很不够，有些市场正在被其他经济成份所占领。

（二）国家鼓励发展的产业和产品，即高新技术产业、传统产品中的高新技术改造。尤其是地方传统产品的高新技术改造，既有资源优势，又不花费很大投入，不担很大风

险。如常德市的“东方灵芝”系列产品(包括饮片、饮料、粉剂、针剂等),“彩色棉”系列产品(包括彩色棉纱、彩色棉服装),“金健米”系列产品以及传统的出口创汇产品芡头、凤尾菜等,实行技术改造,产品升级,是可以大有作为的。地方国有资本进入到这些产业产品,不是搞独资,而是去参股、控股。

(三)国家扶持的大企业集团。地方国有资本投入要本着不管企业是谁的,也不论企业办在什么地方,只要投进去以后有较好回报有较高效益就行。这种思想,在充分论证可行性的基础上,对国内乃至国外一些大型企业集团进行参股,真正搞好地方国有资本营运。

为了使地方国有资本“退”得出,进得去,笔者认为,要着力解决好几个问题:

一是思想要再解放。地方国有资本的“退”是为了“进”,为了发展,没有“退”就没有“进”,没有发展。解决这一问题,实质上是公有制与市场经济结合的问题,是公有制实现形式多样化的问题。把地方国有资本从现在大多数的行业中退出去,让千千万万的老百姓进入到这些领域来发展,市场经济才有了真正的主体。

二是要为国有资本的进退创造条件。地方政府要从政策、制度和改革成本上,为国有资本的进退创造良好的条件。如下岗职工的社会保障、再就业应该是政府妥善解决,而不应再交企业去解决。还有企业办社会问题,包括企业幼儿园、学校、医院、公安派出所等等都要交还给社会去办理,让企业真正成为以“利润最大化为唯一目标”的市场主体。政府帮助企业卸下了这些包袱,国有资本才能进退自如。

三是启动企业内部活力。地方国有资本的进退,不能简单地理解为“卖出买进”问题,而是涉及国有资产组织形式和国有企业机制的改革。地方政府和国有企业必须要有“动大手术”的决心,斩断“脐带”,敢于扔掉“全民所有制的红帽子”,让企业和企业职工在市场经济的海洋中闯出一条生路。那些目前经营、效益尚好的国有企业,也要勇于服从搞活整个地方国有经济的大局,该退的抓住时机尽早退(也就是“靓女先嫁”),千万不能把企业国有资产当作部门或企业职工的私有财产而延误了改革时机。

万众一心 合力攻坚

——1999年湖南省社会扶贫综述

省扶贫办社会动员处

1999年,在省委、省政府的正确领导下,全省各级各部门积极响应江泽民总书记提出的“更广泛、更深入地动员全社会力量支持扶贫”的号召,积极参与、支持扶贫活动,做了大量的工作,有力地推动了全省攻坚脱贫的进程。

一、各级各部门定点帮扶是社会扶贫的主弦律。1999年来,各级各部门根据省委、省政府的统一部署,继续坚持建整与扶贫相结合,坚持把建设一个好的班子作为扶贫的根本措施,坚持部门包扶责任制,坚持发挥各级领导干部带头示范作用,围绕扶贫抓建整,抓好建整促扶贫,积极参与定点帮扶特困村的工作。全省共有8553个单位参加扶贫,派出了4634个工作组,工作队员11491人,帮扶4634个贫困村。各部门共投入扶贫资金2.48亿元,其中无偿资金和物资折款2.26亿元。帮助引进资金5.49亿元。建设项目6978个,特别是在基础设施建设方面尤为突出。完成人饮工程3119处,解决38.4万人饮水问题;修建公路11.06万公里,架设输电线路7909公里,建村校532所、村卫生室955处;兴修水利6162处,新造田4.36万亩,坡改梯

4.38万亩，低产田改造12.4万亩，新增灌溉面积5.2万亩。湘西自治州选派500名国家干部到特困村任村支书或扶贫攻坚指挥员。通过定点帮扶，有力地促进了特困村面貌的改变。截止1999年底，全省已有2700个省定特困村摘掉了贫困帽。

