HNPR-2025-13008

湘环发〔2025〕43号

湖南省生态环境厅  
关于印发《湖南省秸秆禁烧区和限烧区  
划定方案》的通知

省政府各厅委、各直属机构，各市州生态环境局：

《湖南省秸秆禁烧区和限烧区划定方案》已经省人民政府同意，现印发给你们。请结合本单位实际，认真抓好贯彻落实。

湖南省生态环境厅

2025年6月11日

湖南省秸秆禁烧区和限烧区划定方案

为贯彻落实《大气污染防治法》《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革扎实推进乡村全面振兴的意见》《湖南省大气污染防治条例》《湖南省秸秆综合利用若干规定》等法律法规和政策要求，按照“疏堵结合、标本兼治、禁烧常态、以禁促用”总体思路，制定全省秸秆禁烧区和限烧区划定方案，统筹推进秸秆综合利用和禁限烧管控。

# 一、划定原则

**（一）科学性。**综合考虑地形地貌和大气污染传输扩散特征，兼顾农业生产和秸秆综合利用条件，建立全局的分区域、分类型、分级别、分时段秸秆禁烧区划定及禁烧管控体系，明确不同的划定目标要求，有效降低污染风险。

**（二）精准性。**禁烧区划定以耕地为目标对象，厘清耕地类型及分布、农作物种植种类、秸秆综合利用和焚烧实际等基本情况，将耕地集中连片、露天焚烧多发频发、环境影响大等重点区域划入禁烧区，防止简单“一刀切”。

**（三）完整性。**秸秆禁烧区应与土地利用类型相协调，统筹考虑山脉、河流等自然地理边界和各级行政边界，尽可能连续成片、避免破碎化，便于实际管理。

# 二、划定范围

## **（一）分区划定总体目标**

综合考虑地形地貌、环境气象条件、秸秆综合利用基础和露天焚烧实际，有效降低秸秆露天焚烧活动引发城市污染天气风险，将全省划分为Ⅰ类、Ⅱ类、Ⅲ类禁烧管控区。

**1.Ⅰ类管控区。**包括岳阳市、常德市、益阳市、长沙市、株洲市、湘潭市行政区域，区域内各市禁烧的耕地面积比例原则上不低于90%。

**2.Ⅱ类管控区。**包括衡阳市、邵阳市、娄底市行政区域，区域内各市禁烧的耕地面积比例原则上不低于70%。

**3.Ⅲ类管控区。**包括张家界市、湘西自治州、怀化市、郴州市、永州市行政区域，区域内各市（州）禁烧的耕地面积比例原则上不低于60%。

长沙市、湘潭市、衡阳市自主决定实行全域禁烧。

## **（二）特殊区域划定范围**

对人口集中地区、交通干线附近、机场周围等需要特殊保护的区域一定范围内的耕地，应禁止秸秆露天焚烧，严格按要求划入禁烧区。

**1.人口集中地区。**市（州）人民政府所在城市城区实体地域及外围不低于10公里范围内、县级人民政府所在城市城区实体地域及外围不低于5公里范围内的耕地。

**2.交通干线附近。**高速公路、铁路（高铁）沿线两侧不低于2公里范围内的耕地；国道、省道公路干线沿线两侧不低于1公里范围内的耕地。

**3.机场周围。**机场跑道中心线两侧各10公里、跑道端外20公里范围内的耕地。

**4.**法律、法规以及规范性文件规定的其他需要特殊保护的区域内耕地。

# 三、全省总体方案

湖南省行政区国土总面积21.2万平方公里，耕地总面积5864.2万亩，其中，禁烧耕地面积4879.0万亩，占比83.2%；限烧耕地面积985.2万亩，占比16.8%。长沙市、湘潭市、衡阳市自主实行全域禁烧，其他市州禁烧耕地面积比例在62.0%-95.2%，岳阳市、常德市、益阳市、株洲市（Ⅰ类区域）禁烧耕地面积比例分别为92.3%、92.2%、92.9%、95.2%，娄底市、邵阳市（Ⅱ类区域）禁烧耕地面积比例分别为87.3%、79.9%，张家界市、湘西自治州、怀化市、郴州市、永州市（Ⅲ类区域）禁烧耕地面积比例分别为69.3%、62.0%、64.9%、62.2%、64.6%。全省禁烧区范围主要包括：市（州）政府所在城市及县（市、区）政府所在城市的城区实体地域及外围一定范围内的耕地，29条铁路（高铁）、49条高速公路、20条国道、189条省道沿线两侧耕地，10个民用机场净空保护区域耕地，以及耕地集中连片、露天焚烧多发频发、环境影响大等重点区域耕地。全省秸秆禁烧区和限烧区总图及统计表见附图、附表。

