# 湖南省人民政府机关刊物

◇本刊是省人民政府规章的标准文本 刊登的公文应当视为正式公文依照执行◇


# 湖南政报

（半月刊）


2006年第12期
6月30日出版


## 目　录


**省委省政府文件**

中共湖南省委　湖南省人民政府关于增强自主创新能力建设创新型湖南的决定（湘发〔2006〕8号）…… (3)

中共湖南省委　湖南省人民政府关于发展城市社区卫生服务的决定（湘发〔2006〕11号）…… (7)

**省政府文件**

湖南省人民政府关于公布第一批省级非物质文化遗产名录的通知（湘政发〔2006〕18号）…… (10)

**省委办公厅 省政府办公厅文件**

中共湖南省委办公厅　湖南省人民政府办公厅关于引导和鼓励高校毕业生面向基层就业的实施意见（湘办发〔2006〕12号）…… (12)

中共湖南省委办公厅　湖南省人民政府办公厅关于印发《湖南省厂务公开工作规范（试行）》的通知（湘办〔2006〕28号）…… (16)

**省政府办公厅文件**

湖南省人民政府办公厅转发省政府行政审批制度改革工作领导小组办公室关于建立和完善行政审批制度意见的通知（湘政办发〔2006〕24号）…… (20)

湖南省人民政府办公厅关于加强河道采砂管理的通知（湘政办函〔2006〕64号）…… (22)

湖南省人民政府办公厅关于成立湖南省企业劳动合同和工资分配综合治理领导小组的通知（湘政办函〔2006〕66号）…… (22)

湖南省人民政府办公厅关于成立湖南省土地利用总体规划修编工作领导小组的通知（湘政办函〔2006〕73号）…… (23)

**省政府部门文件**

湖南省财政厅　湖南省经济委员会关于印发《湖南省企业技术改造专项资金管理办法》的通知（湘财企〔2006〕22号）…… (24)

**发布政令　公开政务**
**指导工作　服务社会**

承办：
湖南省人民政府办公厅

## 省政府部门文件

湖南省财政厅关于政府采购代理机构资格认定有关事项的通知（湘财购〔2006〕4号）…… (25)
湖南省财政厅　湖南省旅游局关于印发《湖南省旅游发展专项资金管理办法》的通知（湘财外〔2006〕24号）…… (27)
湖南省财政厅关于印发《〈湖南省财政农业专项资金管理办法〉实施细则（试行）》的通知（湘财农〔2006〕22号）…… (28)
湖南省物价局　湖南省教育厅关于公办普通高中举办民办学校收费审批有关问题的通知（湘价费〔2006〕23号）…… (31)
湖南省物价局　湖南省财政厅关于核定第二代身份证快证工本费标准的批复（湘价函〔2006〕11号）…… (31)
湖南省物价局关于异地办理居民身份证服务费试行标准的批复（湘价函〔2006〕35号）…… (32)
湖南省物价局　湖南省财政厅关于我省城市出租汽车有关收费标准问题的批复（湘价函〔2006〕37号）…… (33)
关于兴奋剂目录所列蛋白同化制剂、肽类激素经营单位核定有关事项的通知（湘食药监市〔2006〕5号）…… (33)
湖南省医疗器械生产、经营企业信用等级分类管理工作意见（湘食药监械〔2006〕5号）…… (36)

## 工　作　研　究

深化行政审批制度改革　构建行政审批长效工作机制
…… 省人民政府秘书长　袁建尧 (39)

## 本省政务动态

省人民政府要求继续做好煤矿整顿关闭和资源整合工作等9则 …… (40)

## 封　　页

湖南交通建设巡礼 …… 封一、二、三、四

编辑委员会

主　任：袁建尧
副主任：李妙和
委　员：（以姓氏笔划为序）
王光明　石华清
匡彦博　朱映红
朱雪军　刘明欣
刘庆选　邹育文
陈吉芳　陈介湘
姜儒振　贺安杰
廖克勤　黎咸兴

总 编 辑：刘明欣
社　　长
副总编辑：朱映红
副 社 长：覃建荣
本期责编：朱映红
美术编辑：吴飞帅

# 中共湖南省委
# 湖南省人民政府
# 关于增强自主创新能力建设创新型湖南的决定

湘发〔2006〕8号

（2006年4月14日）

为深入贯彻党的十六届五中全会和全国科技大会精神，全面落实科学发展观，进一步增强自主创新能力，促进全省经济社会全面、协调和可持续发展，特作如下决定。

**一、确立科教兴湘、建设创新型湖南的主导战略**

1. 充分认识增强自主创新能力、建设创新型湖南的重大战略意义。当今世界，科技进步与创新日益成为经济和社会发展的主要推动力量，自主创新能力成为科技竞争的核心和产业竞争的决定性因素。党中央、国务院作出了增强自主创新能力、建设创新型国家的重大战略决策。我省正处在加快推进工业化、农业产业化、城镇化进程和全面建设小康社会、努力构建和谐湖南的关键时期。确立科教兴湘、建设创新型湖南主导战略，是贯彻落实党中央、国务院战略决策的必然要求，也是调整优化经济结构、转变增长方式、实现全省经济社会持续快速协调健康发展和建设和谐社会的战略支撑。全省上下必须进一步统一思想、深化认识，从全面落实科学发展观、实施中部地区崛起战略、加速推进我省“三化”进程、构建小康湖南与和谐湖南的全局高度，深刻认识确立“科教兴湘、建设创新型湖南”主导战略的重要性和紧迫性，切实把实施这一战略作为影响深远的大事抓紧抓好，抓出成效。

2. 建设创新型湖南的总体要求。以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，坚持“自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来”的科技发展指导方针，把实施科教兴湘、建设创新型湖南作为经济社会发展的主导战略和首要任务，贯穿、渗透和融合到社会主义现代化建设的各个方面和各项工作中。坚持立足省情、发挥优势、体现特色，按照“创新引领、科技支撑、跨越发展、惠及民众”的要求，致力于提高自主创新能力，着力于创新体制机制，整合科技资源，加大科技投入，完善区域创新体系，努力提升科技实力和水平，把我省的科技优势转化为经济优势，实现经济增长由资源要素驱动向自主创新驱动的转变，推动全省经济社会又快又好发展。

3. 建设创新型湖南的主要目标。到2010年，基本建立以企业为主体、政府引导、市场化运作、产学研相结合，适应市场经济体制和科技自身发展规律、具有湖南特色的自主创新体系。通过科技进步和创新，提高区域、产业、企业和产品竞争力，努力把“一点一线”地区建成创新型示范地区，特别是要把长株潭建成国家创新型城市，形成一批拥有自主知识产权、市场竞争力强的优势产业、品牌企业和名牌产品。全社会研究与开发投入占GDP的比重力争达到2.0%，高新技术产品增加值占工业增加值比重达到30%，科技进步对经济增长的贡献率超过55%，为建设创新型湖南奠定基础。到2020年，使我省的自主创新能力显著增强，科技支撑引领经济社会发展的能力显著增强，科技综合实力显著增强，全民科学素养显著增强，建成创新型湖南。

**二、大力推进自主创新**

4. 集中力量突破重点领域关键技术。立足湖南实际，以有选择地开展原始创新为基础，以集成创新和引进消化吸收再创新为重点，按照支柱产业和优势产业优先、核心技术和关键技术优先的原则，重点在新材料、先进装备制造、电子信息与现代服务、现代农业、生物与医药、现代交通运输、能源资源与环境保护等领域实现关键

技术突破，努力掌握一批核心技术，拥有一批自主知识产权，造就一批具有国际竞争力的企业和品牌。在基础农学、基础医学、材料科学、生物科学等优势领域，着力突破分子育种与生物遗传改良、人类胚胎干细胞、纳米技术、生物冶金、基因医药与治疗、极端制造和高性能材料等技术，抢占制高点，获得一批具有自主知识产权的原创性科技成果，提高持续创新能力，使我省优势领域的原始创新在国家保持领先优势，为未来发展奠定坚实基础。围绕10大优势产业，培育发展50个优势产业集群，选择具有较强技术关联性和产业带动性的重大关键技术，大力促进各种相关技术的有机融合，整合资源，集成攻关，突破关键技术，形成一批优势资源集成度高的战略产品，显著提高产业核心竞争力。建立引进重大技术消化吸收再创新统筹协调机制，加强对技术引进工作的咨询和评估，鼓励企业与高等院校、科研机构联合开发替代进口产品，引进国外重大装备时实施引进者要制定关键技术和装备的消化吸收创新方案，制定消化吸收与再创新的计划、目标和进度，促进外源技术内源化。

5. 加快发展高新技术产业。按照自主创新、重点突破、园区带动、集群发展的原则，着力在新材料、先进装备制造、电子信息、生物医药等优势领域，培育15个有竞争优势和发展前景的新兴高新技术产业，形成新的经济增长点。充分发挥长株潭在我省高新技术产业发展中的核心极作用，实现优势地区优先发展。积极探索高新区管理体制的改革和创新，推进高新区“二次创业”，重点扶持长沙、株洲等国家级高新区和省级高新区的发展。依托区域性技术、资源、产业优势，建设一批特色产业基地。大力扶持一批重点高新技术企业，培育100家年产值过亿元的重点高新技术企业，10家过百亿元的重点高新技术标志性企业。加强军民科技的紧密结合，促进国防科技成果向民用转化。积极运用电子信息、生物、先进装备制造等高新技术提升改造传统产业，提高传统产业竞争力。大力推进现代服务业科技创新，积极发展数字媒体、现代物流、信息网络等关键技术，加快信息技术的应用，提升企业数字化设计、数字化装备、数字化生产、数字化管理的水平，以信息化带动工业化，推进新型工业化进程。

6. 大力提高农业科技创新与转化能力。把科技进步和创新作为推进社会主义新农村建设的一项根本措施，大力提高农业科技水平和农民掌握科技的本领，加大先进适用技术推广力度。加快现代农业发展步伐，重点开展以超级稻为代表的动植物育种研究，以高新技术改造传统农业，在确保持续增产的同时，提高品质。加快信息技术集成应用，以信息化带动农业现代化。加快农业产业化进程，重点发展稻米、畜禽、柑桔、茶叶等大宗农产品和特色农业资源精深加工关键技术，着力培育100个竞争力强、带动力强的农产品加工企业，延长产业链，提高产业化水平和农业综合效益。开展建设社会主义新农村科技示范，建设一批农村科技特色产业示范基地。加强农村科技服务体系建设，不断探索发展农村科技合作社、科技信息“户”联网等农村科技服务新模式。

7. 推进资源、环境和社会发展领域的科技进步与创新。在能源开发、节水节能技术和清洁能源技术、生物质能等方面取得突破，提高能源利用效率，降低能源消耗。加强资源节约关键技术、环境保护与污染控制技术的研究开发，为建设资源节约型、环境友好型社会提供支撑。在重大疾病防治、生物安全、食品安全、生产安全、环境安全等关键技术研究开发上取得突破，切实提高人民群众生活质量和健康水平。加强生态洞庭建设和洪涝灾害监测与预防关键技术的研究开发，重视和加强社会公益类研究工作。

8. 加强科技人才和创新型人才队伍建设。深入实施人才强省战略，加大创新人才培养力度。继续实施湖南省新世纪121人才工程和湖南省科技领军人才培养计划，依托重大科技专项和建设项目、重点学科和科研基地以及国际学术交流与合作项目，加大现代农业、新材料、先进装备制造、电子信息、生物医药等优势领域的科技领军人才培养力度，培育30个在国内有竞争力的创新团队，培养一批战略科学家、中青年高级专

家、创新型企业家和科技管理专家。加强职业技术教育，大批量培育适应现代化建设的应用型人才和创新型高技能人才。加大科技创新人才的引进力度，建立健全海内外高层次人才信息库，加强留学人员创业园建设，鼓励和支持留学归国人员来湘创新创业。优化创新人才发展环境，建立以业绩为依据，由品德、知识、能力等要素构成的人才评价指标体系和有利于创新人才脱颖而出、充分施展才能的选人用人机制；完善收入分配制度，强化激励机制，促进技术要素参与收益分配，采取股权、期权等方式激励科技创新人才。健全人才市场体系，消除人才体制障碍。加大科技奖励力度，加强中青年科技人才的培养，重视发挥老龄科技工作者的作用。营造全社会尊重企业和企业家的氛围，突出企业家对创新型湖南建设的重要作用。采取多种形式培养和锻炼一批职业经理人，打造一批推进创新型湖南建设的企业领军人物。

**三、着力创新体制机制**

9. *强化企业在技术创新中的主体地位。*积极构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。把技术创新能力作为国有企业考核的重要指标，把技术要素参与分配作为高新技术企业产权制度改革的重要内容，增强企业技术创新的内在动力。引导企业加大技术创新投入，大中企业研发投入占销售收入比例要达到3%，高新技术企业要达到5%以上。鼓励企业加快研究开发机构建设，支持有条件的企业独立或联合高等院校、科研机构创建企业技术中心、博士后科研工作站或其他形式的研究开发机构。重视和发挥民营科技企业特别是中小型科技企业在自主创新、发展高新技术产业中的生力军作用。通过科技计划、税收、金融、政府采购等政策支持，促使企业真正成为研究开发投入的主体、技术创新活动的主体和创新成果应用的主体。

10. *充分发挥高等院校、科研机构在知识创新中的骨干作用。*推进高等院校的教育和科研体制改革，积极鼓励有条件的高等院校探索建立创新型大学，充分发挥高等教育在建设创新型湖南中的基础性和先导性作用，加快培养创新型高级专门人才。大力支持高等院校建立符合我省主导产业和优势产业发展的重点优势学科、特色学科和科技创新平台。坚持结合实际、分类指导的原则，进一步深化科研机构改革，注意发挥科技人员在自主创新中的作用。引导转制类科研机构以产权制度改革为核心，建立现代企业制度，建立健全技术和管理等生产要素参与权益分配的激励政策。稳步推进公益类科研机构分类改革，稳定支持从事应用基础研究、高技术研究和社会公益研究的科研机构。建立科研机构创新能力评价机制，促进其提高创新水平和能力。支持高等院校和科研机构以重点学科、重点实验室、工程实验室、工程(技术)研究中心和博士后科研流动站为依托，积极开展基础理论和应用基础研究、高技术研究、社会公益性研究，增强我省原始创新能力。支持高等院校、科研机构、勘察设计单位，面向我省优势产业和企业联合开展关键和共性技术攻关，突破一批产业技术瓶颈。促进高等院校、科研机构转化科技成果，对在省内转化的科技成果给予优先扶持。

11. *健全科技创新服务体系。*大力支持为高等院校、科研机构、勘察设计单位成果转化和企业技术创新服务的公共平台建设。积极引导和支持社会资金创办综合性或专业性的科技“孵化器”，对各级科技“孵化器”给予支持。加强中试基地建设，促进科技成果转化。加快培育技术咨询、技术转让、无形资产评估、知识产权代理等科技服务中介机构，引导其向专业化、规模化和规范化方向发展。加快发展金融、会计、法律、资产评估、技术服务、信息咨询等现代服务机构，为企业技术创新提供良好服务和支撑。加快大型科学仪器及设备共享平台、自然科学资源共享平台、产业共性技术公共服务平台、科学信息和科学数据共享平台等科技基础条件平台建设，促进我省科技资源优化配置。努力创建有色金属国家实施室，新建一批国家级、省级重点实验室、工程实验室、工程(技术)研究中心、企业技术中心。加快对外科技交流与合作平台建设，充分利用国际国内两种资源，加强区域间和国际间的科技合作与交流，开展部省、院省、“泛珠

三角”区域科技合作。积极鼓励和支持具有自主知识产权、自主知识品牌的高新技术产品出口。

12. 深化科技管理体制改革。强化各级政府公共科技服务职能，切实把科技行政管理的重心从直接管理项目、资金转移到加强规划引导、制度建设、政策调控和公共服务上来，转移到组织重大共性关键技术的研发和推广上来，转移到促进科技进步的各项基础设施建设上来，转移到提供优良的创新服务环境上来，转移到调动科技创新大军的积极性和创造性上来。充分发挥科技行政管理部门的职能作用和经济、社会、综合管理部门的重要作用，建立分工明确、权责统一、协调联动的科技管理机制。改革完善科技计划管理体制，建立健全绩效优先、鼓励创新、竞争向上、协同发展、创新增值的评价机制和资源分配机制。增强科技项目实施、经费分配、科研成果评定等方面的公开透明和公平公正，提高自主创新效率和效益。各级各类科技计划要更多地反映企业重大科技需求、更多地吸纳企业参与、更多地解决企业发展关键技术问题。

**四、完善和落实相关政策**

13. 大幅度增加财政科技投入。认真落实中央关于大幅度增加科技投入的有关规定，建立财政性科技投入稳定增长机制。各级财政部门要把科技投入作为预算保障的重点，使年初预算编制和预算执行中的超收分配体现法定增长的要求，确保地方财政对科技投入增长速度明显高于财政经常性收入增长速度。2006年省本级大幅度增加科技三项经费，在此基础上，今后每年财政增加对科技的投入。各级政府要根据当地经济社会发展需要，增加科技投入。推进以政府投入为引导、企业投入为主体、社会投入为补充的社会化、市场化、多元化投入体系建设；发展创业风险投资，引导和鼓励社会资金更多地投向自主创新，积极争取国家投资和其他创新资源。

14. 注重发挥税收政策的激励作用。加大对企业自主创新投入的所得税前抵扣力度；允许企业加速研究开发仪器设备折旧；支持企业加强自主创新能力建设，完善促进转制类科研机构发展的税收优惠政策；支持创业风险投资企业的发展；扶持科技中介服务机构；鼓励社会资金支持创新活动。

15. 切实加大信贷支持和金融服务。加强政策性金融对自主创新的支持；引导商业金融支持自主创新；改善对中小企业科技创新的金融服务；加快发展创业风险投资事业；建立支持自主创新的多层次资本市场和产权交易市场；支持开展对高新技术企业的保险服务；完善高新技术企业的外汇管理政策。