在定点帮扶工作中，省直部门始终发挥带头示范作用。1999年底，省委、省政府对省直100个工作队三年建整扶贫工作进行了检查验收，合格率100%，有88个驻村支部连续二至三年被县乡评为先进支部。三年投入资金1.4亿元，开发项目1366个，举办培训班2416期，党员参训98%以上。实现了100%的村、70%的组通公路。农民人均产粮达499公斤，比建整前增加225公斤，农民人均纯收入1665元，比建整前增加1205元。为加大扶贫工作力度，省委、省政府今年重新确定了2070个村作为第二轮省定特困村，明确了帮扶的部门，并给每个村派出了新一轮建整扶贫工作队。

二、“一对一”结对帮扶体现了全社会扶贫济困的良好美德。1999年以来，湖南省继续发动党员、干部职工和农村富裕户，参加“一对一”的结对帮扶行动，重点扶持贫困地区条件较差的贫困农户。全省参加帮扶的人数达10.55万人，其中党员5.4万人，个体私营业主及农村富裕户1.26万人。扶持贫困户10.5万户，扶持贫困人口27.1万人。个人资助2284万元，其中资金1170万元，物资折款978万元，平均每人给每个贫困户资助200多元。帮助贫困户开发项目6.99万个，其中开发庭园经济9.9万亩，扶持家庭养殖77.6万头；扶助失学儿童1.92万人，技术培训34.4万人次，使贫困户年均增加收入943元。

三、国家五部局及其扶贫工作团给五州县的扶贫工作注入了新的活力。1999年农业部、财政部、国土资源部、科技部和国家知识产权局各自继续派出了扶贫工作团，驻点湘西自治州、新化县、沅陵县、平江县和桑植县。参加扶贫的工作队员12人，其中局级干部1名，处级干部7名，科级干部4名。部局派员定点考察58人次，其中部级领导3人，局级干部18人，处级干部36人。各部门共投入资金和物资折款1304万元，引进资金1605万元，平均每县受援600多万元。共上大型项目49个，引进高科技人才7名，引进技术18项，修建校舍13所，资助学生235名，举办各类培训班21期，培训1326人次。

工作团把湖南的贫困县作为自己的家乡，把贫困县的事当作自己的事，当主人而不当客人。很多同志除开会、考察、出差外，大部分时间放在基层调研上，经常走访贫困地区的贫困农户，共商脱贫大计。国家知识产权局驻桑植县扶贫工作团的同志经常步行几十里到边远山村调研，途中王强同志扭伤了脚，朱广玉同志坐船不慎掉入水中，仍柱着拐棍，冒着严寒，继续工作。五部局作为工作团的坚强后盾，积极支持扶贫工作团开展工作，国土资源部副部长寿嘉华亲自去沅陵指导工作，扶贫办主任及有关司处负责人4次去沅陵调研，给工作团和贫困地区干部群众以极大的鼓舞。

四、六市对口支援六县既体现了“富帮穷”和“共同富裕”的精神，又突出了帮扶重点。湘西自治州是我省扶贫攻坚的主战场，1999年，长沙、湘潭、株洲、衡阳、岳阳、常德六个经济比较发达的市继续对口支援湘西自治州比较贫困的六个县，将六县作

为自己所辖的一个县对待，进一步加大扶持力度。六个市共投入帮扶资金922万元，帮助兴建了14个大型的项目。长沙市对口支援龙山县，市政府共召开了三次常务会议专题研究扶贫工作，动员30个部门筹资561万元，帮助引进资金1050万元。完成新城开发10万平方米、桂塘集贸市场硬化工程、桂塘镇改水以及修建洗洛乡希望小学等9个项目。这些项目的实施有利地促进了六县县域经济的发展。