# 四、分市州划定方案

## **（一）长沙市**

长沙市属于Ⅰ类禁烧管控分区，行政区总面积1.18万平方公里，辖区耕地总面积309.14万亩，全市禁烧耕地面积比例为100%。

## **（二）株洲市**

株洲市属于Ⅰ类禁烧管控分区，行政区总面积1.12万平方公里，辖区耕地总面积284.50万亩，全市禁烧耕地面积比例为95.23%。其中，实行耕地全域禁烧的县（市、区）有天元区、芦淞区、石峰区、荷塘区和渌口区，其他县（市、区）禁烧耕地面积比例在90.16%-97.54%。禁烧区范围主要包括：株洲市政府与9个县（市、区）政府所在城市的城区实体地域及外围一定范围内的耕地，14条铁路（高铁）、12条高速公路、2条国道、8条省道沿线两侧耕地，集中连片、露天焚烧多发频发、环境影响大等重点区域耕地。

## **（三）湘潭市**

湘潭市属于Ⅰ类禁烧管控分区，行政区总面积0.50万平方公里，辖区耕地总面积202.02万亩，全市禁烧耕地面积比例为100%。

## **（四）衡阳市**

衡阳市属于Ⅱ类禁烧管控分区，行政区总面积1.53万平方公里，辖区耕地总面积563.80万亩，全市禁烧耕地面积比例为100%。

## **（五）邵阳市**

邵阳市属于Ⅱ类禁烧管控分区，行政区总面积2.08万平方公里，辖区耕地总面积642.55万亩，全市禁烧耕地面积比例为79.93%。其中，实行耕地全域禁烧的县（市、区）为大祥区、双清区、北塔区，其他县（市、区）禁烧耕地面积比例在70.01%—95.93%。禁烧区范围主要包括：市政府所在城市及12个县（市、区）政府所在城镇的城区实体地域及外围一定范围内的耕地，4条铁路（高铁）、8条高速公路、7条国道、30条省道沿线两侧耕地，1个民用机场净空保护区域耕地，以及耕地集中连片、露天焚烧多发频发、环境影响大等重点区域耕地。

## **（六）岳阳市**

岳阳市属于Ⅰ类禁烧管控分区，行政区总面积1.51万平方公里，辖区耕地总面积560.21万亩，全市禁烧耕地面积比例为92.37%。其中，实行耕地全域禁烧的为中心城区（包括岳阳楼区、岳阳经济开发区、南湖新区、君山区和云溪区），其他县（市、区）禁烧耕地面积比例在75.15%-97.58%。禁烧区范围主要包括：市城区及7个县（市、区）政府所在城市的城区实体地域及外围一定范围内的耕地，3条铁路（高铁）、6条高速公路、5条国道、24条省道沿线两侧耕地，1个民用机场净空保护区域耕地，以及耕地集中连片、露天焚烧多发频发、环境影响大等重点区域耕地。

## **（七）常德市**

常德市属于Ⅰ类禁烧管控分区，行政区总面积1.82万平方公里，辖区耕地总面积676.11万亩，全市禁烧耕地面积比例为92.22%。其中，实行耕地全域禁烧的县（市、区）有武陵区，其他县（市、区）禁烧耕地面积比例在77.00%-96.89%。禁烧区范围主要包括：市政府所在城市及9个县（市、区）政府所在城市的城区实体地域及外围一定范围内的耕地，5条铁路（高铁）、6条高速公路、4条国道、27条省道沿线两侧耕地，1个民用机场净空保护区域耕地，以及耕地集中连片、露天焚烧多发频发、环境影响大等重点区域耕地。