16. 强化政府采购政策的导向效应。建立财政性资金采购自主创新产品制度，建立自主创新产品认证制度，建立认定标准和评价体系，按照公开、公正的程序对自主创新产品进行认定，并向全社会公告。改进政府采购评审方法，给予自主创新产品优先待遇。建立激励自主创新的政府首购和订购制度。

17. 重视和加强知识产权保护。提高全社会的知识产权意识，加强知识产权保护，把获取知识产权特别是发明专利作为科技项目立项、科技奖励评审以及重点实验室、工程实验室、工程(技术)研究中心、高新技术企业认定的重要条件，将专利统计指标纳入科技产出指标范畴和统计指标体系。鼓励企业、高等院校和科研机构在国内外申请专利。加快建设知识产权信息服务平台，发展知识产权服务机构，逐步建立支柱产业、重点行业和企业集团知识产权服务终端。制定和完善地方性知识产权法规及规范性文件，建立知识产权预警、监管系统及执法协作、涉外应对和维权援助机制，加大对知识产权保护和市场监管力度。支持产学研和行业协会参与行业标准、国家标准、国际标准的研制。加快发展自主品牌。

**五、营造科技进步和创新的良好环境**

18. 切实加强对科技工作的领导。各级党委和政府要把增强自主创新能力、建设创新型湖南作为事关全局的大事抓紧抓实抓好。党政主要负责同志要高度重视科技工作，提高驾驭现代科学技术工作的能力和水平，确保自主创新取得实效。建立地方政府科技进步监测机制，把科技进步作为落实科学发展观和正确政绩观的重要内容，使“一把手抓第一生产力”制度化。建立党

委统一领导、政府统筹主导、部门负责实施、社会共同参与的促进自主创新和科技进步的工作机制，形成全省各级、各部门推进科教兴湘、建设创新型湖南的主导战略的合力。进一步激发市州、县市区创新发展的活力，切实加强基层科技工作。

19. 认真组织实施《湖南省科技发展第十一个五年规划纲要》。要将《规划纲要》中提出的“技术创新引导、知识创新登峰、重大科技成果转化、科技富民强县示范、高新技术产业载体建设、科技基础条件建设、科技创新领军人才培育”等七大科技工程、重点领域、优先主题和重大科技专项，作为科技创新的战略支点，周密部署，协力推进，共同实施，取得突破。要及时研究解决《规划纲要》实施中的困难和问题，确保顺利实施。

20. 营造自主创新良好氛围。加强对自主创新的宣传，大力宣传自主创新典型，努力弘扬创新文化，营造人人参与创新、人人支持创新、人人推动创新的社会氛围。倡导“敢为人先、勇于竞争、鼓励成功、宽容失败”的创新精神，使一切有利于社会进步的创造愿望得到尊重、创造活动得到鼓励、创造才能得到发挥、创造成果得到肯定，构建有利于创新人才成长的人文环境。实施全民科学素质行动计划，在全社会大力弘扬科学精神，宣传科学思想，推广科学方法，普及科学知识。加强科研职业道德建设，克服科学技术研究中的学术浮躁等不良倾向。

建设创新型湖南，是全省人民的共同事业。各级各部门及全省人民要高举邓小平理论和“三个代表”，重要思想伟大旗帜，全面落实科学发展观，在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，励精图治，奋发有为，坚持走自主创新道路，为建设创新型湖南而努力奋斗！

# 中共湖南省委 湖南省人民政府 关于发展城市社区卫生服务的决定

湘发〔2006〕11号

(2006年6月1日)

社区卫生服务是城市公共卫生和基本医疗服务的基础，是城市卫生工作的重要组成部分。大力发展城市社区卫生服务，对于坚持预防为主、防治结合的方针，优化城市卫生服务结构，方便群众就医，缓解群众看病难、看病贵问题具有重要意义。为加快推进我省城市社区卫生服务的发展，根据《国务院关于发展城市社区卫生服务的指导意见》(国发〔2006〕10号)精神，结合我省实际，特作如下决定。

**一、发展社区卫生服务的指导思想和工作目标**

(一)指导思想。以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，以实现人人享有初级卫生保健为目标，注重卫生服务的公平、效率和可及性，合理调整和配置城市卫生资源，促进优质资源进入社区，努力构建以社区卫生服务为基础、社区卫生服务机构与医院以及预防保健机构分工合理、协作密切的新型城市卫生服务体系，为居民提供安全、有效、便捷、经济的公共卫生和基本医疗服务，有效缓解群众看病难、看病贵问题。

(二)工作目标。2006年，地级城市基本建立社区卫生服务体系框架；以办事处辖区为单位，社区卫生服务机构覆盖率达到60%以上。2008年，地级城市社区卫生服务机构覆盖率达到100%，有条件的县级市达到60%。到2010年，在地级城市和县级市城区建立机构设置合理、服务功能健全、人员素质较高、运行机制科学、监

督管理规范的社区卫生服务体系。长沙、株洲、湘潭等地级城市要加快发展，力争提前实现上述目标。

二、加快社区卫生服务网络建设

(三)社区卫生服务机构以公共卫生服务和健康管理为主，综合提供预防、保健、康复、健康教育与管理、计划生育技术服务和一般常见病、多发病的基本医疗服务。社区卫生服务机构具有公益性质，不以营利为目的，不向医院模式发展。

(四)市州、区(县级市)政府要制订社区卫生服务发展规划，有计划、有步骤地建立健全以社区卫生服务中心、站为主体，以诊所、医务室(所)、护理院等基层医疗卫生机构为补充的社区卫生服务网络。原则上按照一个街道办事处辖区设一所社区卫生服务中心；距离社区卫生服务中心较远的居民小区，可适当设立社区卫生服务站；社区卫生服务中心对社区卫生服务站(含其他社区卫生服务网点)实行业务管理和指导。地级城市的社区卫生服务机构设置规划，由市州政府颁布并组织实施；县级市的社区卫生服务机构设置规划，由县级市政府颁布并组织实施。

(五)社区卫生服务机构的建设坚持政府主导，立足于调整现有卫生资源，促进优质卫生资源进入社区。对符合机构设置规划的政府举办的一级医院、部分二级医院和国有企事业单位所属医疗机构、具备条件的街道卫生院，要进行转型或改造改制，设立社区卫生服务中心或社区卫生服务站；没有基层医疗机构或基层医疗机构不具备转型改造条件的，指定就近的政府举办的二、三级医院举办社区卫生服务机构。现有卫生资源不足的，市州、区(县级市)政府要补充和完善，也可以按照公平、竞争、择优的原则，鼓励、引导社会力量参与社区卫生服务，推动社区卫生服务的发展。

(六)根据社区卫生服务中心、站的功能要求，由省有关部门制定房屋、设备等基础设施和人员配置基本标准。市州、区(县级市)政府要制定建设规划，分期组织实施。要加强社区中医药和民族医药服务能力建设，合理配备人员和设施，对社区卫生服务从业人员积极开展中医药知识与技能培训，应用中医药和民族医药适宜技术为社区居民服务。

三、提高社区卫生服务队伍素质

(七)组织社区卫生服务机构开展全员转型培训，掌握社区卫生服务基本知识和基本技能，适应社区卫生服务工作的需要。依托高等医学院校和省、市州医疗卫生机构，建立社区卫生服务人员进修培训基地，有计划地组织社区卫生服务人员到医院和卫生保健机构进修学习，实施规范化培训和继续教育，培养社区卫生服务技术与管理骨干。

(八)调整高等医学教育的专业设置和招生计划，有计划地发展高等全科医学、社区护理学科教育，为社区培养、输送全科医师、护士。鼓励有条件的社区卫生服务人员接受全科医学教育。

(九)组织大中型医院医务人员到社区参与社区卫生服务。支持主治医师以上离退休人员到社区卫生服务机构继续服务，其离退休待遇不变。建立适应社区卫生服务要求的全科医师、社区护理等专业技术职务任职资格评聘制度。市州、区(县级市)政府要采取措施，稳定社区卫生队伍，妥善解决政府举办的社区卫生服务机构职工基本医疗、养老、失业等保险问题。

四、改善社区卫生服务和管理

(十)强化社区卫生服务机构的公共卫生服务与健康管理职能。社区卫生服务机构要严格监测和及时报告疫情，普及全民健康教育，搞好居民健康普查、建立健康和计划生育技术服务档案、开展经常性的健康咨询和重点人群的健康管理，落实儿童免疫规划和妇女儿童系统保健。卫生行政部门要调整疾病预防控制、妇幼保健等机构的职能，将适宜社区开展的公共卫生服务交由社区卫生服务中心承担。疾病预防控制、妇幼保健等机构要加强业务管理和技术指导。

(十一)加强社区卫生服务机构与大中型医院的密切协作，提高基本医疗服务的能力和水平。市州卫生行政部门要按照区域管理的原则，组织大中型医院对口扶持社区卫生服务机构，通过下派技术人员、支持技术设备、接受人员进修和联

合开展社区卫生服务等，促进优质医疗资源进入社区。城市大中型医院临床医师晋升相应专业技术职务前在社区卫生服务机构服务，可以合并计入下农村基层服务的时间。积极探索建立切实可行的分级医疗和双向转诊制度。探索开展社区首诊制试点，由社区卫生服务机构逐步承担大中型医院的一般门诊、康复和护理服务。

(十二)创新社区卫生服务模式。针对居民健康状况和卫生需求，以社区、家庭和居民为服务对象，以妇女、儿童、老年人、慢性病人、残疾人、贫困居民为服务重点，以主动服务、上门服务为主要方式，积极开展老年人、慢性病人等重点人群及个性化的健康教育、健康咨询与指导、妇女和儿童保健，做好社区巡诊、预约转诊、家庭病床及护理等服务。推行家庭契约式服务，逐步建立家庭保健医师制度。在参加医疗保险的人群中探索建立以社区卫生服务为基础的健康管理制度。

(十三)完善社区卫生服务运行机制。政府举办的社区卫生服务机构属于公益性质的事业单位。要根据事业单位改革原则，改革人事管理制度；按照服务工作需要和精干、效能的要求，实行定编定岗、公开招聘、合同聘用、岗位管理、绩效考核的办法。对工作绩效优异的人员予以奖励；对经培训仍达不到要求的人员按国家有关规定解除聘用关系。要改革收入分配管理制度，实行以岗位工资和绩效工资为主要内容的收入分配办法，加强和改善工资总额管理。社区卫生服务从业人员的收入不得与服务收入直接挂钩。

(十四)加强社区卫生服务的监督管理。依法严格社区卫生服务机构、从业人员和技术服务项目的准入。开办社区卫生服务中心、站，必须符合设置规划，具备规定条件，依照国家有关法律法规规定履行申报、审批、注册登记手续。对不符合要求的社区卫生服务机构和工作人员，要及时调整、退出；未经批准注册、擅自开办社区卫生服务机构的，要依法予以纠正。要加强社区卫生服务执业监管，对不履行职能职责、社区居民不满意的，要督促整改；逾期不改正的，要注销其社区卫生服务中心、站的资格。加强社区卫生服务机构药品、医疗器械监管，鼓励药品生产经营企业生产、供应质优价廉的社区卫生服务常用药品，开展统一配送、零差率销售药品和医药分开等试点。

**五、完善发展社区卫生服务的政策**

(十五)市州、区(县级市)政府要将社区卫生服务发展规划纳入当地经济社会发展总体规划和城市建设规划，统一组织实施。规划、建设部门要根据城市社区卫生服务机构设置规划，明确建设用地。城市市政建设和各类开发建设拆除社区卫生服务机构用房的，当地政府要督促建设单位按不少于原有面积，采取新建或购房置换等方式予以补偿。新建、改建居民小区，当地政府或建设单位要按照社区卫生服务中心不少于400平方米、社区卫生服务站不少于60平方米的标准，将社区卫生服务用房纳入居民小区建设规划，与居民住宅同步规划、同步建设、同步投入使用，其费用列入开发建设成本，房屋产权依相关法律法规办理。未达到上述要求的，规划、建设部门不得为其办理规划许可证、施工许可证。市辖区政府原则上不再举办医院，着力于发展社区卫生服务。

(十六)市州、区(县级市)政府要按照公共财政的要求，加大对社区卫生服务的支持力度。市州、区(县级市)财政要研究制定社区公共卫生服务项目的成本核算办法，并根据社区人口、社区卫生服务机构提供的公共卫生服务数量和质量以及相关成本，科学、规范、合理地核定并安排社区公共卫生服务补助经费；经财政、卫生部门考核完成了社区公共卫生服务任务的，其补助经费按照辖区常住居民每人每年不低于4元的标准安排。市州、区(县级市)分担比例由各地自行确定。经济发展较快的地方要适当提高补助标准。政府举办的社区卫生服务机构的离退休人员费用，在事业单位养老保障制度改革前，由当地政府按照有关规定予以安排。市州、区(县级市)政府还要安排专项资金，用于社区卫生服务机构的基础设施建设、基本设备配置和人员培训。省级财政将对社区卫生服务机构的有关设备配置和人员培训等给予必要的支持。社区卫生服务补助经费主要

用于社区卫生服务机构提供的公共卫生和健康管理等公益性服务的补助。各地要加强对社区卫生财政补助资金运行全过程的监督管理，切实提高财政补助资金的使用效率。

(十七)充分发挥社区卫生服务在城镇职工基本医疗保险中的作用，将符合条件的社区卫生服务机构纳入省、市州、区(县级市)城镇职工基本医疗保险定点医疗机构范围，将符合规定的社区卫生服务项目纳入基本医疗保险支付范围，合理确定在社区卫生服务机构就诊费用报销比例，引导参保人员首诊、小病、康复在社区。探索建立以社区卫生服务为基础的城市医疗救助制度。

(十八)社区卫生服务收费应严格遵守《湖南省医疗服务价格管理办法》的有关规定，新增的社区卫生服务项目，其价格由省物价局会同省卫生厅核定。社区卫生服务机构实行非营利性医疗机构的税费优惠政策，免征地方政府性基金；禁止向社区卫生服务机构征收国家规定之外的任何税费。

六、加强社区卫生服务工作的领导

(十九)发展社区卫生服务，保护和增进居民健康，是各级党委、政府义不容辞的责任，是各级政府履行社会管理和公共服务职能的一项重要内容。各地各部门要充分认识发展社区卫生服务对于维护居民健康、促进社区和谐的重要意义和作用，将其列入党委、政府的重要议事日程，纳入政府年度综合目标管理和考核，切实加强组织领导，积极落实各项政策措施，组织督促有关部门和街道办事处，认真履行职责，做好有关协调、配合工作，及时研究解决工作中出现的问题，保证发展社区卫生服务各项目标的实现。要建立政府牵头、多部门协调配合的工作机制。各级各有关部门要各司其职，各尽其责，加强协调配合，共同推进社区卫生服务的发展。

# 湖南省人民政府关于公布第一批省级非物质文化遗产名录的通知

湘政发〔2006〕18号

各市州人民政府，省政府各厅委、各直属机构：

省人民政府批准省文化厅确定的第一批省级非物质文化遗产名录(共计74项)，现予公布。

各级各有关部门要按照《国务院关于加强文化遗产保护的通知》(国发〔2005〕42号)和《湖南省人民政府办公厅关于加强非物质文化遗产保护工作的意见》(湘政办发〔2005〕27号)要求，对省级非物质文化遗产建立完整的档案，利用各种手段对保护对象进行全面、系统的记录，鼓励和支持代表作传承人(团体)开展传习活动，要通过各种渠道使省级非物质文化遗产广为传播，加深公众的了解和认识，促进社会共享，确保省级非物质文化遗产得到保存、传承和发展。