五、社会团体及部分系统行业的参与为社会扶贫提供了良好条件。1999年团省委筹资600多万元，援建希望小学6所，救助失学儿童1000名。全省希望工程累计筹资已达1.8亿元，援建希望小学380多所，救助失学儿童20多万名。省残联投放康复扶贫贷款3000多万元，扶持10多个贫困县的6.2万人，解决温饱3.5万人。省扶贫基金会投入24万元资金，帮助桂东县47户无家可归的灾民移民建房，安居乐业，支持郴州市推广巴西旱稻2400亩，使2000多农户解决温饱。同时他们与新闻单位联系，发布免费扶贫广告321条，为贫困地区节约费用近千万元。省科委给井岗山5个贫困县安排科技扶贫项目28个，投入资金6125万元，引进推广先进适用技术50余项，完成科技教育培训11万人次；给17个少数民族县安排31个项目，投入资金1.15亿元。省教委支持少数民族和贫困地区定点初中建设257所，投入资金7710万元；给10个国定贫困县派出10个扶贫支教工作组共170人，投入资金1500万元，支援900万元的教学设备，建立40所扶贫示范学校，救助失学儿童800多人。省广播电视厅投资4500万元，帮助2743个贫困村实现了广播电视“村村通”。

电力扶贫、水利扶贫、交通扶贫、文化扶贫以及计生与扶贫相结合、“温暖献爱心”和“爱心献春蕾”等各种各样形式的行业扶贫活动都取得了显著成效。

【人事任免】

湖南省人民政府人事任免

湘政人〔2000〕1、2号

任命：

陈正银同志为湖南行政学院副院长；

孟祥映同志为省人民政府机关事务管理局副局长；

陈国平同志为省建筑工程集团总公司总经理；

杨志达同志为省高速公路管理局局长；

吴亚中同志为省交通厅总工程师；

李建民同志为澧水流域水利水电综合开发公司总经理。

免去：

王孝忠同志的澧水流域水利水电综合开发公司总经理职务；

成子久同志的澧水流域水利水电综合开发公司副总经理、总经济师职务；

李建民同志的省水利水电勘测设计研究总院院长职务。

经济学家韩康谈

秩序效率与秩序政府

在市场经济中，当事者都是为了提高自己的投入产出效率，或者叫资源配置效率。那么，是什么东西会影响这种效率呢？按照通常的经验认识，最重要的是增加资本投入总量、提高投入要素的技术含量以及提高管理水平等。这无疑是对的。然而，我认为还有一种常常不容易被人们注意到的东西也在时刻影响着市场活动的效率，这就是秩序——市场竞争秩序。它首先包括直接影响市场竞争的活动秩序，也包括在更广泛层面影响竞争活动的基本法律、法规秩序。

秩序为什么会对市场经济活动的效率产生重要影响，可以讲出许多道理。经济学分析可以讲出的一个最容易理解的道理就是，市场经济活动无非是一系列双方或多方的交易契约行为和交易合同行为的组合。策划、签订、执行、实现这些契约与合同的过程，往往需要耗费当事者相当大的精力，投入相当多的费用。如果市场经济的秩序条件比较完备，交易的成功率就较高，交易活动付出的精力和费用就会节省。反之，如果秩序条件严重短缺，交易成本必然增加，从而使市场主体的预期收益打折扣。

就宏观方面考察，市场经济是通过充分竞争活动来达到资源合理配置的。这种机制的有效性，实际上就暗含了一个必要的前提，那就是市场竞争的秩序条件。缺乏秩序条件的市场经济只能是灾难经济。

所谓秩序非效率，简单而言，就是由于秩序的原因而引起的效率损失。秩序非效率可以说是秩序效率的一个反题。通常所说的市场经济秩序，按照约定俗成的语义内涵，是讲平等竞争的秩序、公平交易的秩序、等价交换的秩序，等等。如果缺乏这样的秩序条件，当然可以称为市场经济的失序或无序。但换一种眼光看问题，当这样的秩序条件受到破坏的时候，生产活动便马上会通行另一类秩序——黑色秩序，即垄断欺市的秩序、特权经商的秩序、骗买骗卖的秩序、尔虞我诈的秩序等等。一旦市场经济充斥这种黑色秩序，则通过市场竞争达到资源配置最优的基础条件就会丧失殆尽。

还有一种情况，在我国体制转轨时期，原有的计划经济秩序正在逐步为市场经济的秩序所替代，这是一个渐进改革的过程。如果这种秩序转变的过程出现某种偏差，例如过分激进出现秩序空位，或者过于迟滞导致秩序重叠、扭曲，也会带来宏观、微观经济效率的损失。