## **（八）张家界市**

张家界市属于Ⅲ类禁烧管控分区，行政区总面积0.95万平方公里，辖区耕地总面积174.16万亩，全市禁烧耕地面积比例为69.31%。各区（县）禁烧耕地面积比例在59%～75%。禁烧区范围主要包括：市政府所在城市（永定城区、武陵源城区）及2个县政府所在城市的城区（慈利县、桑植县）实体地域及外围一定范围内的耕地，3条铁路（高铁）、7条高速公路（含在建）、3条国道、17条省道沿线两侧耕地，1个民用机场净空保护区域耕地，以及耕地集中连片、露天焚烧多发频发、环境影响大等重点区域耕地。

## **（九）益阳市**

益阳市属于Ⅰ类禁烧管控分区，行政区总面积1.23万平方公里，辖区耕地总面积420.45万亩，全市禁烧耕地面积比例为92.94%。其中，实行耕地全域禁烧的县（市、区）有赫山区、资阳区、南县、沅江市，桃江县、安化县禁烧耕地面积分别为86.30%、56.03%。禁烧区范围主要包括：市人民政府所在城市及6个县（市、区）政府所在城市的城区实体地域及外围一定范围内的耕地，5条铁路（高铁）、4条高速公路、4条国道、16条省道沿线两侧耕地，以及耕地集中连片、露天焚烧多发频发、环境影响大等重点区域耕地。

## **（十）郴州市**

郴州市属于Ⅲ类禁烧管控分区，行政区总面积1.93万平方公里，辖区耕地总面积约400万亩，全市禁烧耕地面积比例为62.23%。各县（市、区）禁烧耕地面积比例在44.01%-89.18%。禁烧区范围主要包括：市政府所在城市及9个县（市）政府所在城市的城区实体地域及外围一定范围内的耕地，5条铁路（高铁）、6条高速公路、8条国道、23条省道沿线两侧耕地，1个民用机场净空保护区域耕地，以及耕地集中连片、露天焚烧多发频发、环境影响大等重点区域耕地。

## **（十一）永州市**

永州市属于Ⅲ类禁烧管控分区，行政区总面积2.24万平方公里，辖区耕地总面积546.10万亩，全市禁烧耕地面积比例为64.58%。各县（市、区）禁烧耕地面积比例在46.44%～82.03%。禁烧区范围主要包括：市政府所在城市及10个县（市、区）政府所在城市的城区实体地域及外围一定范围内的耕地，3条铁路（高铁）、6条高速公路、7条国道、28条省道沿线两侧耕地，1个民用机场净空保护区域耕地，以及耕地集中连片、露天焚烧多发频发、环境影响大等重点区域耕地。

## **（十二）怀化市**

怀化市属于Ⅲ类禁烧管控分区，行政区总面积2.76万平方公里，辖区耕地总面积484.08万亩，全市禁烧耕地面积比例为64.91%。各县（市、区）禁烧耕地面积比例在55.88%-94.36%。禁烧区范围主要包括：市政府所在城市及12个县（市、区）政府所在城市的城区实体地域及外围一定范围内的耕地，9条铁路（高铁）、8条高速公路、8条国道、23条省道沿线两侧耕地，1个民用机场、1个军用机场净空保护区域耕地，以及耕地集中连片、露天焚烧多发频发、环境影响大等重点区域耕地。

## **（十三）娄底市**

娄底市属于Ⅱ类禁烧管控分区，行政区总面积0.81万平方公里，辖区耕地总面积297.96万亩，全市禁烧耕地面积比例为87.28%。其中，实行耕地全域禁烧的县（市、区）有娄星区，其他县（市、区）禁烧耕地面积比例在83.66%-91.48%。禁烧区范围主要包括：中心城区（娄星区）及4个县（市）政府所在城市的城区实体地域及外围一定范围内的耕地，5条铁路（高铁）、8条高速公路、8条国道、16条省道沿线两侧耕地，1个民用机场净空保护区域耕地，以及耕地集中连片、露天焚烧多发频发、环境影响大等重点区域耕地。