湖南省人民政府

二〇〇六年六月七日

## 湖南省第一批省级非物质文化遗产名录

| 序号 | 项目名称 | 申报地区或单位 |
|---|---|---|
| 一、民间文学 | | |
| 1 | 苗族古老话 | 湘西土家族苗族自治州花垣县 |
| 2 | 苗族歌谣 | 湘西土家族苗族自治州花垣县 |
| 3 | 土家族梯玛神歌 | 湘西土家族苗族自治州龙山县、永顺县、保靖县、古丈县 |
| 4 | 土家族山歌 | 湘西土家族苗族自治州保靖县 |
| 5 | 土家族哭嫁歌 | 湘西土家族苗族自治 |

| | | |
|---|---|---|
| | | 州永顺县、龙山县、保靖县、古丈县 |
| 6 | 土家族挖土锣鼓歌 | 湘西土家族苗族自治州古丈县、龙山县 |
| 7 | 苏仙传说 | 郴州市苏仙区 |
| 8 | 刘海砍樵传说 | 常德市武陵区 |
| 9 | 嘉山孟姜女的传说 | 常德市津市市 |
| 10 | 桃花源传说 | 常德市桃源县 |
| 二、音乐 | | |
| 11 | 湘西苗族民歌 | 湘西土家族苗族自治州吉首市 |
| 12 | 土家族咚咚喹 | 湘西土家族苗族自治州龙山县 |
| 13 | 酉水船工号子 | 湘西土家族苗族自治州保靖县 |
| 14 | 澧州夯歌 | 常德市澧县 |
| 15 | 安乡硪歌 | 常德市安乡县 |
| 16 | 华容夹叶点子 | 岳阳市华容县 |
| 17 | 洞庭渔歌 | 岳阳市 |
| 18 | 嘉禾伴嫁歌 | 郴州市嘉禾县 |
| 19 | 花瑶呜哇山歌 | 邵阳市隆回县 |
| 20 | 青山唢呐 | 湘潭市湘潭县 |
| 21 | 茶山号子 | 怀化市辰溪县 |
| 22 | 侗族芦笙 | 怀化市通道侗族自治县 |
| 23 | 沅陵山歌 | 怀化市沅陵县 |
| 24 | 麻山锣鼓 | 长沙市宁乡县 |
| 25 | 新化山歌 | 娄底市新化县 |
| 三、舞蹈 | | |
| 26 | 龙舞 | |
| | （九龙舞） | 岳阳市平江县 |
| | （三人龙） | 株洲市炎陵县 |
| | （客家火龙） | 株洲市茶陵县 |
| | （香火龙） | 郴州市汝城县 |
| | （板板龙灯） | 张家界市慈利县 |
| 27 | 江华瑶族长鼓舞 | 永州市江华瑶族自治县 |
| 28 | 南县地花鼓 | 益阳市南县 |
| 29 | 张家界高花灯 | 张家界市永定区 |
| 30 | 土家族跳丧舞 | 常德市石门县 |
| 31 | 桃源瑜伽焰口手势 | 常德市桃源县 |
| 32 | 文武茶灯 | 湘西土家族苗族自治州凤凰县 |
| 四、戏剧 | | |
| 33 | 湘剧 | |
| | （长沙湘剧） | 湖南省湘剧院、长沙市 |
| | （衡阳湘剧） | 郴州市桂阳县 |
| 34 | 祁剧 | 衡阳市、永州市、邵阳市 |
| 35 | 花鼓戏 | |
| | （岳阳花鼓戏） | 岳阳市 |
| | （邵阳花鼓戏） | 邵阳市 |
| | （常德花鼓戏） | 常德市鼎城区 |
| | （临湘花鼓戏） | 岳阳市临湘市 |
| 36 | 阳戏 | |
| | （张家界阳戏） | 张家界市永定区 |
| | （湘西自治州阳戏） | 湘西土家族苗族自治州凤凰县、吉首市 |
| | （怀化上河阳戏） | 怀化市鹤城区 |
| 37 | 皮影戏 | 湖南省木偶皮影艺术剧院 |
| | （衡山影子戏） | 衡阳市衡山县 |
| | （檫山皮影） | 株洲市攸县 |
| 38 | 湖南杖头木偶戏 | 湖南省木偶皮影艺术剧院 |
| 39 | 平江花灯戏 | 岳阳市平江县 |
| 40 | 祁剧目连戏 | 邵阳市 |
| 41 | 苗戏 | 湘西土家族苗族自治州花垣县 |
| 42 | 侗戏 | 怀化市通道侗族自治县 |
| 43 | 傩戏“杠菩萨” | 怀化市会同县 |
| 五、曲艺 | | |
| 44 | 长沙弹词 | 长沙市 |
| 45 | 武冈丝弦 | 邵阳市武冈市 |
| 46 | 九澧渔鼓 | 常德市临澧县 |
| 47 | 瑶族谈笑 | 衡阳市常宁市 |
| 48 | 侗族琵琶歌 | 怀化市通道侗族自治县 |
| 六、手工技艺 | | |

| | | |
|---|---|---|
| 49 | 踏虎凿花 | 湘西土家族苗族自治州泸溪县 |
| 50 | 湘西苗族服饰 | 湘西土家族苗族自治州 |
| 51 | 蓝印花布 | |
| | （邵阳蓝印花布） | 邵阳市 |
| | （凤凰蓝印花布） | 湘西土家族苗族自治州凤凰县 |
| 52 | 凤凰纸扎 | 湘西土家族苗族自治州凤凰县 |
| 53 | 醴陵釉下五彩瓷手工技艺 | 株洲市醴陵市 |
| 54 | 菊花石雕刻技艺 | 长沙市浏阳市 |
| 55 | 益阳小郁竹艺 | 益阳市 |
| 56 | 花瑶挑花 | 怀化市溆浦县 |
| 57 | 侗锦 | 怀化市通道侗族自治县 |
| 58 | 竹编技艺 | |
| | （中方斗笠） | 怀化市中方县 |
| | （民间手工竹编技艺） | 怀化市会同县 |
| 七、杂技与竞技 | | |
| 59 | 苗族武术 | 湘西土家族苗族自治州花垣县 |
| 60 | 龙舟赛 | |
| | （沅陵传统龙舟赛） | 怀化市沅陵县 |
| | （道州龙船赛） | 永州市道县 |
| 61 | 扎故事 | |
| | （汨罗长乐故事会） | 岳阳市汨罗市 |
| | （桃江马迹塘扎故事） | 益阳市桃江县 |
| 八、民俗 | | |
| 62 | 土家族过赶年 | 湘西土家族苗族自治州永顺县 |
| 63 | 乾州春会 | 湘西土家族苗族自治州吉首市 |
| 64 | 土家族舍巴日 | 湘西土家族苗族自治州 |
| 65 | 苗族椎牛祭 | 湘西土家族苗族自治州 |
| 66 | 盘王节 | |
| | （盘瓠祭） | 怀化市麻阳苗族自治县 |
| | （还盘王愿） | 郴州市资兴市 |
| | （八峒瑶族跳鼓坛） | 邵阳市新宁县 |
| 67 | 舜帝陵祭典 | 永州市宁远县 |
| 68 | 苗族赶秋 | 湘西土家族苗族自治州花垣县 |
| 69 | 苗族“四·八”姑娘节 | 邵阳市绥宁县 |
| 70 | 苗侗芦笙节 | 怀化市靖州苗族侗族自治县 |
| 71 | 大戊梁歌会 | 怀化市通道侗族自治县 |
| 72 | 火宫殿火神庙会 | 长沙市 |
| 73 | 安仁赶分社 | 郴州市安仁县 |
| 74 | 敖山庙会 | 衡阳市耒阳市 |

# 中共湖南省委办公厅 湖南省人民政府办公厅 关于引导和鼓励高校毕业生面向基层就业的实施意见

湘办发〔2006〕12号

（2006年6月1日）

为认真贯彻落实《中共中央办公厅国务院办公厅印发〈关于引导和鼓励高校毕业生面向基层就业的意见〉的通知》（中办发〔2005〕18号，以下简称《意见》）精神，切实做好我省引导和鼓励高校毕业生面向基层就业工作，经省委、省政府领导同意，现提出如下实施意见。

**一、充分认识引导和鼓励高校毕业生面向基层就业的重要性和紧迫性**

高校毕业生是国家宝贵的人才资源，是中国特色社会主义事业的生力军和接班人。他们的就业是一个涉及全局的重大问题，不仅关系到广大人民群众的切身利益，而且直接影响到经济发展和社会稳定。目前，随着经济体制改革的深化和经济结构的战略性调整，一方面广大基层特别是艰苦边远地区和艰苦行业以及广大农村急需大量人才，另一方面高校毕业生就业面临着一些困难和问题。引导和鼓励高校毕业生面向基层就业，是党中央、国务院从党和国家事业发展全局出发作出的一项重大决策，具有重要的现实意义和深远的战略意义。做好这项工作，是落实科学发展观、促进城乡和区域经济协调发展的需要，是构建社会主义和谐社会、巩固党的执政地位的需要，是促进青年人才健康成长、改善基层人才队伍结构的需要。各地各部门要认真学习贯彻《意见》精神，统一思想，提高认识，站在战略和全局的高度，把引导和鼓励高校毕业生面向基层就业作为一项紧迫任务和长期性的工作摆上重要位置，切实抓紧抓好，抓出成效。

**二、努力营造有利于高校毕业生面向基层就业的良好社会氛围**

各级党委和政府要充分发挥报刊、广播、电视、网络等媒体的作用，加大对引导和鼓励高校毕业生面向基层就业工作的宣传力度。要组织开展形式多样的宣传报道活动，深入宣传《意见》精神，宣传党和政府有关高校毕业生到基层就业的政策，宣传高校毕业生在基层创业成才的先进典型，动员全党、全社会都来关心、支持这项工作，唱响到基层、到农村、到祖国最需要的地方建功立业的主旋律，在全社会形成良好的舆论导向。从2006年起，由省委组织部、省教育厅、省人事厅、省劳动和社会保障厅、团省委等部门和单位共同组织，每三年评选表彰一次“扎根基层建功立业优秀人才”。

各高校要认真贯彻《中共中央国务院关于进一步加强和改进大学生思想政治教育的意见》(中发〔2004〕16号)，开展积极有效的思想政治教育，引导大学生树立正确的世界观、人生观和价值观，自觉地把个人理想同国家与社会的需要紧密结合起来。要大力倡导高校毕业生发扬自强自立精神，在就业时不等不靠、不挑不拣，勇于到市场经济大潮中拼搏竞争。要认真做好就业指导工作，通过多种方式，帮助大学生深入了解国情、了解社会，正确认识就业形势，树立行行建功、处处立业的观念，踊跃到基层、到艰苦地区和艰苦行业锻炼成才、建功立业。各高校应设立专门奖项或奖励基金，对自愿到基层就业的毕业生给予表彰和奖励。

**三、建立引导和鼓励高校毕业生面向基层就业的服务体系**

建立统一规范的人才市场和就业信息服务网络。加快统一的人才市场建设，实现各类人才市场和劳动力市场与高校毕业生市场的联网贯通。各级人事和劳动保障部门所属的人才市场和劳动力市场，要开设面对高校毕业生的专业窗口，提高供需对接的针对性，既方便高校毕业生求职择业，也帮助用人单位选用合适的高校毕业生。省、市州教育部门和高校的就业指导服务机构要与各级人才交流服务机构、公共职业介绍机构合作，共同加强与用人单位的沟通，及时收集和发布基层对人才需求的信息，为高校毕业生与用人单位搭建方便、快捷、覆盖面广、资源丰富的信息平台。

探索建立高校毕业生就业见习制度。省、市州教育、人事、劳动保障部门和共青团组织，应根据实际需要，联系部分企事业单位，建立高校毕业生见习基地或提供见习岗位，组织回到原籍、尚未就业的高校毕业生开展见习和就业培训，帮助他们提高职业技能和就业创业能力，促进他们尽快就业。见习期一般不超过1年，见习期间由见习单位和市州、县市区政府提供基本生活补助或见习补助。各高校要加强在校学生的实习工作，积极在企事业单位建立联系稳定、与就业紧密结合的实习基地，加强实习环节的职业技能教育和就业指导。企业有责任接收高校学生实习，并支付相应报酬。

实行灵活的户籍和人事代理政策。对到县以

下基层单位和艰苦边远地区就业的高校毕业生，实行来去自由的政策，户口可留在原籍，也可以根据本人意愿迁往工作地。以后流动到其他地区工作的，接收单位所在地区应准予落户。对非公有制单位聘用非本地生源的高校毕业生，所在地区要取消落户限制。对到基层就业的高校毕业生，各级政府所属人才中介服务机构和公共职介服务机构要根据单位和本人需要，积极提供人事和劳动保障事务代理服务。

加强就业服务和社会保障服务。各级政府人事、教育、劳动保障部门和政府所属人才中介机构及公共职业介绍机构，要积极为自愿到基层就业的高校毕业生提供政策咨询、就业指导和职业介绍等服务。各级劳动保障部门要不断完善高校毕业生到基层就业的社会保险参保办法，切实搞好社会保险关系转移和接续服务，方便他们流动。对毕业半年后仍未就业、回到原籍的高校毕业生，当地劳动保障部门要及时将他们纳入城镇失业人员统筹管理，提供再就业培训和职业介绍服务。高校毕业生到基层灵活就业、自主创业或到非公有制单位就业的，依法参加企业职工基本养老保险和基本医疗保险，各级社会保险经办机构应在社会保险登记、申报、缴费等方面提供方便。

**四、完善引导和鼓励高校毕业生到基层就业的优惠政策**

实行助学贷款代偿制度。由省政府设立省属高校毕业生面向基层就业助学贷款代偿专项资金，凡毕业后自愿到湘西地区各县市区和国家、省扶贫开发工作重点县所辖乡镇、村工作，服务期满5年的，其在校期间的国家助学贷款本金全部由国家代为偿还。

实行向基层倾斜的工资政策。高校毕业生自愿到湘西地区各县市区和国家、省扶贫开发工作重点县就业的，可提前执行定级工资，定级时工资标准可高于同类人员2档。到各类中小企业和非公有制单位就业的高校毕业生，参加了基本养老保险和基本医疗保险的，今后考录或招聘到国家机关、事业单位工作，其缴费年限可合并计算为工龄；灵活就业的，就业期间单位为其缴纳的基本养老保险费的年限合并计算为连续工龄。

实行面向基层的考试加分政策。凡由省、市州组织人事部门统一选派到农村乡镇、村和城市街道社区工作达到一定年限的高校毕业生，今后在报考公务员和财政拨款的事业单位时，可以通过适当增加分数以及其他优惠政策，优先录用。选派到湘西地区各县市区和国家、省扶贫开发工作重点县所辖乡镇、村和街道社区工作2年以上、服务期满后3年内报考硕士研究生的，初试总分加10分，同等条件下优先录取。

逐步提高从有基层工作经历的高校毕业生中考录公务员和事业单位工作人员的比例。从2006年起，省、市州党政机关考录公务员，考录具有在乡镇、村、社区、企业及非公有制单位2年以上工作经历的高校毕业生比例不得低于三分之一，以后逐年提高。各级财政拨款的事业单位(不包括各级各类学校)招考工作人员时，招考具有在乡镇、村、社区、企业及非公有制单位2年以上工作经历的高校毕业生(包括报考特种专业岗位)的比例不得低于30%。对考录到市州级以上党政机关、没有基层工作经历的高校毕业生，应有计划地安排到县以下基层单位工作1至2年。今后在选拔县处级以上党政领导干部时，要注意从有基层工作经历的高校毕业生中选拔。

鼓励和支持高校毕业生到基层自主创业和灵活就业。对高校毕业生从事个体经营的，除国家限制的行业外，自工商行政管理部门登记注册之日起3年内免交登记类、管理类和证照类的各项行政事业性收费。要加强对大学生创业意识教育和能力培训，为到基层创业的高校毕业生提供有针对性的项目、咨询等信息服务，对其中有贷款需求的提供小额贷款担保或贴息补贴。有条件的地区，可通过财政和社会两条渠道筹集“高校毕业生创业资金”。

鼓励和支持高校毕业生到各类中小企业和非公有制单位就业。各地各部门要为高校毕业生到这些企业和单位就业营造氛围、疏通渠道、创造条件。对到中小企业和非公有制单位就业的高校毕业生，人事部门在专业技术职称评定方面要将他们与国有企业员工一视同仁。对他们当中从事

科技工作的，人事、科技等部门在按规定程序申请国家和地方科研项目和经费、申报有关科研成果或荣誉称号时，要根据情况给予重视和支持。劳动保障部门要规范高校毕业生和用人单位的“双向选择”行为，督促中小企业和非公有制单位依法与聘用的高校毕业生签订并全面履行劳动合同，根据企业工资制度和高校毕业生所在岗位合理确定其工资报酬；加强劳动保障监察和常规检查，重点检查中小企业和非公有制单位在招用高校毕业生过程中执行劳动合同制度、支付工资报酬和参加社会保险等情况，维护高校毕业生的合法权益。

**五、加大选拔高校毕业生到基层工作的力度**

进一步做好选调、选拔应届优秀高校毕业生到基层锻炼的工作。以组织部门为主选调优秀高校毕业生(简称“选调生”)和以人事部门为主组织选拔优秀高校毕业生(简称“选拔生”)到基层锻炼，是培养青年人才、提高基层干部队伍素质的有效方式。要进一步扩大选调和选拔的规模，选调、选拔对象主要充实到农村乡镇和城市街道等基层单位。各级组织人事部门要加强对选调生和选拔生的日常管理和培养，在他们到基层工作一定时间后，按照干部队伍“四化”方针和德才兼备的原则及有关规定，结合岗位需求，从中择优选拔部分人员任用到乡镇、街道领导岗位。从2006年起，县级以上党政机关补充公务员，应优先从已办理公务员录用手续的选调生和选拔生中选用。

认真实施高校毕业生“三支一扶”计划。根据中组部、人事部、教育部、财政部、农业部、卫生部、国家扶贫办、团中央联合下发的《关于组织开展高校毕业生到农村基层从事支教、支农、支医和扶贫工作的通知》(国人部发〔2006〕16号)精神，从2006年开始连续5年，全国每年招募2万名高校毕业生，主要安排到乡镇从事支教、支农、支医和扶贫工作(简称“三支一扶”计划)。省委组织部、省人事厅、省教育厅、省财政厅、省农业厅、省卫生厅、省扶贫办和团省委，要研究制定具体办法，认真组织实施。

大力推广高校毕业生进村、进社区工作。各市州、县市区要根据实际需要，有计划地选拔一定数量的高校毕业生到农村和社区工作。到城市社区就业的，其薪酬可由当地财政和社区共同解决。到农村就业的，可通过法定程序安排担任村党支部、村委会的相应职务，各市州、县市区两级政府可给予适当的生活补贴，其人事档案由县级人事部门管理。要把这批人员作为将来补充乡镇、街道干部的重要来源。

**六、适应基层经济社会发展需要改革高等教育**

实行面向基层就业的定向招生制度。从2006年起，每年由师范学校面向全省招收一定数量的优秀初中毕业生，为农村特别是民族贫困地区的乡镇以下小学定向培养五年制大专层次的教师，在省级教育经费预算中设立专项资金，对培养对象适当减免学杂费，并给予一定的生活补贴。各高等院校要根据基层的实际和需要，采取优惠政策，面向湘西地区和国家、省扶贫开发工作重点县的生源实行定向招生。要严格招生管理，严格执行定向招生协议，保证这部分学生完成学业后到协议单位服务。对于回到定向单位的毕业生，当地政府和定向单位要认真做好他们的就业安置工作。

进一步深化教育教学改革。高等学校要加强对高等教育发展的分析和预测，保持合理的招生规模，按照经济社会发展特别是基层对人才的需求调整学科和专业设置。要改革人才培养模式，加强素质教育，提高人才培养质量，注重学生的技能培养和社会实践，开设有关职业生涯发展辅导课程，增强毕业生适应市场和基层需求的能力。要切实加强对学生的职业发展指导，帮助他们确立面向基层的职业意向。高等职业院校要以就业为导向，把学生动手能力和实践能力的培养放在突出位置；广泛加强与用人单位的合作，积极推行学历证书和职业资格证书制度，努力为基层培养更多的高技能人才和适应农村经济发展迫切需要的实用人才。从2006年起，对就业率低于全国平均水平的高校严格控制招生规模，对就业率低于30%的专业停止招生。