当前我国市场经济的秩序环境存在很多问题，比较突出地表现在四个方面。第一是由市场主体导致的竞争失序，比较典型的是市场主体恶意违规，例如近年来极其猖獗的外贸走私活动、大范围久禁不止的假冒伪劣行为等等；第二是由政府管理行为导致的秩序矛盾，例如一些政府部门管理手续繁杂，费用高昂，甚至处处索拿卡要，以及某些政府权力直接介入市场经营，把权力和资本结合起来谋取暴利等等；第三是社会治安问题造成的竞争秩序混乱，例如欺行霸市、黑社会势力侵入市场活动等等；第四是由于司法不健全造成的秩序问题，例如处理经济纠纷不合法规、执行拖延、审判无效、积案重重等等。仅到1997年底，全国已结案而未能执行的案子就多达200多万件，给社会经济活动带来的效率损失是难以估量的。

市场经济需要秩序，也许现在还只是人们心中潜在的良好愿望，远远没有成为市场参与者们的普遍意识。中国并没有多少优良的商业经济传统和市场文化的深厚根基，对现代市场经济的意识、观念、伦理及其行为规范就更加隔膜。这表现在市场主体的法制观念淡薄和奸商行为，常常不是个别的，也常常不是个体或私营经济才有的现象。即使在现代市场经济发达的国家里，尽管市场主体已经普遍认识到有秩序的竞争活动才是可能赢利的最佳条件，商业道德水准较高，但市场秩序的有效维护，也绝不仅仅是依赖市场主体的自觉、自律。这是因为，市场主体的人格特征及其表现出来的行为偏好是非常复杂的，既有合法经商的偏好，也有随时准备进行违规投机牟利的冲动。萨缪尔森教授曾经说过市场既没有理智也没有良心，恐怕就有这个意思。加之，市场竞争各方所依持的买卖信息条件常常是不对称的，这就更增加了把准备违规投机的冲动变为现实的可能性。另外，还有一些社会恶势力渗透市场的因素，例如黑帮团伙组织参与竞争活动，也是难以避免的。由此，市场秩序的建立、健全和有效维护，除了需要商业道德的教化作用之外，更重要的是，必须依靠政府利用超经济强制的力量来主持操作，这应该是政府的天然职责。实际生活表明，一个政府承担秩序职责的优劣，常常会对市场经济活动的效率产生重要影响。在市场经济条件下，政府的职能应该主要表现在承担秩序职责方面，这就是所谓“秩序政府”的意义。

市场经济条件下政府的职能应该主要表

现在承担秩序职责方面，但这并不是说，政府就可以全部放弃对资源配置活动的参与。即使像美国那样市场经济高度发达的国家，联邦和州政府也仍然掌握着一些被认为是重要的国有企业和政府产业。在我国计划经济体制下，政府的主要职能表现在资源配置方面，即通过在所有经济部门大量举办国有企业，由政府机构支配人财物、产供销，直接从事资源配置活动。

经济体制改革的一项基本内容，就是要让政府从大量承担资源配置职能的角色中解脱出来，逐步地向承担秩序职责方面进行转变。由于过渡经济时期的复杂性，政府还需要选择一些重要经济部门继续行使资源配置的职能，但这种资源配置职能的行使，应该同过去的政府资源配置行为有完全不同的思路和方法，不是为了对社会经济活动进行计划控制，而是为了提供一种更为完善的市场竞争条件。

任何一种经济体制或者社会生产方式，为了保持有效运作，都需要有一定的秩序保证。计划经济是一种由政府计划机构及其行政机关对资源配置进行决策和执行的体制，它所要求的秩序，必须能够保证计划指令的权威性、计划执行过程的统一性，以及对违反计划指令行为进行处理的严肃性等等。市场经济的核心是竞争——通过充分竞争达到资源合理配置，因此，市场经济的基本秩序就是竞争秩序，以保证市场竞争的公平与公正，包括竞争机会（或叫市场进入）、竞争过程的公平与公正，以及保证竞争主体的种种合法权益等等。现在西方发达国家已经在建立竞争秩序方面积累了丰富的经验，但也常常在垄断行为和黑社会猖獗等破坏竞争秩序的活动面前束手无策。我们搞社会主义市场经济，在综合借鉴历史经验的基础上，应该在建立、健全市场竞争秩序和政府进行秩序调控方面做得更好。