## **（十四）湘西自治州**

湘西自治州属于Ⅲ类禁烧管控分区，行政区总面积1.55万平方公里，辖区耕地总面积304.49万亩，全州禁烧耕地面积比例为62.02%。各县（市、区）禁烧耕地面积比例在58.71%-70.80%。禁烧区范围主要包括：州政府所在城市及7个县政府所在城市的城区实体地域及外围一定范围内的耕地，5条轨道交通、6条高速公路、6条国道、16条省道沿线两侧耕地，2个民用机场净空保护区域耕地，以及耕地集中连片、露天焚烧多发频发、环境影响大等重点区域耕地。

# 五、禁烧管控要求

## 县（市、区）人民政府根据本方案划定的禁烧区，结合实际细化禁烧范围并向社会公告，依法依规落实秸秆禁烧管控要求。

## **（一）禁烧区**

1.秸秆禁烧区内实行强制性、常态化禁烧管理政策，任何时间、任何气象条件及空气质量状况下，均不允许露天焚烧秸秆。对经检疫确需通过焚烧处理病虫害的秸秆，在县级人民政府农业农村、生态环境主管部门采取安全可控措施后，可以有序焚烧。

2.秸秆禁烧区要设立明显警示标志，标明“秸秆禁烧区”字样。

## **（二）限烧区**

限烧区内，县（市、区）人民政府应当组织乡镇（街道）以村为单位开展分区域、分时段有序错峰焚烧，并加强指导、巡查和管控，防止发生大气污染事故和火灾。出现下列情形之一的，应当禁止秸秆露天焚烧。