**七、切实加强对高校毕业生面向基层就业工**

作的领导

引导和鼓励高校毕业生面向基层就业是整个社会就业的重要组成部分，涉及方方面面，是一项长期的工作任务。各级党委和政府要结合本地实际，明确目标任务，采取有力措施，把引导和鼓励高校毕业生面向基层就业的各项政策落实到位。要把政府调控和发挥市场机制配置人才资源的基础性作用结合起来，破除影响高校毕业生面向基层就业的体制和机制性障碍。要创新思路，拓宽渠道，完善激励机制，增强基层对高校毕业生的吸纳能力和吸引力。各级组织、人事、教育部门要把引导和鼓励高校毕业生面向基层就业作为人才队伍建设的一项基础工作抓紧抓好。各级财政部门可根据当地实际情况和发展需要安排专门经费，用于引导和鼓励高校毕业生面向基层就业。其他各相关部门要认真履行好各自的职责，大力配合，形成齐抓共管的局面。高等学校要把教育、指导和帮助学生面向基层就业作为一项重要任务，大力整合校内资源，形成所有部门和教师共同关心和促进学生就业的强大合力。要在政治上爱护、工作上支持、生活上关心在基层工作的高校毕业生，积极为他们在基层经济社会发展的各项事业中贡献才智创造条件。

# 中共湖南省委办公厅 湖南省人民政府办公厅 关于印发《湖南省厂务公开工作规范(试行)》的通　　知

湘办〔2006〕28号

各市州、县市区委，各市州、县市区人民政府，省直机关各单位：

经省委、省人民政府同意，现将《湖南省厂务公开工作规范(试行)》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行，并及时向省厂务公开工作领导小组办公室反馈执行情况。

中共湖南省委办公厅

湖南省人民政府办公厅

2006年5月30日

# 湖南省厂务公开工作规范(试行)

## 第一章　总　　则

**第一条**　为全面落实党的全心全意依靠工人阶级的指导方针，推进基层民主政治建设，维护职工合法权益，建立稳定和谐的劳动关系，巩固、深化和规范厂务公开工作，促进改革、发展和稳定，依照《中华人民共和国工会法》、《中共中央办公厅国务院办公厅关于在国有企业、集体企业及其控股企业深入实行厂务公开制度的通知》(中办发〔2002〕13号)等有关法律法规和政策规定，结合我省实际，制定本工作规范。

**第二条**　厂务公开是指企业通过职工代表大会等形式和程序，将有关重大事项向职工公开，实行职工民主决策、民主管理、民主监督的制度。

**第三条**　厂务公开要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，严格执行党的路线方针政策和国家法律法规，按照实事求是、注重实效、及时准确、有利于企业改革发展稳定和保护商业秘密的原则进

行。

**第四条** 厂务公开要坚持党委统一领导，党政共同负责，有关方面齐抓共管，职工广泛参与，与企业党的建设、领导班子建设、职工队伍建设和现代企业制度建设相结合，确保厂务公开工作顺利开展。

## 第二章 厂务公开的主要内容

**第五条** 厂务公开的主要内容：

(一)企业重大决策问题。主要包括企业中长期发展规划，投资和生产经营重大决策方案，企业改革、资本运作、改制方案，兼并、破产方案，重大技术改造方案，职工裁员、分流、安置方案等重大事项。

(二)企业生产经营管理方面的重要问题。主要包括年度生产经营目标及完成情况，财务预决算，企业担保，大额资金使用，工程建设项目的招标投标，大宗物资采购供应，产品销售和盈亏情况，承包租赁合同执行情况，企业内部经济责任制落实情况，重要规章制度的制定等。

(三)涉及职工切身利益方面的问题。主要包括劳动法律法规的执行情况，集体合同、劳动合同的签订和履行，职工提薪晋级、工资奖金分配、奖罚与福利，职工养老、医疗、工伤、失业、生育等社会保障基金的缴纳，职工招聘，专业技术职务评聘，女职工特殊劳动权益保护情况和男女同工同酬等情况，评优选先的条件、数量和结果，生育证发放、计划生育奖励优惠政策落实和违法生育处罚情况，职工购房、售房的政策和住房公积金管理情况，企业主要领导离任审计情况，企业公积金和公益金的使用方案，安全生产和劳动保护措施，职工培训计划等。

(四)与企业领导班子建设和党风廉政建设密切相关的问题。主要包括民主评议企业领导人员情况，企业中层领导人员、重要岗位人员的选聘和任用情况，干部廉洁自律规定的执行情况，企业业务招待费的使用情况，企业领导人员工资(年薪)、奖金、兼职、补贴、住房、用车、通信工具使用情况，出国(境)费用支出情况，企业主要领导人员离任审计情况，企业领导人员个人重要事项、购买职工内部股以及是否为配偶、子女经商办企业提供便利等情况。

**第六条** 厂务公开的内容应根据不同地区、不同行业、不同企业事业单位的实际情况有所侧重。要突出重点，求真务实，注重效果。既要公开有关政策依据和本单位的有关规定，又要公开具体内容、标准和承办部门；既要公开办事结果，又要公开办事程序；既要公开职工的意见和建议，又要公开职工意见和建议的处理情况，使厂务公开工作始终在职工的广泛参与和监督下进行，推动企业不断健全和完善管理制度、党风廉政建设制度和职工民主管理制度。

## 第三章 厂务公开的形式和程序

**第七条** 将厂务公开的内容在职工大会、职工代表大会(以下简称职代会)上公开，是厂务公开的基本形式。要不断充实和丰富会议内容，提高会议质量和实效，落实好职工群众的知情权、审议权、决定权和监督权。职工大会、职代会闭会期间，要发挥职工代表团(组)长联席会议的作用。

**第八条** 厂务公开栏是厂务公开的必要形式。企业应当在醒目处设立固定的厂务公开栏，所有公开内容原则上都应在公开栏公布。

**第九条** 企业可以通过厂情发布会、党政工联席会和企业内部信息网络、广播、电视、厂报、墙报等其他形式进行厂务公开，并可根据经济社会发展情况不断创新厂务公开的形式。

**第十条** 厂务公开后，应通过意见箱、接待日、职工座谈会、举报电话、电子邮件、网络对话等形式，了解职工的反映。

**第十一条** 属于职代会职权范围的重大事项，一般每半年召开一次职代会公开；属于常规性的工作事项，通过公开栏等形式按年度、半年、季度、月份实行定期公开；属于一事一议的重大事项要及时公开。

**第十二条** 属于职代会职权范围内的事项按以下程序向职代会报告或公开：

(一)提出公开建议。根据职工的要求．征求企业党政领导的意见，由企业工会与企业有关职能部门沟通情况，提出向职代会报告或公开内容的建议。

(二)酝酿讨论。企业工会将拟向职代会报告和公开内容的建议草案提交职工代表团(组)长、职代会各职能机构负责人联席会议或职工民主议事全体会议充分酝酿讨论。

(三)确定公开内容。企业工会将酝酿讨论的情况提交企业厂务公开工作领导小组全体会议研究，确定公开的内容。

(四)公开准备工作。根据确定的公开内容，充分做好公开前的各项准备工作，并将公开的各种资料交工会汇总。

(五)会前预审。企业工会对拟公开的内容进行审查后交企业厂务公开监督小组全体会议审核，同时于职代会预备会议前15天发给职工代表进行预审。

(六)实施公开。经企业厂务公开监督小组全体会议审核并批复、职代会表决通过后，正式向职代会报告或公开。

**第十三条** 职代会闭会期间，日常性厂务公开工作一般履行以下程序(根据公开事项情况也可采取简易程序)：

(一)提出公开建议。企业工会或其他组织、个人根据大多数职工的意见和要求，结合企业生产经营情况，向企业厂务公开工作领导小组提出公开内容的建议。

(二)确定公开事项。企业厂务公开工作领导小组召开全体会议，研究确定公开的具体事项，并明确承办部门。

(三)整理公开内容。由企业承办部门限期整理公开的内容，并将整理好的公开内容和资料报送厂务公开监督小组审核。

(四)预审公开内容。根据确定的公开事项，企业厂务公开监督小组召开会议，逐项进行审核并批复，提出公开的意见及要求。

(五)实施公开方案。企业承办部门按照公开要求和方法组织实施。企业工会负责督促落实，确保厂务公开顺利实施。

(六)进行监督评议。企业有关事项公开后，厂务公开监督小组负责组织职工对公开情况进行民主评议或测评。

## 第四章 厂务公开工作的责任追究制度

**第十四条** 对违反本工作规范的行为，任何组织和个人都有权举报和控告。对群众投诉、监察机关或新闻舆论监督中心转办和上级领导交办的事项，厂务公开工作各相关部门应当及时调查核实，依法依纪依规处理，并在规定时限内反馈处理结果。

**第十五条** 对拒不实行厂务公开或者厂务公开工作问题较多，群众反映较大的地方和企业，由上级厂务公开工作领导小组调查核实，追究责任。

**第十六条** 县级以上人民政府及其有关行政部门对企业不依照本工作规范实行厂务公开的，责令其改正，并给予通报批评；对弄虚作假欺骗职工的，责令其改正，并对有关责任人员进行批评教育；对拒不改正或者打击报复举报人、控告人和工作人员的，依法给予有关责任人员行政处分；构成犯罪的，移送司法机关依法追究刑事责任。

**第十七条** 企业有下列情况之一的，其领导人不得推荐为各级人大代表和劳动模范候选人，不得提拔任用，或应当予以调整；其单位不得参加先进单位、文明单位及模范职工之家等评选。

(一)拒不建立、实行厂务公开制度或不按规定的内容和程序进行厂务公开的；

(二)进行虚假厂务公开的；

(三)应当提交职工(代表)大会公开的事项而不提交的；

(四)违反职工(代表)大会决议和厂务公开有关规定，导致矛盾激化，影响企业和社会稳定的；

(五)对职工的合理意见和建议不采纳、不整

改，对职工的意见和建议不在规定的时间内答复的；

(六)打击报复检举人、控告人的；

(七)打击报复在厂务公开工作中依法履行职责的工作人员的；

(八)经职工(代表)大会民主评议和民主测评，大多数职工不拥护的；

(九)其他违反本工作规范规定的。

**第十八条** 县级以上人民政府有关行政部门及其工作人员在实施本工作规范工作中，弄虚作假、玩忽职守、滥用职权的，视情节轻重，由本级人民政府对部门负责人及直接责任人给予批评教育或者行政处分；构成犯罪的，移送司法机关依法追究刑事责任。

## 第五章 厂务公开工作的组织领导

**第十九条** 企业要建立由党委、行政以及纪检、审计、工会等部门负责人组成的厂务公开工作领导小组。

(一)企业厂务公开工作领导小组的职责是：负责制定厂务公开方案，审定厂务公开内容，研究解决厂务公开工作中遇到的实际问题，做好督导、考核工作。

(二)厂务公开工作领导小组要建立健全调查研究、督促检查、工作例会、责任追究、民主协商、财务、档案等各项规章制度。

**第二十条** 企业党委应加强对本企业厂务公开工作的领导。要把厂务公开工作纳入企业党建目标，并认真组织实施。

**第二十一条** 企业行政是实行厂务公开的主体，应把厂务公开的基本要求和主要内容融入企业各项制度中去，列入企业经济责任制考核目标，并认真组织实施。

**第二十二条** 企业纪检机构(没有纪检机构的，其职责由党组织中负责纪检的委员承担)负责对厂务公开工作进行监督检查，对公开内容进行审核，发现问题及时纠正。

**第二十三条** 企业工会是厂务公开工作领导小组的工作机构，可加挂企业厂务公开工作领导小组办公室的牌子，负责厂务公开日常工作。主要负责厂务公开工作计划、公开形式、公开程序的拟定，厂务公开情况统计、信息发布、职工意见收集和反馈，协助安排厂务公开督促检查及有关会议的筹备、厂务公开资料的管理和归档，并负责向上级厂务公开工作领导小组报送有关情况。

**第二十四条** 企业应成立由纪检、审计、工会有关人员和职工代表组成的厂务公开监督小组，负责监督检查厂务公开内容是否真实、全面，厂务公开是否及时，程序是否符合规定，职工对厂务公开内容评议意见是否采纳、落实，并负责组织职工对厂务公开工作进行监督检查和考核。

**第二十五条** 各地各有关部门和工会组织，要切实把厂务公开工作摆上重要议事日程，明确目标，落实责任，经常开展督促检查，研究解决有关重大问题。各级财政要为本级地方厂务公开工作领导小组提供一定的工作经费；各基层厂务公开工作经费按企业会计制度列支和处理。要建立健全厂务公开财务工作制度，本着“少花钱、多办事、办好事”的原则，管好用好厂务公开工作经费。

**第二十六条** 各级工会要把厂务公开工作纳入工会工作整体目标，并认真组织考核。考核要坚持“客观公正、民主公开、注重实效”的原则，按地区和行业，分级、分行业组织实施。考核结果作为对工会奖惩的重要依据之一。

## 第六章 附 则

**第二十七条** 本工作规范适用于我省国有企业、集体企业及其控股企业。股份合作制企业、非公有制企业可参照执行。科研、教育、文化、体育、卫生等事业单位和其他行政机关所属事业单位可参照本工作规范，结合实际制定各自的实施意见或实施办法。

**第二十八条** 本工作规范自公布之日起试行，由省厂务公开工作领导小组负责解释。

# 湖南省人民政府办公厅转发省政府行政审批制度改革工作领导小组办公室关于建立和完善行政审批制度意见的通知

湘政办发〔2006〕24号

各市州、县市区人民政府，省政府各厅委、各直属机构：

省政府行政审批制度改革工作领导小组办公室《关于建立和完善行政审批制度的意见》已经省人民政府同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

湖南省人民政府办公厅

二〇〇六年五月十一日

## 关于建立和完善行政审批制度的意见

（省政府行政审批制度改革工作领导小组办公室

二〇〇六年四月二十七日）

为深入推进全省行政审批制度改革工作，探索和建立行政审批的长效工作机制，按照《中华人民共和国行政许可法》和《国务院关于印发〈全面推进依法行政实施纲要〉的通知》（国发〔2004〕10号）及国务院第四次廉政工作会议的要求，结合我省实际，现就建立和完善行政审批制度工作提出如下意见。

一、建立行政审批工作责任制度

省政府行政审批制度改革工作领导小组成员单位实行分工负责，把责任分解落实到具体部门和工作人员，建立行政审批工作责任制度。各级政府法制办按照行政许可法定原则，制定行政许可事项登记管理办法，对新增、取消和调整行政许可事项进行登记管理，不断完善行政许可保留项目目录的编制工作，实施行政许可评价制度，定期评价行政许可项目的实施情况，对因形势变化没有必要继续实施行政许可的项目，及时予以取消或调整。各级财政部门要会同物价部门根据《行政许可法》、《湖南省非税收入管理条例》、《湖南省行政事业性收费管理条例》、《湖南省行政事业行政收费项目审批管理暂行办法》的有关规定，严格行政性收费的立项审批和资金管理，解决好行政审批中的乱收费和行使行政审批权的有关部门相关工作经费保障问题。各级监察机关要探索建立对《行政许可法》贯彻执行情况开展监督检查的工作机制，配合有关部门推广运用网络技术，强化对行政审批的行政监察。各行政审批职能部门要将这项工作纳入日常工作范围，逐步建立科学合理的行政审批管理机制，形成用制度规范审批、按制度办事、靠制度管人的有效机制。

二、建立行政审批公开制度

各级各部门要认真贯彻落实行政许可法的要求，积极探索行政审批公开的途径和方法，不断增强审批工作的透明度，建立行政审批公开制度。按照公开是原则，不公开是例外的要求，积极发展电子政务，扩大政府网上审批的范围，更好地为基层、企业和社会公众服务。要依托各级各部门政务服务中心公布行政审批项目的名称、依据、申请条件、实施程序、期限、收费标准、许可结果以及操作规程、办事方法、责任人员等事项，同时利用湖南日报、湖南政报、湖南公众信息网、湖南政务公开网等媒介向社会和行政相对人公开有关政务信息，主动接受群众的咨询和监督。各市州、县市区和省直有关单位要进一步办好政务服务中心（大厅），完善服务功能，全面、准确、真实地公开保留行政审批项目目录的情况。

三、建立行政审批监督制约机制

要探索建立审批事项的监督管理机制，强化

对行政审批行为的监督。要从决策、执行等环节强化对行政审批权力的监督。要建立监督机制，加强对审批权力的制约。要健全内部监督制约机制，实行“审监分离”。同时，还要形成上级对下级、后一审批环节对前一审批环节监督制衡的机制。要建立审批人员定期轮岗和审批回避制度，把制度约束和自我约束有机结合起来。要健全外部监督机制。有关执法监督部门要切实加强对行政审批权行使的监督；要建立和健全人大、政协、司法机关以及新闻媒体和群众的监督机制，形成多元化的外部监督体系。对法律、法规已经明确监管措施的，按规定执行；没有明确规定的，应制定严格的可操作的监管办法和措施，加强对审批事项的事后跟踪监管。要把政府层级监督、专门机关监督、群众监督和舆论监督紧密结合起来，加强对行政审批各个环节的监督。要通过实行审批机关层级监督及部门内外分权等制度，逐步建立严密完善的监督制约机制。

四、建立行政审批责任追究制度

要按照责权统一和“谁审批，谁负责”的原则，建立和完善行政审批责任追究制度。明确规定行政审批主管部门负责人和具体经办人的职责、权限和责任，明确责任追究的范围、内容、对象以及处理办法。行政机关行使审批权，要严格履行审批职责和对审批对象实施有效监督责任。行政审批机关要建立行之有效的监管制度，积极履行对许可对象的监管职责，对许可对象是否真正享有相关的权利，是否在取得行政许可时确定的范围内活动进行有效的监管。行政机关在行使审批权过程中，违法违规、审批失误的，不按规定的条件、程序进行审批甚至滥用职权、徇私舞弊，以及由于只审批不监督或者监督不力而造成严重后果的，要按照有关规定追究行政审批主管领导和直接责任人员的行政责任或法律责任，切实做到有规必依、执规必严、违规必惩。