秩序调控有两个基本内容。第一、市场竞争是需要有秩序的，但是建立、健全合理的竞争秩序不可能是一个自然的过程，这就需要政府不断通过行政的、司法的手段来维护和修复市场竞争秩序。第二、我国正处于体制转轨的关键时期，传统的计划经济秩序正在逐步地为市场竞争秩序所替代。在这个过程中，政府应该起到积极的作用——不断弱化计划秩序和积极引入竞争秩序。例如我国一些邮电通讯部门曾经是传统的政府垄断领域，导致长期以来官商作风严重、费用昂贵、服务质量低，产业技术水平提高较慢，群众意见不少。对此，现在决策部门采取了有限竞争的办法，让另一些国有企业参与经营，打破独家垄断，这已经在降低用户装机费用、改变服务作风、增加经营品种、增强产业开发能力等方面初步显示了效能。这种新的政府调控思路坚持下去，一定能取得巨大成效。

在市场经济条件下，政府的基本职能就是通过行政和司法的各种手段执行秩序职责。如果把市场经济比作一场足球赛，政府的角色只能是维持竞赛秩序的裁判员，而不是下场角逐的运动员。计划经济的一个重要经验教训，就是政、企职能不分。政府埋头大干企业应该做的事，企业又被迫承担了许多本来属于政府的职能，结果谁都没干好。

又一种认同率很高的观点认为，由于市场外部性的原因，在社会公共部门和基础设施领域举办政府产业更为合理。东西方国家的许多经验材料都表明，这至少是值得怀疑的。首先是政府在这些部门、领域的高度垄断常常导致效率低下和资源浪费，同时又有民营企业在这些部门、领域可以干得更好的大量案例。中国的改革开放发展到今天，政府部门还是以有序地退出资源配置活动为宜。至于怎样稳妥、有序地退出，则属于技术操作方面的问题了。

实际上并没有免费的午餐，资源配置调控和秩序调控都是需要付出费用的。问题在于，谁的成本付费较少，谁的调控效率较高，需要进行比较分析。例如政府举办国有企业和国有经济，是属于资源配置调控的范畴。如果国有企业和国有经济的规模过大，所分布的社会经济部门过于复杂，其调控成本和调控效率的变化，就会出现前者递增而后者递减的情况。我们可以政府“审计监督”的情况为例。1998年国家审计署对七个省区的162户重点国有亏损企业和23户国有大中型企业进行了审计，发现记假账和掩盖账外资产的问题相当突出，不实资产占总资产比例达8%，负债不实占债权债务总数的20%，虚假利润57亿元。政府应选择何种调控方式，是显而易见的。

从资源配置调控为主到秩序调控为主，这里首先有一个观念问题。政府在计划经济体制下管经济的办法，主要是直接干预微观领域的资源配置，由此形成的思维习惯，一直影响着今天的改革。例如讲抓大放小和规模经营，有的地方政府就不顾客观条件一定要拼凑几个自己能管住的大企业；说到招商引资，就必定成立有政府机关主管的开发区；说到发展证券市场，就纷纷由政府出资、筹资组建证券公司；讲资产重组和股份制改造，就大量成立各级政府主管的国投公司等等。看起来政府是在积极参与市场化改革，但基本思路仍然是直接干预微观领域资源配置的那套东西。

政府从资源配置调控为主变为秩序调控为主，对政府行为提出了更高的要求。这除了需要树立一种新的政府管理理念之外，还需要政府管理层具备更高层次的管理水平，努力掌握一系列新的市场管理办法。