1.限烧区及下风向区域相关城市实测已达轻度及以上污染天气；

2.预测限烧区内相关城市未来 48 小时将出现中度及以上污染天气或发布重污染天气预警；

3.限烧区内 18:00 至次日 9:00 的夜间时段；

## 4.限烧区内出现小风（小于 2 级）、静稳等不利于大气扩散的天气；

## 5.法律法规以及规范性文件规定的其他禁止露天焚烧秸秆的情形。

## 附：全省秸秆禁烧区和限烧区总图及统计表

附

全省秸秆禁烧区和限烧区总图及统计表

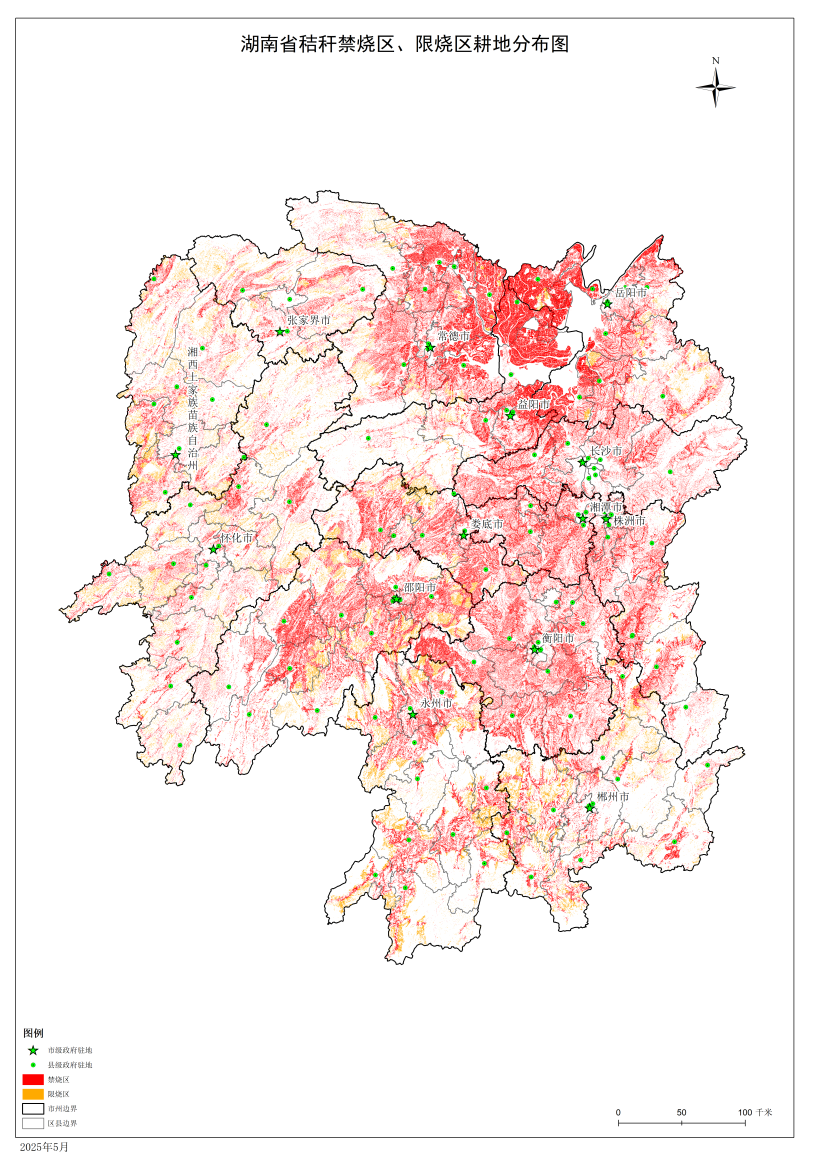


图 全省秸秆禁烧区和限烧区总分布图

表 全省秸秆禁烧区和限烧区统计表

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **城市** | **县（市区）** | **行政区面积（平方公里）** | **禁烧区耕地面积（万亩）** | **限烧区耕地面积（万亩）** | **禁烧耕地面积比例（%）** |
| 1 | 长沙市 | | 11816.00 | 309.14(全域耕地禁烧） | | 100.00 |
| 2 | 株洲市 | 荷塘区 | 136.57 | 3.24 | 0.00 | 100.00 |
| 芦淞区 | 217.16 | 5.92 | 0.00 | 100.00 |
| 渌口区 | 1053.50 | 34.53 | 0.00 | 100.00 |
| 石峰区 | 180.98 | 2.08 | 0.00 | 100.00 |
| 天元区 | 328.18 | 11.05 | 0.00 | 100.00 |
| 炎陵县 | 2029.77 | 15.90 | 1.60 | 90.86 |
| 茶陵县 | 2496.24 | 53.98 | 5.89 | 90.16 |
| 攸县 | 2648.65 | 78.26 | 4.42 | 94.65 |
| 醴陵市 | 2156.51 | 65.97 | 1.66 | 97.55 |
| 合计 | 11247.56 | 270.93 | 13.57 | 95.23 |
| 3 | 湘潭市 | | 5001.44 | 202.02（全域耕地禁烧） | | 100.00 |
| 4 | 衡阳市 | | 15303.00 | 563.80（全域耕地禁烧） | | 100.00 |
| 5 | 邵阳市 | 大祥区 | 215.06 | 8.97 | 0.00 | 100.00 |
| 双清区 | 135.22 | 3.91 | 0.00 | 100.00 |
| 北塔区 | 84.25 | 3.19 | 0.00 | 100.00 |
| 邵东市 | 1778.53 | 66.86 | 24.28 | 73.36 |
| 新邵县 | 1762.34 | 43.62 | 6.48 | 87.07 |
| 邵阳县 | 2000.99 | 56.16 | 24.06 | 70.02 |
| 隆回县 | 2867.67 | 85.59 | 27.41 | 75.74 |
| 洞口县 | 2179.47 | 74.77 | 5.09 | 93.63 |
| 绥宁县 | 2917.01 | 42.68 | 1.81 | 95.93 |
| 新宁县 | 2756.12 | 40.67 | 16.63 | 70.97 |
| 城步县 | 2588.30 | 28.1 | 2.28 | 92.5 |
| 武冈市 | 1539.36 | 59.04 | 20.95 | 73.81 |
| 合计 | 20824.32 | 513.56 | 128.99 | 79.93 |
| 6 | 岳阳市 | 岳阳楼区 | 449.19 | 9.82 | 0.00 | 100.00 |
| 君山区 | 627.11 | 11.15 | 0.00 | 100.00 |
| 云溪区 | 403.00 | 45.96 | 0.00 | 100.00 |
| 平江县 | 4125.00 | 61.15 | 20.22 | 75.15 |
| 华容县 | 1590.94 | 113.90 | 4.68 | 96.05 |