五、积极推进行政审批制度建设和创新

要认真探索行政审批的特点和规律，积极推进行政审批制度建设和改革创新。省政府法制办要牵头组织有关部门制定《湖南省行政许可监督办法》等与行政许可法相配套的规章制度。要建立健全行政许可依据备案审查制度，重大行政许可决定备案制度，公民、法人和其他组织对违法和不当行政许可决定的申诉检举制度、行政许可统计制度等。要围绕提高行政效率、降低行政成本、整合行政资源、加强行政管理体制改革，进行深入调查研究，不断推进制度创新、机制创新和方法创新。行政审批机关要完善统一“窗口”办文制度，实行一条龙服务，使审批工作更加严密、规范，服务更加便捷、高效。对关系国计民生和社会公众利益等重大审批事项，要积极推行社会听证制度；对专业性和技术性较强的许可事项，要进行咨询、论证。要按照便民、及时、高效的原则，根据审批事项的性质、特点和内容，对涉及两个部门以上的许可事项，建立部门与部门之间的协调机制，尽量实行统一办理、联合办理、集中办理。对涉及一个部门两个以上内设机构的许可事项，也要统一协调，制定相应的操作规程，减少审批环节，简化审批手续，改进审批方式，提高审批效率。要探索研究政府履行行政审批职能新的方法和手段，积极运用信息、网络等现代技术手段，积极发展电子政务，推行网上并联审批制度，逐步建立规范高效的审批运行机制。

六、严格执行行政许可实施程序

各地各部门要把严格执行行政许可实施程序作为当前和今后一个时期的一项基础性工作来抓。要切实做到坚持依程序执法，建设法治政府；坚持依程序服务，建设服务政府；坚持依程序办事，建设诚信政府；坚持依程序施政，建设效能政府。在实施行政许可的过程中，要防止执行与制度脱节的现象。对执行行政许可实施程序出现的新情况、新问题，要及时进行调查研究，提出切实可行的措施。对执行实施程序中形成的经验要及时总结，进一步修订完善行政许可实施程序。

七、切实加强行政执法监督和检查

各级政府法制办要大力推进行政执法责任制，强化对行政许可的监督管理，定期会同监察、编制、财政、物价等部门，对行政许可法贯彻实施情况进行监督检查，要把是否依法设定行政许可，是否依法受理行政许可申请，是否依法审查并作出行政许可决定，是否依法收取费用，是否依法履行监督职责等情况作为重点内容进行检查，切实制止和纠正各种违反行政许可法规定的行为。对不再审批的事项要经常进行抽查，严禁变相再审批；对违反规定的审批行为，实行社会举报制度；对审批管理和审批执行情况，实行社会咨询和定期检查制度，促进审批监督机制法制化；对已经取消的审批事项，要认真研究新的管理办法，防止出现管理脱节；对落实审批项目处理决定不严格的，

要提出改进措施；对发现的变相审批、违规审批等行为，要坚决予以纠正。各级监察机关和各部门监察机构要认真履行监察职能，建立举报制度，加强全过程监督和定期检查、专项检查，及时纠正违规或不当的审批行为。

# 湖南省人民政府办公厅<br>关于加强河道采砂管理的通知

湘政办函〔2006〕64号

各市州、县市区人民政府，省政府有关单位：

近年来，一些单位和个人受利益驱动，在河道内乱采滥挖、乱堆乱弃，进行破坏性、掠夺式开采，严重危及河道防洪和通航安全，危及人民群众生命财产安全。为切实加强河道采砂管理，经省人民政府同意，特作通知如下：

一、提高思想认识。河道内砂石是河道的重要组成部分，是一种沉积于河床、有别于陆地的、与防洪密切相关的矿产资源。开采河道砂石，直接关系到防洪和通航安全，关系到人民群众生命财产安全，关系到经济社会的可持续发展。因此，各级政府要从落实科学发展观、构建和谐社会、促进可持续发展、维护人民群众生命财产安全的高度，充分认识河道无序采砂的危害性，切实加强对河道采砂管理工作的领导，各有关部门应当认真履行法律法规赋予的职责，采取有效措施，加强管理，确保河道采砂合法有序进行。

二、强化统一管理。在河道管理范围内采砂，必须经有管辖权的水行政主管部门批准；到国土资源部门办理采矿许可证。为加强河道采砂管理的协调和配合工作，有河道采砂管理任务的县级以上人民政府要建立河道采砂管理联席会议制度，由政府召集，水利、国土资源、交通、海事、公安等部门参加，定期通报河道采砂管理情况，研究加强河道采砂管理的具体措施。河道采砂管理联席会议日常管理工作由水行政主管部门负责。

三、加大河道采砂执法力度。各有关部门要采取措施，切实加强河道采砂的执法力度，发现违法行为，依法严肃处理。未经批准采砂或者未按照采砂许可规定采砂，情节严重的，水行政主管部门可以扣押采砂船舶和设备，并依法及时作出处理。经批准从事河道采砂的单位和个人，要按照防洪和通航安全的需要，及时清理尾堆，平整河道，不得在河道内堆积砂石和废弃物。在办理河道采砂许可时，采砂人应与水行政主管部门签订《保护河道防洪安全责任书》，并按清除尾堆费用缴纳尾堆清除备用金。对于拒不清除尾堆的，由水行政主管部门依法给予处罚。

四、大力整顿河道采砂秩序。各地要针对目前河道内乱采滥挖、乱堆乱弃等违法行为，迅速开展一次河道采砂秩序集中整治行动，取缔非法淘金行为，严厉打击河道内违章作业和涉黑涉恶活动，严格河道采砂许可，规范河道采砂秩序。在湖南省河道采砂管理办法出台之前，未经联席会议同意，不得采取拍卖方式出让河道采砂权。

湖南省人民政府办公厅

二〇〇六年四月二十八日

# 湖南省人民政府办公厅<br>关于成立湖南省企业劳动合同和工资分配<br>综合治理领导小组的通知

湘政办函〔2006〕66号

各市州人民政府，省政府各厅委、各直属机构：

因工作需要，省人民政府决定成立湖南省企业劳动合同和工资分配综合治理领导小组。现将领导小组成员名单通知如下：

组　长：许云昭　省人民政府副省长
副组长：刘明欣　省人民政府副秘书长
　　赵湘平　省劳动保障厅厅长
成　员：李湘舟　省委宣传部副厅级研究员
　　吕兴元　省劳动保障厅副厅长
　　李良田　省财政厅副厅长
　　莫德旺　省国资委主任
　　张晓菊　省审计厅副厅长
　　袁湘江　省建设厅副厅长
　　李利君　省监察厅副厅长
　　刘万清　省司法厅副厅长
　　谭和平　省公安厅治安总队总队长
　　张瑞怀　人民银行长沙中心支行副行长
　　李赛辉　湖南银监局副局长
　　李　沐　省工商局副局长
　　张社安　省国税局副局长
　　杨德光　省地税局副局长
　　杨明波　省民政厅副厅长
　　郭纪胜　省高级人民法院副院长
　　李新连　省统计局副局长
　　刘革安　省总工会副主席
　　荆继绵　省企业家协会会长

领导小组办公室设在省劳动保障厅，吕兴元同志兼任办公室主任，省劳动保障厅助理巡视员陈吉权同志任办公室副主任。

今后，领导小组成员因工作变动需要调整的，由所在单位提出意见，经领导小组办公室审核，领导小组组长批准后，由领导小组行文，报省政府办公厅备案。

湖南省人民政府办公厅

二〇〇六年五月八日

# 湖南省人民政府办公厅关于成立湖南省土地利用总体规划修编工作领导小组的通知

湘政办函〔2006〕73号

各市州人民政府，省政府各厅委、各直属机构：

因工作需要，省人民政府决定成立湖南省土地利用总体规划修编工作领导小组。现将领导小组成员名单通知如下：

组　长：徐宪平　省人民政府副省长
副组长：郭开朗　省人民政府省长助理
　　匡彦博　省人民政府副秘书长
　　葛洪元　省国土资源厅厅长
成　员：方先知　省国土资源厅副厅长
　　易鹏飞　省发改委副主任
　　卓　群　省经委助理巡视员
　　蒋怀章　省商务厅副厅长
　　王东贵　省公安厅副厅长
　　张成桂　省民政厅副厅长
　　胡伟林　省财政厅副厅长
　　肖常锡　省建设厅副厅长
　　陈明宪　省交通厅副厅长
　　甘明辉　省水利厅总工程师
　　吴新民　省农业厅副厅长
　　胡长清　省林业厅副厅长
　　詹　鸣　省人口计生委副主任
　　王会龙　省环保局副局长
　　张世平　省统计局副局长
　　袁新华　省旅游局局长
　　罗良葆　省粮食局副局长
　　罗月林　省国防科工办主任
　　黄　强　省电力公司副总经理
　　刘志仁　省机场管理集团公司副总经理
　　郭晋和　省石油公司副总经理

领导小组办公室设省国土资源厅，方先知同志兼任办公室主任。

今后，领导小组成员因工作变动需要调整的，由所在单位提出意见，经领导小组办公室审核后，报领导小组组长批准，由领导小组行文，报省政府办公厅备案。

湖南省人民政府办公厅

二〇〇六年五月十日

# 湖南省财政厅　湖南省经济委员会关于印发《湖南省企业技术改造专项资金管理办法》的通知

湘财企〔2006〕22号

各市州财政局、经委，省直各有关单位：

现将《湖南省企业技术改造专项资金管理办法》印发给你们，请遵照执行。

附件：1、湖南省企业技术改造专项资金管理办法

2、湖南省企业技术改造项目专项资金申请表(略)

湖南省财政厅

湖南省经济委员会

二〇〇六年二月七日

附件1

## 湖南省企业技术改造专项资金管理办法

### 第一章　总　　则

第一条　为积极推进我省工业结构调整和产业优化升级，加快我省工业化进程，进一步发挥财政资金的引导和激励作用，特制定本办法。

第二条　本办法所称企业技术改造专项资金（以下简称“专项资金”）是指省财政预算安排主要由省经委归口管理用于支持企业(含民营企业，下同)技术改造、技术创新、产业技术成果转化、发展循环经济等项目的企业挖潜改造资金。

### 第二章　专项资金安排的原则、支持范围和方式

第三条　专项资金的安排要遵循以下原则：

(一)立足于可持续发展方针，坚持“择优扶强，突出重点，注重实效”的原则，重点支持壮大优势产业、产业集群、优势企业。

(二)项目选择坚持“质量、品种、效益”相结合，围绕提高企业技术装备水平和经济效益，利用先进适用技术和高技术改造传统产业，优化产品结构，促进节能降耗，增强企业市场竞争力。

(三)项目应符合国家和省产业发展政策。

(四)充分发挥财政资金的扶持、引导和带动作用，引导企业自有资金和社会资金的投入，激发和调动企业加大技术改造投入的积极性。

第四条　专项资金支持范围主要包括：

(一)“十大标志性工程”及其配套的重点企业技术改造项目；

(二)推进优势产业集群发展和企业创“四个一流”的项目；

(三)国家级和省级高新技术开发区以及重点工业园工业产业技术成果转化项目；

(四)推进循环经济发展的重点项目；

(五) 企业产业技术开发和产业技术成果转化项目；

(六)老少边地区加快发展的重点技改项目；

(七)其他促进工业发展的重点项目；

(八)省委、省政府确定的其他重点项目和重要事项。

第五条　专项资金的投放主要采取无偿资助、贷款贴息和委托参股等方式。

对企业以自筹为主投入的项目，一般采取无偿资助的方式；对以银行贷款为主投入的项目，一般采取贷款贴息方式。一个项目两者选择其一，不得重复申请。需要以委托参股方式投入的项目由省经委会省财政厅行文具体明确。

### 第三章　申报专项资金应具备的条件

第六条　申报专项资金的企业必须具备以下条件：

(一)湖南省境内注册，具有独立法人资格、法人治理结构规范；

(二)财务管理制度健全、及时向同级财政部门报送财务报表；

(三)具有一定比例的自有资金，有一定规模的资产；

(四)会计信用和纳税信用良好。

### 第四章　申报程序及要求

第七条　项目单位申报专项资金应提供以下材料：

(一)专项资金申请表(附件2);

(二)项目主要内容介绍及可行性研究报告;

(三)项目批文或备案、核准文件;

(四)经会计事务所审计的上年度会计报表和审计报告;

(五)项目预算、资金来源及实施情况文字材料;

(六)贴息项目附贷款合同或支付利息凭据;

(七)企业营业执照复印件及相关附件等;

(八)近两年内项目技术获得的省以上有关技术部门奖励证书或国家专利证书。

第八条　项目单位申报材料由本单位技术部门和财务部门联合准备，省属项目单位应经省行业主管部门审核签具意见。

第九条　凡符合专项资金安排原则及支持范围的项目，省属企业项目经省行业主管部门审查后向省经委和省财政厅行文，递交技术改造项目专项资金申请报告，并附应提供的材料，市(州)、县(市、区)属企业项目由企业所在地市州经委会同市州财政局联合向省经委、省财政厅行文，递交技术改造项目资金申请报告，并附应提供的材料。

**第五章　项目审批和专项资金的管理**

第十条　县(市、区)项目须经所在地经委会财政局对项目申报材料进行初审，并逐级上报推荐意见；省属项目由省行业主管部门初审后上报。

第十一条　市州和省直有关单位申报的项目由省经委审核汇总，省经委会省财政厅组织对上报的项目进行评审。省经委再根据资金预算进行综合平衡后会省财政厅联合下达项目专项资金计划。

第十二条　省财政厅根据下达的项目资金文件办理资金拨付。省属项目单位资金由省财政厅直接拨付到项目主管部门或项目单位，市县项目资金由省财政厅逐级下拨，由同级财政部门拨付到项目单位。

第十三条　资金的账务处理。企业收到项目补助资金，形成的资产，计入资本公积，不能形成资产部分，予以据实核销；收到的项目贴息资金，冲减财务费用。

第十四条　当年专项资金的最后一批项目资金计划，在9月底之前下达。

第十五条　专项资金由省财政厅、省经委负责管理，各司其职。

省财政厅负责专项资金预算管理，办理资金拨付手续，对资金使用情况进行追踪问效、监督检查。

省经委负责拟定年度专项资金预算方案，并送省财政厅备案，会同省财政厅联合组织项目申报、评审工作，对项目实施情况进行监督检查，组织项目验收和绩效评价。

**第六章　监督与检查**

第十六条　建立项目定期报告制度。自项目专项资金下达之日起至项目竣工验收后一年内，市(州)经委、财政局和省属项目单位应定期向省经委、省财政厅上报专项资金使用情况和项目进展情况。

第十七条　建立定期检查制度。省经委会同省财政厅负责对项目实施情况和专项资金使用情况定期进行检查，督促项目单位按进度实施项目建设，按规定使用项目资金。

第十八条　建立项目评价制度。省经委、省财政厅对项目完成情况、专项资金使用效益情况作出评价，建立技改项目评价信息库，将项目情况记录在案，作为今后是否继续扶持的依据。

第十九条　专项资金必须专款专用，严禁截留、挪用。违反规定的，视情节轻重由县级以上财政部门依照《财政违法行为处罚处分条例》的有关规定作出处理、处罚，并可采取撤销项目、追回全部专项资金的处理；构成犯罪的，依法移送司法机关处理。

**第七章　附　　则**

第二十条　本办法自2006年1月1日起施行。

第二十一条　本办法由省财政厅、省经委负责解释。

# 湖南省财政厅关于政府采购代理机构资格认定有关事项的通知

湘财购〔2006〕4号

各市州财政局，政府采购代理机构、招标代理机构：

为了规范政府采购代理机构资格认定工作，加强政府采购代理机构资格管理，根据《政府采购代理机构资格认定办法》(财政部部长令第31号)(以下简称

《办法》)及《财政部关于认真做好政府采购代理机构资格认定工作的通知》(财库〔2006〕13号)(以下简称财政部通知)精神，现将有关事项通知如下：

一、甲级政府采购代理资格认定

湖南省内代理机构符合《办法》规定的条件，需要审批或者确认甲级政府采购代理资格的，直接向财政部提出申请，财政部负责审批或确认其资格，我厅负责对申请人是否具有固定营业场所进行审核，并出具审核意见。

申请人须向我厅提供下列资料：

1、代理机构营业场地审核申请及营业场地有关情况的说明。

2、对营业场地拥有所有权的，提供产权所属证明及申请机构营业执照副本复印件。

3、租赁使用营业场地的，提供场地租赁合同、出租方对该场地拥有合法出租权的证明及申请机构营业执照副本复印件。

我厅在收到营业场地审核申请后五个工作日内到申请甲级资格的代理机构的营业场地对相关资料的原件进行审核。经审核情况属实的，三个工作日内出具审核确认意见。

二、乙级政府采购代理机构资格审批

湖南省内招标代理机构以外的机构申请政府采购代理资格或者招标代理机构申请原招标代理业务范围以外的政府采购代理资格，符合《办法》第二十一条规定条件的，应向我厅申请乙级政府采购代理资格审批，申请时须提交下列材料：

1、“乙级政府采购代理机构资格审批申请书”〔附件1，在“中国湖南政府采购网”(www.ccgp-hunan.gov.cn)下载〕。

2、按申请书要求填写的相关表格及准备的证明材料。

3、所在市州财政部门审核出具的拥有固定营业场所和开展政府采购代理业务所需设备、设施等办公条件的证明。(营业场所在长沙的不需提交)

4、在提交申请书的同时，还应当提供《办法》第二十三条规定的材料，并按文中规定的顺序排列。

三、政府采购代理机构资格确认

湖南省内招标代理机构从事原招标代理业务范围以内的政府采购项目的招标代理业务的，应当向我厅提出资格确认申请(已获得甲级招标代理机构资格的除外)，申请时须提供下列材料：