胡正摘自《光明日报》

通用办公自动化软件简介

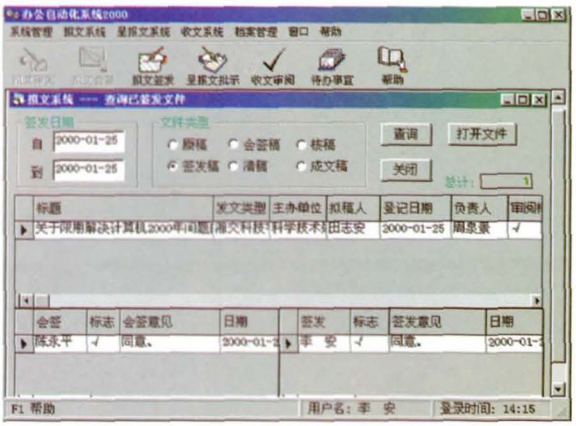
(General OA2000)

General OA2000办公自动化系统软件，是由湖南省交通厅信息中心、湖南通用信息系统有限公司根据其多年在办公自动化领域的成功开发经验，为适应现代化办公的发展形势而推出的办公自动化软件产品。根据办公实际需要，该系统具有五大功能模块：拟文系统、呈报文系统、收文系统、档案管理、系统管理，基本实现了办公无纸化操作。

系统采用TCP/IP网络通迅协议，适合在广域网环境下运行；系统基于WINDOWS操作系统，采用全中文界面，操作使用方便；系统采用符合C2级安全标准的系统运行平台，实行帐号管理、口令加密等多种安全手段，具备较高的安全性；系统的拟文部分更是做到保留各处环节的原稿以备查证，解决了多数同类软件所不能解决的难题……

通过系统管理可方便的进行用户数据及权限的增加、修改、删除等维护工作，因此系统使用十分灵活，可广泛应用于政府机关、企事业单位及各类公司。该软件在湖南省交通厅机关实际运行两年多，效果很好，并已推广到湖南省内有关单位及辽宁、河南、宁夏等省(区)交通部门，倍受青睐。