| 临湘市 | 1760.00 | 54.34 | 4.22 | 92.79 |
| 汨罗市 | 1562.00 | 61.35 | 5.44 | 91.85 |
| 屈原管理区 | 218.00 | 17.25 | 0.43 | 97.58 |
| 湘阴县 | 1541.45 | 75.50 | 2.26 | 97.09 |
| 岳阳县 | 2810.31 | 67.03 | 5.50 | 92.41 |
| 合计 | 15087.00 | 517.01 | 43.20 | 92.29 |
| 7 | 常德市 | 武陵区 | 512.09 | 16.53 | 0.00 | 100.00 |
| 鼎城区 | 2240.57 | 107.81 | 4.45 | 96.04 |
| 桃源县 | 4442.31 | 112.68 | 17.13 | 86.80 |
| 汉寿县 | 2091.52 | 93.01 | 3.79 | 96.08 |
| 临澧县 | 1203.00 | 59.43 | 1.91 | 96.89 |
| 石门县 | 3970.27 | 41.86 | 12.57 | 77.00 |
| 澧县 | 2075.82 | 94.33 | 7.68 | 92.47 |
| 安乡县 | 1087.00 | 72.66 | 3.75 | 95.09 |
| 津市市 | 556.36 | 25.24 | 1.28 | 95.18 |
| 合计 | 18178.94 | 623.55 | 52.56 | 92.22 |
| 8 | 张家界市 | 永定区 | 2169.00 | 25.40 | 9.16 | 73.49 |
| 武陵源区 | 398.00 | 2.40 | 0.99 | 70.92 |
| 慈利县 | 3492.00 | 57.76 | 19.38 | 74.87 |
| 桑植县 | 3474.00 | 35.15 | 23.91 | 59.51 |
| 合计 | 9533.00 | 120.72 | 53.44 | 69.31 |
| 9 | 益阳市 | 桃江县 | 2068.63 | 49.12 | 7.80 | 86.30 |
| 安化县 | 4945.49 | 27.86 | 21.87 | 56.03 |
| 赫山区 | 1279.31 | 66.55 | 0.00 | 100.00 |
| 资阳区 | 571.96 | 39.44 | 0.00 | 100.00 |
| 沅江市 | 2130.52 | 98.54 | 0.00 | 100.00 |
| 南县 | 1327.80 | 109.27 | 0.00 | 100.00 |
| 合计 | 12323.72 | 390.78 | 29.67 | 92.94 |
| 10 | 郴州市 | 北湖区 | 830.15 | 10.20 | 3.03 | 77.09 |
| 苏仙区 | 1342.27 | 19.01 | 2.31 | 89.18 |
| 桂阳县 | 2973.00 | 45.03 | 46.25 | 49.33 |
| 宜章县 | 2117.00 | 32.93 | 14.45 | 69.50 |
| 永兴县 | 1979.40 | 24.91 | 23.69 | 51.25 |
| 嘉禾县 | 699.33 | 22.91 | 7.67 | 74.92 |
| 临武县 | 1383.00 | 19.54 | 9.95 | 66.25 |
| 汝城县 | 2400.00 | 25.87 | 8.87 | 74.47 |
| 桂东县 | 1451.56 | 9.36 | 4.81 | 66.05 |
| 安仁县 | 1462.20 | 26.94 | 14.48 | 65.04 |
| 资兴市 | 2746.79 | 12.25 | 15.59 | 44.01 |
| 合计 | 19384.70 | 248.96 | 149.71 | 62.23 |
| 11 | 永州市 | 冷水滩区 | 1217.00 | 38.10 | 8.30 | 82.03 |
| 零陵区 | 1964.00 | 38.8 | 20.6 | 65.26 |