1、“政府采购代理机构资格确认申请书”〔附件2，在“中国湖南政府采购网”(www.ccgp-hunan.gov.cn)下载〕。

2、按申请书要求填写的相关表格及准备的证明材料。

3、在提交申请书的同时，还应当提供《办法》第二十八条规定的材料，并按文中规定的顺序排列。

四、其他有关事项的说明

(一)申请材料规格要求

申请书和申请材料统一使用A4纸，原则上文本字体使用仿宋四号，装订成册，并加盖公章。申请表格和申报材料一式两份，与电子版申报材料一起报送我厅。

(二)申请时间及认定期限

根据《办法》规定，符合本通知要求，有意承担政府采购业务代理的中介机构，可从2006年4月15日开始向我厅提出申请，我厅将在5日内作出是否受理的决定，并书面告知申请人。自受理之日起20日内作出资格认定的决定，20日内不能作出决定的，经我厅主管负责人批准将延长10日作出具体决定。

(三)公布认定结果

我厅对拟作出的资格认定决定，在“中国湖南政府采购网”(www.ccgp-hunan.gov.cn)上公示7天。公示无异议的，我厅将颁发资格等级证书，同时在网上正式公告。

(四)财政部通知对资格认定过程中有关问题的解释

1、关于提交法人营业执照和税务登记证。申请人申请资格认定时，暂无法提交法人营业执照和税务登记证(包括国税和地税)原件的，可以提供公证机关出具的公证函。

2、关于依法缴纳税收和社会保障资金证明。缴纳税收证明可以由所在地税务部门出具，也可以提供税务部门的纳税年审证明。缴纳社会保障资金证明应当由缴款所在地的劳动保障部门出具。

3、关于代理业务范围。确认资格的，其代理业务范围应认定为原招标代理业务范围以内的政府采购项目招标代理事宜。审批资格的，按申请要求和申请机构情况认定其代理业务范围，包括政府采购货物、工程和服务的招标、竞争性谈判、询价等采购代理及政府采购咨询业务。

(五)联系地址及联系方式

联系地址：长沙市城南西路1号湖南省财政厅办公楼18楼政府采购管理办公室

邮政编码：410015　联系电话：0731—5165224

本通知下发之日起，我厅按原规定进行的政府采购业务代理机构资格登记备案工作停止，已登记备案的机构需重新参加资格认定。

附件：1. 乙级政府采购代理机构资格审批申请书（略）

2. 政府采购代理机构资格确认申请书(略)

湖　南　省　财　政　厅

二〇〇六年三月三十一日

# 湖南省财政厅　湖南省旅游局关于印发《湖南省旅游发展专项资金管理办法》的通知

湘财外〔2006〕24号

各市州财政局、旅游局，省直旅游企业：

为促进旅游业快速健康发展，规范旅游发展专项资金的管理，我们修订了《湖南省旅游发展专项资金管理办法》，现印发给你们，请遵照执行。对在执行过程中出现的问题，请及时向省财政厅、省旅游局反映。原《湖南省旅游发展专项资金管理办法》(暂行)(湘财外〔2004〕35号下发)停止执行。

附件：湖南省旅游发展专项资金管理办法

湖　南　省　财　政　厅

湖　南　省　旅　游　局

二〇〇六年四月二十四日

附件：

## 湖南省旅游发展专项资金管理办法

### 第一章　总　　则

**第一条**　为促进旅游业快速健康发展，规范省旅游发展专项资金的管理，充分发挥财政资金的导向和激励作用，提高资金使用效益，根据湖南省人民政府〔2004〕第4次省长办公会议纪要和预算管理的有关规定，特制定本办法。

**第二条**　省旅游发展专项资金是由省级财政预算安排的专项用于旅游规划编制、旅游项目开发补助、旅游宣传促销、旅游项目贷款贴息、全省性的旅游课题调研和培训等方面的经费。

**第三条**　省旅游发展专项资金纳入省旅游局部门预算的系统财务。省财政厅和省旅游局是省旅游发展专项资金的管理部门。省旅游局负责提出省旅游发展专项资金使用计划，省财政厅负责审核资金使用计划并拨付资金。省财政厅、省旅游局共同对资金的使用情况进行监督、检查。

**第四条**　省旅游发展专项资金的使用原则：量入为出，保证重点，注重效益，专款专用。

### 第二章　使用范围

**第五条**　省旅游发展专项资金使用范围：

1、旅游规划编制。主要用于全省旅游发展中长期规划和区域旅游发展规划的编制及相关工作；可适当补助市(州)、县(市、区)的规划编制工作。

2、旅游项目开发补助。主要用于旅游基础设施建设项目的补助，包括优先发展项目的筹备、等级旅游区及工农业旅游示范点的创建等补助。

3、宣传促销。主要用于补助市(州)旅游局、重点县(市、区)旅游局和重点旅游企业在全省旅游精品线路的开发、主题促销、广告、出国参展等方面的开支。

4、旅游项目贷款贴息。主要用于符合全省旅游发展规划及当地旅游发展规划的旅游项目的贷款贴息。

5、全省性的旅游课题调研、旅游人才培训及其他有利于旅游发展的事项。

## 第三章　管理程序

**第六条**　省旅游发展专项资金申报要求：

(一)旅游规划编制资金。申请规划编制资金，应严格按照国家旅游局《旅游发展规划管理办法》和省旅游局有关旅游规划管理的规定要求，提供下列资料：

1、各市州旅游局、财政局联合上报省旅游局和省财政厅的申请文件；

2、旅游规划编制立项申请报告书。

(二)旅游项目开发补助资金。申请旅游项目开发补助资金，须提供下列有关资料：

1、各市州旅游局、财政局联合上报省旅游局和省财政厅的申请文件；

2、项目建议书和可行性研究报告。

(三)宣传促销经费。申请宣传促销经费，须提供下列资料：

1、各市州旅游局、财政局联合上报或省直有关旅游企业直接上报省旅游局和省财政厅的申请文件；

2、宣传促销策划方案。

(四)旅游项目贷款贴息。申请旅游项目贷款贴息，须提供下列资料：

1、各市州旅游局、财政局联合上报或省直有关旅游企业直接上报省旅游局和省财政厅的申请文件；

2、项目建议书及项目进展情况报告；

3、银行贷款合同、贷款利息支付凭证。

**第七条**　各市州旅游局、财政局及省直有关旅游企业申请省旅游发展专项资金，原则上须按报送要求在上一年度的11月底以前送报省旅游局、省财政厅，过期不予受理。

**第八条**　省旅游发展专项资金审核拨付程序：

省旅游局对申请上报的省旅游发展专项资金项目进行论证评审出初选项目，报省财政厅审核确定后，按现行财政拨款渠道拨付资金。对于贷款贴息资金的项目，每个项目贴息时限不超过两年，贴息金额不超过30万元。

## 第四章　监督检查

**第九条**　省财政厅、省旅游局对省旅游发展专项资金的使用实施监督、检查，考核评价资金使用效益。

**第十条**　任何单位和个人不得虚报、冒领、截留、滞留、挪用、侵占省旅游发展专项资金，或者擅自改变资金使用范围。发生上述违法行为，已拨付的资金由省旅游局予以收回，上交财政，并取消单位两年的资金申请资格；由财政部门依照国务院《财政违法行为处罚处分条例》进行处罚。构成犯罪的，依法移送司法机关追究刑事责任。

**第十一条**　省旅游发展专项资金使用单位拒不接受财政、审计等有关部门监督检查的，应当责令改正。拒不改正的，暂停或停止拨付资金；已经拨付的，责令其停止使用，并收回资金，同时取消两年的申请资格。

## 第五章　附　　则

**第十二条**　省财政预算安排的红色旅游专项资金，除省旅游局本级使用的红色旅游专项工作经费外，其余部分参照本办法管理。

**第十三条**　本办法由省财政厅、省旅游局负责解释。

**第十四条**　本办法从发文之日起执行。

# 湖南省财政厅关于印发《〈湖南省财政农业专项资金管理办法〉实施细则(试行)》的通知

湘财农〔2006〕22号

各市州财政局：

为进一步规范财政农业专项资金管理，提高财政农业专项资金使用效益，现将《〈湖南省财政农业专项资金管理办法〉实施细则(试行)》印发给你们，请遵照执行。执行中有何问题，请及时反馈省财政厅。

附件：《湖南省财政农业专项资金管理办法》实施细则(试行)

湖　南　省　财　政　厅

二〇〇六年四月二十九日

附件：

# 《湖南省财政农业专项资金管理办法》实施细则(试行)

为规范财政农业专项资金管理，进一步增强财政农业专项资金分配、使用的科学性和公正性，提高财政农业专项资金的安全性、合规性和有效性，依据《财政部门政务公开实施意见》、《财政部财政农业专项资金管理规则》和《湖南省财政农业专项资金管理暂行办法》，制定本实施细则。

## 第一章 总 则

第一条 本实施细则适用于具有专门用途、适合项目管理的省本级财政农业专项资金，部门共管农业专项资金除有专门管理办法外，应参照本细则执行。中央财政农业专项资金按相关规定执行。

第二条 省级财政支农资金管理坚持决策与信息对称原则，建立决策分担机制，确保科学决策；坚持公平公正原则，采用因素分配法，确保资金分配的公正性和科学性：坚持权力与责任对称原则，严格程序控制，促进规范管理；坚持绩效评价原则，加强监督检查，提高资金使用效益。

第三条 省级财政农业专项资金的支持环节应符合公共财政和科学发展观的要求，主要用于支持农业产业化、农业科技推广、农村小型公益设施、农村社会化服务体系等方面的项目建设。

## 第二章 资金分配及指标下达

第四条 省级财政农业专项资金采取因素法进行分配。根据各市州所辖的县市区数量、农业人口、耕地面积、人均可用财力、农业发展状况(如主要农产品产量、优势产业、农民人均纯收入等)、上年度农业财政工作考核结果和其他调整因素，测算出各市州的当年财政农业专项资金额度(测算方法参附件1)。

第五条 省级财政部门根据国家、省支农政策和重点，依据财政农业专项资金的不同性质和类型，分类确定各基本因素的权重，分别测算到市州的专项资金额度。

第六条 省级财政部门根据测算结果及年度财政农业专项资金情况，分次下达市县财政农业专项资金额度，相应划分重点项目和一般项目所占比重，并明确重点项目的使用方向、扶持对象、支持环节、补助标准、补助形式、申报单位资格和条件以及其他要求等。

## 第三章 项目申报评审及批复

第七条 财政农业专项资金的申报部门，是指申报项目所在地的财政部门。财政部门按照财政管理体制逐级申报项目，并通过财政农业专项项目邮件信息系统同步逐级申报。市(州)县两级财政局申报的项目均以财政部门正式文件(编农业科、股文号)上报，并附农业专项资金项目计划申报汇总表(式样见附件2)，“系统”申报时须同时报农业专项项目文本〔重点项目报湖南省财政农业专项资金标准文本(式样见附件3)，一般项目报湖南省财政农业专项资金管理文本(式样见附件4)〕。市(州)县财政部门对上报项目的真实性、合法性、科学性负责。

第八条 农业专项资金的项目申请单位，是指符合规定资质和条件的部门、企事业单位和各类经济组织。项目申请单位要如实提供本单位的组织形式、资产和财务状况，对农民收入、农业农村发展的贡献等有关情况。

第九条 农业专项资金支持的项目坚持以社会效益和生态效益为主，兼顾经济效益。对以经济效益为主、能带动农民增收的项目，项目申请单位应以龙头企业、农民专业合作组织和其他经济实体为主。

第十条 为保证项目申报文件的真实、科学和完整，项目申请单位应提交项目可行性研究报告或项目申请标准文本及必要的附件。

项目申请标准文本可以委托专家或社会中介组织编写。接受委托编写项目申请标准文本的社会中介组织应具备相应的资质条件。

第十一条 各市州应严格按规范要求申报项目，对不按规定时间、程序与额度申报的项目，省厅原则上不予安排。

第十二条 各级财政部门应根据国家的农业产业政策、本地区农业发展规划和农业财政扶持重点，按照管理文本格式分类(相应在“湖南省农业专项资金管理文本”后加注“项目库”字样)建立农业财政专项项目库。县级财政部门应于每年9月底前建立或更新(每种类型项目原则上保持3–5个)下年度农业专项项目库及汇总表(比照附件2式样，并相应更改为“农业项目库情况汇总表”)。市级财政部门应于每年10

月底前从县级项目库中择优选项(每个县每种类型项目原则上保持1–3个)，建立下年度市(州)级财政农业专项项目库及汇总表。省级财政部门应于每年11月底前建立或更新下年度省级财政农业专项项目库及汇总表。所有进入项目库中的项目，通过财政农业专项项目邮件信息系统上报。市(州)县申报财政农业专项项目，应优先从项目库中选择。

第十三条　省市(州)财政都要建立财政农业专项项目评审专家库。专家库专家原则上应具有中、高级以上技术职称，对申报的重点项目(含中央项目)进行评审。省级评审将采取随机抽样的方式，从专家库中分类抽取3–5相关专业的专家(1–2名经济评价专家)，对市州上报的重点项目按是否符合国家和省里的产业政策、项目的可行性、投资效益等内容进行评审，填列评审报告，并评出等级。

第十四条　省财政厅参照专家评审结果和排列顺序，对所有申报的项目按照规定的程序集体研究。省厅对确定支持的项目将及时批复下达市州。项目资金将以指标文件形式下达，项目与资金安排计划以电子文本形式通过财政农业专项邮件信息系统批复到市州。

第十五条　市(州)财政部门在收到省厅的批复后，要切实加强项目和资金的管理，严格按照省厅批复的资金和项目计划组织实施。

## 第四章　资金拨付

第十六条　市(州)财政部门应在收到项目资金预算指标文件之日起10个工作日内，将项目计划和资金下达到县级财政部门。

第十七条　项目单位在使用财政农业专项资金时，实行国库集中支付改革的地方，应按国库集中支付程序办理资金拨付；暂未实行国库集中支付改革的地方，采取实拨资金方式办理资金拨付。

第十八条　项目单位要建立健全财务管理制度，规范会计核算。

第十九条　项目的实施要按规定推行政府采购制度、招投标制度和公示制度。对规定限额以上的工程项目和大宗物质、设备采购要实行招投标制度和政府采购。各级财政部门或者项目主管部门应将项目的实施方案、财政资金的使用范围、补助标准等按规定予以公示。

## 第五章　项目检查及工程交付

第二十条　项目完工后，市县财政部门要组织相关人员对项目进行验收核实，并就项目的实施进度和绩效情况进行总结，每年3月底以前市(州)级财政部门按项目类型分类报送年度工作总结，对重点项目还应附报送财政农业专项重点项目实施绩效情况表(见附件5)。

第二十一条　省厅于每年的4–5月份组织市(州)财政部门对上一年度的项目采取随机抽样的方式进行抽检验收和评价。检查验收和绩效评价的内容包括：资金到位情况、资金使用情况、项目完成情况、项目效益情况等。

第二十二条　按照有关国有资产管理要求，搞好项目固定资产核算，对项目建设所形成的固定资产要及时办理产权移交或登记手续，建立健全固定资产的管理制度。对投资建设的农村小型公益设施，要同步推进产权制度改革，建立农村公共品投入和运营的新机制，确保项目建得好、管得好，长期发挥效益。

## 第六章　奖惩措施

第二十三条　对财政农业专项资金到位及时、专款专用，项目如期竣工、效益显著的项目，可实施奖励。奖励按谁立项、谁考评、谁奖励的原则实施。省级对被奖励的市州在下年度同类项目中给予优先立项和支持。

第二十四条　对财政农业专项资金不能如期到位、项目未能如期竣工、效益未达到预期目标的项目，省级财政将对有关市州给予通报批评，并作为该市州下年度同类项目是否立项的依据。

第二十五条　要建立健全财政农业资金管理激励和约束机制。省级财政对在资金审计中发现有违规违纪行为、资金到位率低、资金结转数额大、资金使用效益差等情况的市州，凡构成财政违规行为的，依照《财政违法行为处罚处分条例》处理，并将酌情扣减一定比例的支农投入；同时将扣减的资金增加到资金管理较好、到位率较高、资金使用效益较好的市州。

## 第七章　附　　则

第二十六条　各市州应结合本地实际，制定本地区财政农业专项资金管理办法，并报省财政厅备案。

第二十七条　本实施细则从发布之日起实行，由省财政厅负责解释。

(附件略)

# 湖南省物价局、湖南省教育厅关于公办普通高中举办民办学校收费审批有关问题的通知

湘价费〔2006〕23号

各市(州)物价局、教育局：

为了落实《中华人民共和国民办教育促进法》及其实施条例的规定，促进公办普通高中举办民办学校尽快实现独立办学，保证学生公平享受义务教育权，经请示省人民政府同意，决定从今年秋季学期起停止共享公办普通高中资源民办学校初中招生。省教育厅已就此发出了《关于共享公办普通高中资源的民办学校停止初中招生的通知》(湘教发〔2005〕126号)。为了确保省政府关于共享公办高中资源民办学校停止初中招生的政策规定落到实处，经研究，现就今年秋季学期共享普通高中资源民办学校初中收费的审批问题通知如下：

一、各地公办普通高中单独或与其它机构或个人联合举办的民办学校，凡属于共享公办普通高中有形资源和无形资源(包括校名、师资、品牌、管理等)的，从今年秋季起一律停止初中招生，已剥离初中的公办普通高中学校亦不得再招收初中生。在省、市(州)教育行政主管部门对公办普通高中举办民办学校独立办学情况进行认定并出具认定结果前，各地价格、教育行政主管部门不得审批公办普通高中举办的民办学校初中教育阶段收费。原已批准的上述学校的初中阶段收费政策，不论是否注明有效期，只适应当年招生就读的学生，并执行至初中毕业止。