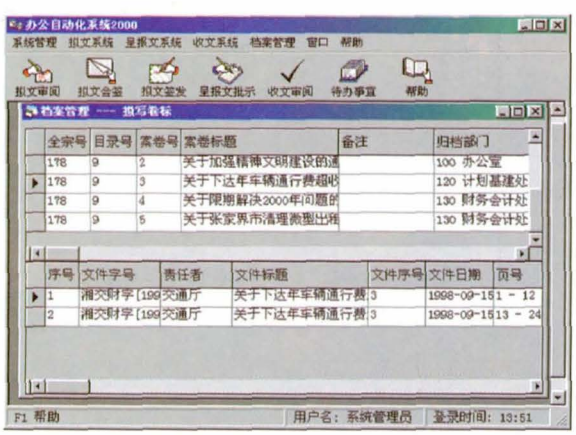
我们热诚欢迎大家来电来函洽谈！



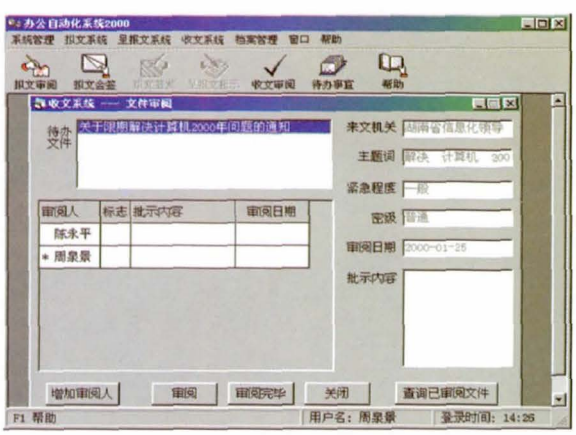
拟文系统——操作界面



呈报文系统——操作界面

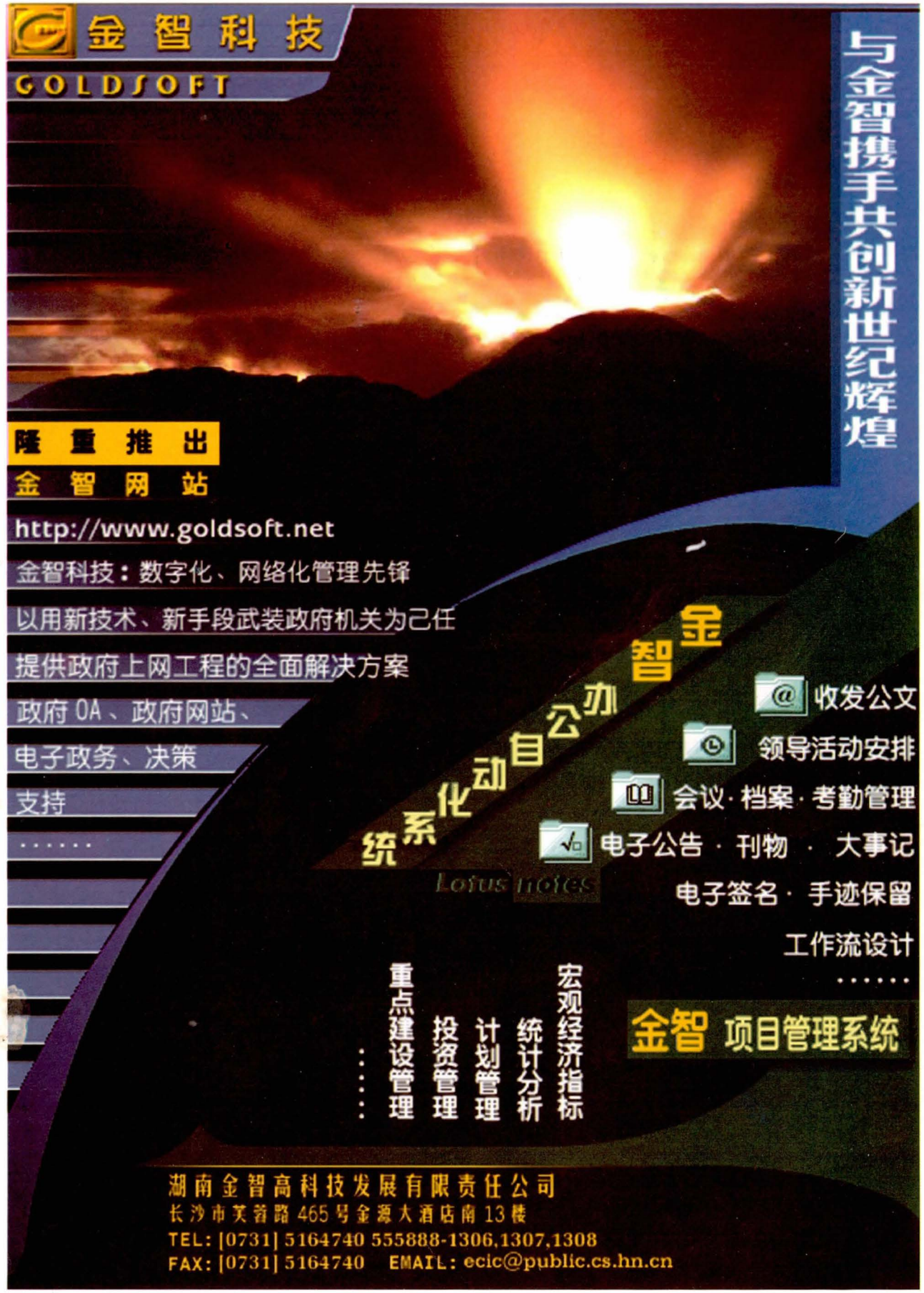


档案管理——操作界面



收文系统——操作界面

地　址：湖南省长沙市芙蓉南路147号　　传真：(0731) 5212620　邮编：410015
联系人：田　跃　欧剑波　　电话：(0731)5221550 13808465155



湖南政报 编辑出版：湖南省人民政府办公厅湖南政报社 地址：长沙市五一中路省政府院内 电话：(0731)2212222 邮编：410011
刊号：CN43-1004/D 广告经营许可证号：4300004000046 印刷：长沙福盛彩色印刷有限公司(四封)省政府机关印刷厂(正文) 定价：3.00元