| 祁阳市 | 2538.00 | 50.60 | 26.50 | 65.63 |
| 东安县 | 2220.00 | 40.6 | 22.9 | 63.96 |
| 双牌县 | 1751.00 | 9.20 | 4.90 | 65.21 |
| 宁远县 | 2510.00 | 46.20 | 19.60 | 70.19 |
| 道县 | 2448.00 | 48.30 | 22.60 | 68.16 |
| 新田县 | 1022.00 | 22.50 | 11.00 | 67.08 |
| 蓝山县 | 1806.00 | 16.10 | 12.90 | 55.50 |
| 江华瑶族自治县 | 3248.00 | 24.70 | 23.80 | 50.93 |
| 江永县 | 1629.00 | 17.60 | 20.30 | 46.44 |
| 合计 | 22357.00 | 352.7 | 193.4 | 64.58 |
| 12 | 怀化市 | 鹤城区 | 672.90 | 8.56 | 1.38 | 86.15 |
| 中方县 | 1515.71 | 23.02 | 8.84 | 72.25 |
| 沅陵县 | 5832.00 | 42.63 | 30.83 | 58.03 |
| 辰溪县 | 1990.30 | 34.79 | 15.28 | 69.48 |
| 溆浦县 | 3440.10 | 43.70 | 17.65 | 71.23 |
| 会同县 | 2258.00 | 26.33 | 12.73 | 67.40 |
| 麻阳县 | 1566.20 | 15.72 | 14.04 | 52.82 |
| 新晃县 | 1502.60 | 20.53 | 14.25 | 59.00 |
| 芷江县 | 2095.68 | 30.75 | 24.28 | 55.88 |
| 靖州县 | 2209.08 | 20.22 | 9.85 | 67.24 |
| 通道县 | 2239.00 | 16.29 | 11.77 | 58.05 |
| 洪江市 | 2169.20 | 30.42 | 8.90 | 77.36 |
| 洪江区 | 114.50 | 1.25 | 0.07 | 94.4 |
| 合计 | 27605.27 | 314.20 | 169.88 | 64.91 |
| 13 | 娄底市 | 新化县 | 3619.95 | 101.65 | 19.86 | 83.66 |
| 冷水江市 | 437.89 | 9.92 | 0.92 | 91.48 |
| 涟源市 | 1830.06 | 59.86 | 10.38 | 85.22 |
| 娄星区 | 628.23 | 22.33 | 0.00 | 100.00 |
| 双峰县 | 1593.45 | 66.31 | 6.73 | 90.79 |
| 合计 | 8109.58 | 260.07 | 37.89 | 87.28 |
| 14 | 湘西自治州 | 吉首市 | 1096.46 | 8.10 | 3.34 | 70.80 |
| 泸溪县 | 1566.25 | 18.73 | 12.43 | 60.11 |
| 凤凰县 | 1734.52 | 33.38 | 21.55 | 60.77 |
| 古丈县 | 1286.35 | 9.00 | 6.33 | 58.71 |
| 花垣县 | 1092.16 | 24.83 | 14.82 | 62.62 |
| 保靖县 | 1753.82 | 21.52 | 13.07 | 62.23 |
| 永顺县 | 3812.60 | 37.91 | 22.03 | 63.25 |
| 龙山县 | 3131.11 | 35.39 | 22.06 | 61.60 |
| 合计 | 15473.27 | 188.86 | 115.63 | 62.02 |
| 全省 | | 总计 | 212244.8 | 4876.3 | 987.94 | 83.15 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 抄送： | 各市州人民政府。 | |
| 湖南省生态环境厅办公室 | | 2025年6月11日印发 |