二、省级示范性高中举办民办学校的独立办学情况由省教育行政主管部门认定，其它公办普通高中举办民办学校的独立办学情况由市(州)教育行政主管部门认定。各级价格行政主管部门根据同级教育行政主管部门对其独立办学资格的认定和提出的收费标准意见情况；按照现行教育收费审批权限，依法审批其初中教育阶段的收费。凡没有通过省、市(州)教育行政主管部门对其独立办学情况认定或者认定不合格的，各级价格行政主管部门一律不得审批其初中教育阶段的收费。

三、各级价格部门在会同同级教育行政主管部门审批已经通过市(州)教育行政主管部门独立办学情况认定的民办学校的初中教育阶段收费时，要认真搞好生均培养成本测算，综合考虑办学条件、办学质量、当地居民的承受能力和课本实际价格等因素。收费标准由学费、住宿费和代收费三部分构成。各市州审批的收费标准须报省物价局、省教育厅备案。

四、公办普通高中举办民办学校停止初中招生，是树立和落实科学发展观、构建和谐社会、促进基础教育均衡发展的一项重要措施，各级物价、教育部门一定要统一思想认识，严格履行职责。物价部门会同教育部门加强对公办普通高中举办民办学校收费资格的审查，凡发现独立办学情况审查中弄虚作假、不符合规定条件的，要依法取消其收费资格、注销其初中阶段的收费项目和标准。对未经独立办学资格审查而擅自招收初中生并收费的，其超出公办学校收费标准部分一律退还给学生，拒不退还的，按乱收费严肃查处。

五、请各市(州)物价局、教育局接此通知后，迅即将本通知精神传达至所辖各县(市、区)物价局、教育局和所在地各公办普通高中学校及其举办的各民办学校。

六、义务教育阶段公办学校举办的民办学校收费政策按本通知精神严格执行。

湖南省物价局
湖南省教育厅
二〇〇六年二月二十二日

# 湖南省物价局、湖南省财政厅关于核定第二代身份证快证工本费标准的批复

湘价函〔2006〕11号

省公安厅：

你厅《关于申请批准第二代身份证快证工本费收费标准的函》(湘公函〔2005〕48号)收悉。根据省人民政府《关于换发第二代居民身份证有关问题的会

议纪要》(湘府阅〔2005〕93号)要求，为满足部分特殊群体的办证需要，经研究，同意你厅在群众完全自愿申请的前提下，开展办理第二代居民身份证快证业务。现就办理第二代居民身份证快证工本费收费标准问题批复如下：

一、核定全省第二代居民身份证快证工本费收费标准为每证60元，含信息采集、证件制作、特快专递等各项费用，各级公安机关不得在此基础上再收取其它任何费用。

二、从居民申办快证次日起到证件寄达办证人申办证件的派出所止，第二代居民身份证快证办理时限为7个工作日。超过7个工作日的，按普通身份证每证20元的收费标准计费，多收部分要退还给申请人。

三、办理第二代居民身份证快证，是政府为满足部分特殊群体需要而采取的一项重要的便民利民措施，各级公安机关应在确保普通第二代居民身份证申领、换发的同时，本着群众完全自愿的原则开展办理第二代居民身份证的快证业务。办理第二代身份证的居民，必须按规定自愿填写快证办理申请表，并签名陈述自愿意向。申请表由公安部门保管备查。

四、省财政厅、省物价局转发《财政部、国家发展改革委关于第二代居民身份证工本费减免政策的通知》(湘财综〔2004〕40号)中规定的减免政策适用于办理普通第二代居民身份证的情况，申办快证不享受工本费减免政策。

五、第二代居民身份证快证工本费属行政性收费。你厅接此批复后，应即通知各执收单位到同级物价部门办理收费许可证变更手续，使用省财政厅统一印制的非税收入票据，按规定实行收费公示，自觉接受物价、财政部门的监督检查。

六、本批复从文到之日起执行。

湖 南 省 物 价 局
湖 南 省 财 政 厅
二〇〇六年一月十六日

# 湖南省物价局关于异地办理居民身份证服务费试行标准的批复

湘价函〔2006〕35号

湖南省公安厅户政服务中心：

你中心《关于收取异地受理居民身份证服务费的函》收悉。为方便我省在外从业人员换领第二代居民身份证，你中心经省公安厅授权，在湘籍务工经商人员相对集中的部分省市和省内主要城市开展办理异地受理居民身份证服务工作。经省人民政府领导同意，按照方便群众、以点养点的原则，同意你中心收取居民身份证异地办理服务费，并就有关事项批复如下：

一、你中心开展居民身份证异地办理服务工作时，应坚持自愿委托原则，不得强制推行，强制收费。所收取服务费用主要用于各服务点聘请人员、购置设备、网络租费、数据库平台建设和证件邮寄或传输等费用，不得挪作他用。省外湘籍务工经商人员相对集中的城市，经有权机关批准设立了办证服务点的，可按规定收取异地办理居民身份证服务费。省内开展异地办理居民身份证服务收费，目前仅限长沙、株洲、湘潭三市试点，其他城市暂不执行。

二、核定异地办理居民身份证服务费标准为：省内长沙、株洲、湘潭三市每证15元，省外每证35元。此外，除二代居民身份证普证工本费外，不得再加收其他任何费用，并不得与居民身份证快证工本费同时或重复收取。

三、在同一城市市区内跨区和本市(县)市内跨乡镇、街道申领居民身份证的不得收取异地办证服务费。异地办证从申领之日起18个工作日内，在申请办证地点领取证件，逾期领不到证件的，其服务费减半收取。

四、你中心接此批复后，应及时到我局办理服务价格登记证手续，使用税务部门票据，自觉接受物价部门的监督检查。

五、本批复自2006年4月1日起试行，试行期一年。试行期间，请注意收集各方反映，并将有关情况报告我局。

湖 南 省 物 价 局
二〇〇六年三月六日

# 湖南省物价局、湖南省财政厅关于我省城市出租汽车有关收费标准问题的批复

湘价函〔2006〕37号

省建设厅：

你厅《关于调整我省城市出租汽车“三证”执收主体以及核准“三证”工本费和从业资格考试收费标准的函》收悉。鉴于我省城市出租汽车已由交通部门整体移交建设部门管理，根据省人民政府办公厅《关于进一步规范城市出租汽车行业管理的通知》(湘政办发〔2005〕9号)规定，经研究，现就我省城市出租汽车有关收费标准问题批复如下：

一、“三证”工本费：

1、收费项目及标准

(1)城市出租汽车经营资格证工本费每证20元；

(2)城市出租汽车车辆运营证工本费每证8元；

(3)城市出租汽车驾驶员服务资格证工本费每证10元。

2、执收主体：上述收费的执收单位为各级建设行政主管部门或其它城市出租汽车管理部门。

3、收费对象：出租汽车经营资格证工本费的收费对象为从事出租汽车经营的企业或个体工商户，出租汽车车辆运营证工本费的收费对象为出租汽车的产权所有者，出租汽车驾驶员服务资格证的收费对象为出租汽车驾驶员，包括正班、副班驾驶员。

4、上述证照工本费属行政性收费，其收费资金应按《湖南省非税收入管理条例》的有关规定实行收支两条线管理，支出由同级财政按规定核拨。

二、出租汽车驾驶员服务资格培训、考试费，在你厅制定全省统一实施办法后，另行报省物价局、省财政厅批准。

三、你厅接此批复后，应即通知各收费执收单位到当地同级物价部门办理收费许可证手续，实行亮证收费，使用财政部门统一印制的非税收入票据，按规定对收费项目和标准实行公示，自觉接受物价、财政部门的监督检查。

四、本批复自2006年4月5日起执行，过去有关规定凡与本批复不符的一律作废。本批复生效之日前，凡超过上述标准收费的，必须按规定清退，凡不按规定清退的，一律按乱收费查处。

湖南省物价局

湖南省财政厅

二〇〇六年三月六日

# 关于兴奋剂目录所列蛋白同化制剂、肽类激素经营单位核定有关事项的通知

湘食药监市〔2006〕5号

各市、州食品药品监督管理局：

为贯彻落实《反兴奋剂条例》(国务院令第398号)精神，加强对兴奋剂目录所列蛋白同化制剂、肽类激素药品的管理，强化属地管辖责任，根据我局《关于进一步规范行政许可工作有关事项的通知》(湘食药监法〔2005〕7号)的要求，经研究决定，从2006年3月1日起,省局委托各市、州食品药品监督管理局负责对辖区内申请经营兴奋剂目录所列蛋白同化制剂、肽类激素的药品经营企业实施申报资料的受理、审查、现场检查。现将兴奋剂目录所列蛋白同化制剂、肽类激素经营许可受理资料、审查、现场检查和日常监管工作要点及注意事项等下发给你们,请遵照执行。

一、受理：

1、有关企业向所在地市、州食品药品监督管理局提交经营兴奋剂目录所列蛋白同化制剂、肽类激素药品的申请，并填写《经营兴奋剂目录所列蛋白同化制剂、肽类激素申报、审查表》，同时提供企业法人委托书及经办人身份证复印件。

2、各市、州食品药品监督管理局收到申请企业提交的申报资料后，应按照许可的法定条件，查验申请材料是否齐全、符合法定形式，申请事项是否属于本行政主体的职权范围，许可申请是否在法律、法规规定的期限内提出，申请人是否具有申请资格；决定是否受理。符合条件的，予以受理，并出具加盖本行政机关专用印章和注明日期的《审批事项受理单》。

3、时限：1个工作日

二、审查

1、资料审查：对申报资料进行审查，需要补充

完善的，于4日内填写《补正行政许可申请材料告知书》，一次性书面告知申请企业。

2、现场检查：经审查，申报资料符合要求的，发出现场检查通知，对拟经营蛋白同化制剂、肽类激素的企业依《反兴奋剂条例》第九条的规定进行现场检查(包括人员、仓储设施、制度等)。根据资料审查和现场检查情况，对申请企业进行综合评价，记录于《经营兴奋剂目录所列蛋白同化制剂、肽类激素申报、审查表》；并书写现场检查记录，由检查方和被检查方在检查记录上签字。

3、市、州局分管局长根据检查情况，签署同意或不同意经营蛋白同化制剂肽类激素的审查意见，(不同意的要书面说明理由)。

4，将上述资料整理上报省局政务中心。

时限：12个工作日

三、监督检查

各市、州局应建立辖区内经营兴奋剂目录所列蛋白同化制剂、肽类激素药品企业档案资料，加强对蛋白同化制剂、肽类激素药品经营企业的日常监管，并建立日常监督管理记录；对已取得经营蛋白同化制剂肽类激素经营资格的企业，在原核定的经营品种之外拟增加经营其它品种的，各市、州局应及时掌握有关情况并报告省局。

四、注意事项：

(一)拟经营兴奋剂目录所列蛋白同化制剂、肽类激素的药品批发企业必须是通过GSP认证的药品批发企业(胰岛素除外)。

1、企业具有一名以上专业技术人员对该经营项目进行专门管理；该专业技术人员至少应为药学专科毕业，从事药品质量管理工作3年以上，在职在岗。

2、具有与经营蛋白同化制剂、肽类激素相适应的符合安全要求的专库或专柜及冷库内专区。

3、应有与经营蛋白同化制剂、肽类激素相适应验收、检查、养护、保管、销售、出入库登记等制度，各项记录应保存至超过蛋白同化制剂、肽类激素有效期后2年。

4、企业两年内无违反《药品管理法》的不良行为记录。

5、经营蛋白同化制剂、肽类激素的药品批发企业只能向医疗机构、蛋白同化制剂、肽类激素的生产企业和经批准具有经营资格的其它药品批发企业销售蛋白同化制剂、肽类激素。

(二)《经营兴奋剂目录所列蛋白同化制剂、肽类激素申报、审查表》填写应一式三份，省、市(州)局及企业各留一份。

五、责任追究：

省局将不定期对上述委托事项进行抽查，发观不按程序、不按规定进行现场检查验收、现场检查无记录或标准把握不严的市、州局，将取消对该局的委托，情节严重的予以通报批评。并按《中华人民共和国行政许可法》第七章和《湖南省食品药品监督管理局行政审批责任及其追究暂行办法》进行追究。

附件：兴奋剂目录所列蛋白同化制剂、肽类激素经营单位核定

湖南省食品药品监督管理局

二〇〇六年三月三日

附件

# 兴奋剂目录所列蛋白同化制剂肽类激素经营单位核定

**许可事项**：兴奋剂目录所列蛋白同化制剂、肽类激素经营单位核定

**许可对象**：拟经营兴奋剂目录所列蛋白同化制剂、肽类激素的药品批发企业

**许可依据**：

《反兴奋剂条例》(国务院第389号令)第九条；

**许可收费**：不收费

**许可数量**：无数量限制

**许可期限**：20个工作日(不含企业补充资料时间)

**许可条件**：

一、申请人是通过GSP认证的药品批发企业；

二、符合《反兴奋剂条例》规定的经营蛋白同化制剂肽类激素的条件。

三、企业两年内无违反《药品管理法》的不良行为记录。

**申请人需要提交的全部材料目录和申请书示范文本(见附件)**

**许可程序**：

**一、受理**

(一)岗位责任人：市、州局政务中心窗口工作人员

(无政务中心的由相关科室受理)

(二)岗位职责及权限:

按照许可的法定条件、标准,查验申请材料是否齐全、符合法定形式,申请事项是否属于行政主体的职权范围,许可申请是否在法律、法规规定的期限内提出,申请人是否具有申请资格;决定是否受理。按照《行政许可法》第三十二条的规定作出处理:

1、申请事项依法不需要取得行政许可的,应当即时告知申请人不受理;

2、申请事项依法不属于本行政机关职权范围的,应当即时作出不予受理的决定,并告知申请人向有关行政机关申请;

3、申请材料存在可以当场更正的错误的,应当允许申请人当场更正;

4、申请材料不齐全或者不符合法定形式的,应当当场或在5日内一次告知申请人需要补正的全部内容,逾期不告知的,自收到申请材料之日起即为受理;

5、申请事项属于本行政机关职权范围,申请材料齐全、符合法定形式,或者申请人按照本行政机关的要求提交全部补正申请材料的,应当受理行政许可申请;

6、受理行政许可申请,应当出具加盖本行政机关专用印章和注明日期的《审批事项受理单》。

(三)时限:1个工作日

**二、审查**

(一)岗位责任人:各市、州局药品市场监督科

(二)岗位职责及权限:按照许可条件对申请人提交的申请材料的合法性和真实性进行审查。

1、资料审查:对申报资料进行审查,需要补充完善的,于4日内填写《补正行政许可申请材料告知书》,送交局政务中心窗口,由窗口工作人员一次性告知申请人;

2、现场检查:发出现场检查通知,对拟经营蛋白同化制剂肽类激素的企业依《反兴奋剂条例》第九条的规定进行现场检查。根据资料审查和现场检查情况,对申请企业进行综合评价,记录于《经营兴奋剂目录所列蛋白同化制剂、肽类激素申报、审查表》,并书写现场检查记录,由检查方和被检查方在检查记录上签字。

3、市、州局分管局长根据检查情况,签署同意或不同意经营蛋白同化制剂肽类激素的审查意见,(不同意的要书面说明理由)。

4、将上述资料整理上报省局政务中心。

(三)时限:14个工作日

**三、审核**

(一)岗位责任人:省局市场监督处分管处长

(二)岗位职责及权限:

1、参与对经营蛋白同化制剂肽类激素企业的现场检查。

2、对申报资料和审查意见进行审核,在《经营兴奋剂目录所列蛋白同化制剂、肽类激素申报、审查表》上签署同意或不同意经营蛋白同化制剂肽类激素的审核意见,(不同意的要书面说明理由),报分管局领导审定。

(三)时限:2个工作日

**四、审定**

(一)岗位责任人:省局分管局领导

(二)岗位职责及权限:

1、对审核意见进行审定。符合法定条件、标准的,作出准予行政许可的决定,在《经营兴奋剂目录所列蛋白同化制剂、肽类激素申报、审查表》上书写同意经营蛋白同化制剂肽类激素的意见。

2、不符合法定条件、标准的,不予许可,在《经营兴奋剂目录所列蛋白同化制剂、肽类激素申报、审查表》上签署不同意的意见,并说明理由。

(三)时限:2个工作日

**五、公告与送达**

(一)岗位责任人:省局政务中心窗口工作人员

(二)岗位职责及权限:

1、根据审定意见,对同意经营蛋白同化制剂肽类激素的,将《经营兴奋剂目录所列蛋白同化制剂、肽类激素申报、审查表》(二份)移送行政审批受理窗口,由局政务中心工作人员告知申请人办理结果。

2、对不同意经营蛋白同化制剂肽类激素的,将写明理由的《经营兴奋剂目录所列蛋白同化制剂、肽类激素申报、审查表》(一份)移送行政审批受理窗口,由局政务中心工作人员告知申请人办理结果。

3、公告行政审批结果。

4、告知申请人享有依法申请行政复议或提起行政诉讼的权利。

(三)时限:1个工作日

**责任追究**:按照《中华人民共和国行政许可法》第七章和《湖南省食品药品监督管理局行政审批责任及其追究暂行办法》执行。

**监督检查**:按照《中华人民共和国行政许可法》第六章规定执行。

局纪检室监督投诉电话0731-8633373。

下载网址:www.hn-da.gov.cn

《经营兴奋剂目录所列蛋白同化制剂、肽类激素申报、审查表》(下载网址:www.hn-da.gov.cn)

拟申请经营兴奋剂目录所列蛋白同化制剂、肽类激素需提交的资料目录(下载网址:www.hn-da.gov.cn)

# 湖南省医疗器械生产、经营企业信用等级分类管理工作意见

湘食药监械〔2006〕5号

各市、州食品药品监督管理局：

根据党中央、国务院关于加强社会信用体系建设的要求，按照国家食品药品监督管理局《关于印发药品安全信用分类管理暂行规定的通知》(国食药监市〔2004〕454号)精神，在总结2005年信用等级分类管理工作试点经验的基础上，结合我省医疗器械生产、经营企业实际情况，特制定本意见。

一、指导思想

信用体系建设是在政府推动下全社会参与的一项系统工程，是保障医疗器械安全有效的长效机制和治本之策，要进一步强化医疗器械生产、经营企业的守法诚信意识，引导和推动信用体系建设健康发展，建立起政府监管、行业自律和社会监督的运行机制，创造并形成统一开放、公平竞争、规范有序的市场环境，确保人民群众用上安全有效的医疗器械。

二、工作内容

(一)开展医疗器械生产、经营企业信用信息的收集工作，建立健全医疗器械信用信息档案

各级食品药品监督管理部门负责对本辖区的医疗器械生产、经营企业登记注册信息和日常监管信息的收集。信息收集统一使用国家食品药品监督管理局的《医疗器械生产企业数据管理系统》和《医疗器械经营许可管理系统》电子软件。医疗器械生产、经营企业登记注册信息的录入，由市(州)局负责；日常监管信息的收集，由谁监管谁负责。县级食品药品监督管理部门的日常监督管理信息每半年上报市(州)局。各市州局将收集的基础信息、日常监管信息和社会监督信息整理汇总，建立信用信息档案。

(二)进行医疗器械生产、经营企业信用等级认定

医疗器械生产、经营企业信用等级分为守信、基本守信、失信三个级别，相应标示为AA级、A级、B级。信用等级认定由各市(州)食品药品监督管理部门按照我局制定的《湖南省医疗器械生产、经营企业安全信用等级认定标准(试行)》(见附件)组织实施，综合日常监管信息情况，进行认定。

1、对于AA级企业，日常监督检查原则上每年不超过二次，并每年度在我局公众网站上对外公布名单。

2、对于定为A级企业的，要加强日常监督检查，重点对不良记录项目的整改情况进行跟踪检查。

3、对于认定为B级企业的，要对其不良记录项目的整改情况进行跟踪检查，加强对其日常监督检查，并视情将其违法违规事实向社会公布。

对新开办的企业本年度不进行安全信用等级认定。

三、时间步骤

(一)2006年3月底前，各市州局根据本工作意见制定出信用等级管理工作方案。

(二)2006年4月—5月底，各市州组织企业培训，同时完成企业基本信息的录入。日常监管信息和社会监督信息每季度录入。

(三)2006年12月，进行信用等级评定。

四、要求

(一)提高认识，加强领导，落实工作责任。各市、州食品药品监督管理局要制定本辖区内开展这一工作的实施方案，加强组织领导，明确目标责任，切实抓紧抓好，要有专人负责，并进行跟踪检查，动态管理。

(二)开展调查研究，总结经验。信用等级分类管理是医疗器械监督管理的一项新举措，各地要认真调查研究，不断总结经验，可根据辖区内的行业协会组织建设情况，发挥其在安全信用等级管理工作中的作用。

(三)加强信息交流，定期通报情况。每半年向省局以书面形式报告开展信用等级分类管理工作情况。把信用管理与日常监督，营造诚信市场与促进企业上台阶有机结合起来。

(四)各级食品药品监督管理部门在对企业进行信用等级认定过程中不得收取任何费用；省食品药品监督管理局将统一对外公布企业的信用等级，各地不得擅自对外公布。

附件：1.湖南省医疗器械生产企业信用等级认定标准(试行)

2.湖南省医疗器械经营企业信用等级认定标准(试行)

湖南省食品药品监督管理局

二〇〇六年三月二十一日

附件1:

# 湖南省医疗器械生产企业信用等级认定标准(试行)

| 信用等级评定单位 | 评定信息内容 | 等级划分 |
| --- | --- | --- |
| 医疗器械生产企业 | 1、未取得《医疗器械生产企业许可证》生产二、三类医疗器械的 | 严重缺陷＊ |
| | 2、企业申请《医疗器械生产企业许可证》或者医疗器械注册证时，采取提供虚假证明、文件、样品等，或者以欺骗、贿赂等不正当的手段骗取《医疗器械生产企业许可证》、医疗器械注册证的 | 严重缺陷＊ |
| | 3、未按规定办理《医疗器械生产企业许可证》变更手续的 | 一般缺陷 |
| | 4、未按规定登记备案，擅自委托或者接受委托生产医疗器械的 | 一般缺陷 |
| | 5、在未经许可的场地生产医疗器械的 | 一般缺陷 |
| | 6、连续停产一年以上，未提前书面告知省局即恢复生产的 | 一般缺陷 |
| | 7、违反医疗器械生产质量管理有关要求，擅自降低生产条件的 | 一般缺陷 |
| | 8、生产的医疗器械未按标准进行检验或者产品出厂没有合格 | 一般缺陷 |
| | 9、生产不符合国家标准、行业标准和注册标准的医疗器械的 | 严重缺陷＊ |
| | 10、未取得医疗器械产品注册证书生产、销售的 | 严重缺陷＊ |
| | 11、未依法办理医疗器械注册证书变更生产、销售产品的 | 一般缺陷 |
| | 12、未依法办理医疗器械重新注册而销售的医疗器械，或者销售的医疗器械与注册证书限定内容不同的，或者产品说明书、标签、包装标识等内容与医疗器械注册证书限定内容不符的 | 严重缺陷＊ |
| | 13、产品发生重大质量事故，或事故致患者重大伤害 | 严重缺陷＊ |
| | 14、未按规定报告所发生的重大医疗器械事故的，或者未按规定报告发现的医疗器械不良事件的，或者生产、销售的产品在发现不良事件后没有召回的 | 一般缺陷 |
| | 15、向负责监督检查的食品药品监督管理部门隐瞒有关情况、提供虚假材料或者拒绝提供反映其活动情况的真实材料的 | 一般缺陷 |
| | 16、涂改、倒卖、出租、出借或者以其他非法形式转让医疗器械注册证书或者《医疗器械生产企业许可证》的 | 严重缺陷＊ |
| | 17、发布的医疗器械广告有违反法律、法规规定的 | 一般缺陷 |
| | 18、被责令要求改正的，而未在规定的时间按规定的要求进行改正的 | 一般缺陷 |

评定说明:

AA 级单位：一年内无缺陷。

A 级单位：一年内无严重缺陷，一般缺陷在3项次（含）以下

B 级单位：一年内有严重缺陷，或者有一般缺陷3项次以上

附件2:

# 湖南省医疗器械经营企业信用等级认定标准(试行)

| 信用等级评定单位 | 评定信息内容 | 等级划分 |
| --- | --- | --- |
| 医疗器械经营企业 | 1、企业申请《医疗器械经营企业许可证》时，采取提供虚假证明、文件等，或者以欺骗、贿赂等不正当的手段骗取《医疗器械经营企业许可证》的 | 严重缺陷＊ |
| | 2、未按规定办理《医疗器械经营企业许可证》变更手续的 | 一般缺陷 |
| | 3、在未经许可的场地经营医疗器械的 | 一般缺陷 |
| | 4、擅自降低经营条件的 | 一般缺陷 |
| | 5、未按规定报告发现的医疗器械不良事件的，或者销售的产品在发现不良事件后没有召回的 | 一般缺陷 |
| | 6、向负责监督检查的食品药品监督管理部门隐瞒有关情况、提供虚假材料或者拒绝提供反映其活动情况的真实材料的 | 一般缺陷 |
| | 7、被责令要求改正的，而未在规定的时间按规定的要求进行改正的 | 一般缺陷 |
| | 8、涂改、倒卖、出租、出借或者以其他非法形式转让《医疗器械经营企业许可证》的 | 一般缺陷 |
| | 9、擅自变更质量管理人员的或者变更注册地址、经营地址和仓库地址的 | 一般缺陷 |
| | 10、超越《医疗器械经营企业许可证》列明的经营范围经营第二、三类医疗器械的 | 严重缺陷＊ |
| | 11、经营无注册证、无合格证明、过期、失效、淘汰的医疗器械的 | 严重缺陷＊ |
| | 12、从无《医疗器械生产企业许可证》、《医疗器械经营企业许可证》的企业购进医疗器械 | 严重缺陷＊ |
| | 13、发布的医疗器械广告有违反法律、法规规定的 | 一般缺陷 |

评定说明:

AA 级单位: 一年内无缺陷。

A 级单位：一年内无严重缺陷，一般缺陷在 2 项次（含）以下

B 级单位：一年内有严重缺陷，或者有一般缺陷2项次以上

# 深化行政审批制度改革 构建行政审批长效工作机制

○省人民政府秘书长　袁建尧

实行行政审批制度改革，是深化行政管理体制改革，完善社会主义市场经济体制，从源头上预防和治理腐败的一项重要工作。2001年10月，国务院部署全面推进行政审批制度改革工作。省委、省政府对这项改革十分重视，及时成立了领导机构，多次研究部署相关工作，协调解决有关问题。五年来，各地各部门取消和调整了一批行政审批项目，促进了政府职能转变；制定和完善了行政审批实施程序，探索了行政审批方式创新；认真落实改革的配套措施，加强了后续监管工作；坚持严格依法改革，规范了行政行为，全省行政审批制度改革工作取得了重要的阶段性成果。

目前，我省行政审批制度改革面临着一些新情况新问题，与建设法治政府、廉洁政府、服务政府、责任政府的目标还有较大差距，改革的任务仍很艰巨。我们一定要巩固改革成果，突出工作重点，加大措施配套，深入推进这项改革，逐步建立起程序规范、审批透明、办事高效、监管有力的行政许可运行机制。

**一、坚决防止被取消和调整的行政审批事项反弹**

在前段行政审批制度改革中，许多行政审批项目被取消或调整。省政府有关部门要加强对这些项目的后续监管，加强对审批行为的规范和约束，加强对市州行政审批制度改革的指导，切实提高服务质量，防止出现反弹。各地也要结合实际，积极探索创新，继续抓紧抓好这项工作。

一要按照行政许可法的规定和要求，把取消、调整和保留的行政许可项目和非行政许可审批事项落实到位。对已经取消或者下放的审批项目，绝不能以备案名义搞变相审批和权力上收。对取消审批后还需继续监管的事项，特别是涉及多部门的事项，要明确责任，理顺关系，切实加强后续监管，绝不能因为审批项目取消而放弃或削弱监管职责。对下放审批权限或者交由行业组织、中介机构管理的事项，要督促有关部门和单位制定措施，加强监督制约；对保留的审批项目，要按照“便民、高效、规范、廉洁”的原则，规范程序，减少环节，强化服务，提高审批效率。

二要加快配套制度建设，完善操作规程。要建立健全行政许可依据备案审查等制度；积极探索联合办理、集中办理、统一办理行政许可制度；认真执行听证制度；不断完善有关听取第三人意见的程序，方便申请人、利害关系人的陈述和申辩。对土地、矿产等有限资源开发利用和公共资源配置的行政许可，必须依法完善招标、拍卖的具体程序和规则。省政府法制办要牵头组织有关部门，抓紧制定我省行政许可监督检查及责任追究办法等与《行政许可法》相配套的规章制度。

三要巩固发展改革成果，防止出现“为减而减、边减边设、减完了事、各行其是”的现象。要抓住转变各级政府职能这个关键，进一步明确政府履行“经济调节、市场监管、社会管理、公共服务”职能的各项内涵。通过不断深化行政审批制度改革，切实解决部门职能交叉、权责脱节、责任不清、行政成本过高等突出问题。

**二、着力构建行政审批制度改革工作的长效机制**

行政审批制度改革是一项长期的工作，构建长效工作机制十分必要。要按照“为民、务实、清廉”的要求，坚持“谁主管、谁负责”的原则，着力构建长效机制。

一要调整工作机制。根据国务院和省政府的有关规定，建立行政审批工作责任制，把责任分解落实到具体部门和工作人员。省政府法制办要严格遵循行政审批法定原则，制定行政审批事项登记管理办法；对新增、取消和调整行政许可事项进行登记管理，不断完善保留项目目录的编制工作；建立动态评估机制，定期评估行政审批项目的实施情况，对因形势变化没有必要继续审批的项目，及时向省政府提出取消或调整的意见。省财政厅、省物价局要对行政审批收费实行“收支两条线”管理，切实解决实施行政审批中的乱收费和经费保障问题。省监察厅要探索建立对《行政许可法》贯彻执行情况开展监督检查的长效机制，配合有关部门推广一些地方运用网络技术强化行政监察职能的成功经验。各行政审批职能部门要将这项改革纳入日常工作范围，逐步建立科学合理的行政审批管理和监控机制，形成用制度规范审批、按制度办事、靠制度管人的有效机制。

二要推行行政审批公示制度。各行政审批职能部门都要建立审批窗口，总结推广有关部门实行行政审批综合办公的经验。要采取“统一受理、统一回复、分别处理”的审批方式，积极探索行政审批公开的途径和方法，增强审批工作的透明度。除涉及党和国家秘密、商业秘密或者个人隐私的外，审批项目的名称、依据、申请条件、审批程序和收费标准、审批结果都要向社会公开。各市州、县市区政府要进一步办好政务大厅，完善服务机制，强化服务措施，结合政务公开工作，全面、准

# 省人民政府要求继续做好煤矿整顿关闭和资源整合工作等9则

●省人民政府就继续做好煤矿整顿关闭和资源整合工作发出通知，要求坚决关闭和淘汰下列煤矿：未按规定期限申报相关证照或经审查达不到颁证条件的，包括遗留问题矿井、核证矿井；到2007年年底前采矿许可证到期且煤炭资源枯竭的；对存在重大安全隐患并被责令停产整顿的矿井，预期内不能达到验收标准或验收不合格的，对今年省公告的594对停产整顿矿井，2006年11月30日前仍达不到验收标准或验收不合格的；超深越界开采拒不退界的；2007年12月31日前，核定生产能力达不到3万吨的；经专家论证，在现有技术条件下难以整改治理的煤与瓦斯突出、自燃发火、冲击地压、水害威胁矿井；不执行煤矿监管监察指令，擅自违法组织生产、造成重大以上伤亡事故的；县级以上人民政府依法决定关闭的。同时对下列煤炭资源进行整合：凡布局不合理，矿区范围平面投影重叠；井田划分不合理，走向长度小于500米，垂高小于100米；生产能力小于3万吨/年的非煤与瓦斯突出，且具备资源整合条件的煤矿。

●省人民政府通报表彰全省老龄工作先进单位、2005年度全省工业经济效益目标管理先进单位。

●省人民政府批复同意在安乡县开展相对集中行政处罚权工作。

●省人民政府批复同意调整湖南六步溪自然保护区面积。

●省人民政府批复同意《常德市柳叶湖旅游度假区总体规划（2004—2020）》。

●省人民政府决定成立湖南省省属转制科研机构产权制度改革领导小组。

●省人民政府批复同意株洲师范高等专科学校和湖南冶金职业技术学院并入湖南工业大学。

●省人民政府下达第八批环境污染限期治理项目。

●省人民政府先后召开会议，专题研究湘潭锰业集团有限公司关闭破产、湖南省锻造厂等4户省属军工企业下划破产、“十一五”期间实施贫困耳聋残疾儿童人工耳蜗植入援助计划、2006年全省农村寄宿制学校建设等有关问题。（一秘）

确、真实地公开应该并且能够公开的保留项目的有关情况，自觉接受人民群众的监督。要加强电子政务建设，扩大政府网上办公的范围，及时向社会公开审批事项、服务程序、办事方法，更好地为基层、企业和社会公众服务。

*三要严格执行行政许可实施程序。*目前，省直有行政审批职能的部门都已制定行政许可实施程序及责任追究办法。这是通过制度设计，保证行政许可决定正确性、公正性的重要举措，是防止滥用权力、促进公众参与、保证正确行使权力的必要手段，是各部门规范行政许可行为、提高政务服务水平的公开承诺。各级政府、各个部门一定要充分认识行政许可实施程序的重要性，从推进依法行政、建设诚信政府的高度，切实把严格执行行政许可实施程序作为当前和今后一个时期的一项基础性工作来抓，坚决防止执行与制度脱节的“两张皮”现象。各级监察机关和各部门监察机构要认真履行监督职能，建立举报制度，加强全过程监督和定期检查、专项检查，及时纠正违规或不当的审批行为。

**三、切实加强对深化行政审批制度改革工作的领导**

深化行政审批制度改革，还会遇到各种矛盾和困难。各级政府和各个部门必须加强领导，加大工作力度，进一步巩固和扩展已有成果，推动这项改革不断深入健康发展。

*首先，要高度重视，加强领导。*各地各部门要在深化行政管理体制改革、完善社会主义市场经济体制的过程中，始终把行政审批制度改革摆在重要位置，列入议事日程，明确领导，明确责任，明确任务，精心组织好这项改革，把改革的各项任务抓实、抓好。各地各部门行政审批制度改革工作领导小组及其办公室要进一步完善运行机制和协调机制，加强与法制、编制等部门的协调配合，形成工作合力。

*其次，要加强监督，推动落实。*各地各部门要把监督检查作为促进工作落实的重要措施，加强对深化行政审批制度改革工作进展情况的督促检查，及时发现和纠正存在的问题。对工作进展迟缓、成效不明显的，要严格要求，促其改进；对工作不力、问题突出的单位，要重点检查，限期整改。省政府各部门要对本部门、本系统深化行政审批制度改革工作实施有效的指导和监督，针对薄弱环节，提出改进措施。要严明纪律，实行严格的责任制，保证各项工作的落实。省政府法制办要定期会同监察、编制、财政、物价等部门，加强对行政许可法贯彻实施情况的监督检查，切实制止和纠正各种违反行政许可法规定的行为。

*第三，要加强调研，积极创新。*行政审批制度改革是政府管理中带有根本性、制度性的重大改革，在改革进程中，会不断遇到新情况和新问题，要从理论和实践的结合上，对行政审批制度改革进行积极的探索和研究。要围绕“重在制度创新”、“重在政府职能转变”和提高行政效率、降低行政成本、整合行政资源等方面，大力开展调查研究，力求在制度创新、机制创新和解决现实问题上有新的突破。